



Proiectul Strategiei Naționale privind zonele umede

Проект Национальной Стратегии по влажным зонам



Proiectul Strategiei Naționale privind zonele umede

Проект Национальной Стратегии по влажным зонам

Cu suportul general al Ministerului Mediului și Academiei de Științe a Moldovei
(Institutul de Zoologie, Grădina Botanică)
При общей поддержке Министерства окружающей среды и Академии Наук Молдовы
(Институт Зоологии, Ботанический Сад)

Autori: *Alexei Andreev, Andrei Isac, Liliana Josan, Veronica Josu, Gabriel Mărgineanu.*

Anexele se bazează pe informațiile autorilor: *Valeriu Derjanschi, Veaceslav Ghendov, Tatiana Izverskaia, Serghei Jurminski, Larisa Kotomina, Oleg Mantorov, Andrei Munteanu, Galina Șabanova, Alexandr Rusciuc, Igor Șubernetki, Ghennadi Sîrodov, Alexei Tișcenkov, Vladimir Țurcan, Artiom Bondarenco.*

Desenele: *Ghennadi Sîrodov.*

Proiectul Strategiei Naționale privind zonele umede a fost elaborat în cadrul proiectului "Elaborarea proiectului Strategiei Naționale privind zonele umede" finanțat de către Secretariatul Convenției Ramsar.

Авторы: *Алексей Андреев, Андрей Исаак, Лилиана Жосан, Вероника Жосу, Габриел Мэржиняну.*

Приложения основаны на информации авторов: *Вячеслав Гендов, Валерий Держанский, Татьяна Изверская, Сергей Журминский, Лариса Котомина, Олег Манторов, Александр Руцук, Геннадий Сыродов, Алексей Тищенко, Владимир Цуркан, Галина Шабанова, Игорь Шубернецкий, Артем Бондаренко*

Рисунки: *Геннадий Сыродов.*

Проект Национальной стратегии по водно-болотным угодьям был разработан в рамках проекта «Разработка национальной стратегии по водно-болотным угодьям», финансируемого Секретариатом Рамсарской конвенции.

Descrierea Cîp a Camerei Naționale a Cărții

Proiectul Strategiei Naționale privind zonele umede = Проект Национальной Стратегии по влажным зонам / Alexei Andreev, Andrei Asac, Liliana Josan, Veronica Josu, Gabriel Mărgineanu [et al.]. – Societatea Ecologică "BIOTICA". – Chișinău : S. n., 2013 (Tipogr. "Elan Poligraf"). – 212 p.

500 ex.

ISBN 978-9975-66-332-8.

574:[502.74+504.06](094)

P 94

La reproducerea fragmentelor din prezenta ediție indicarea sursei este obligatorie

© Societatea Ecologică "BIOTICA"

Cuprins:

Introducere	5
Definiții și noțiuni	7
Capitolul 1. Starea zonelor umede și managementul acestora	10
<i>1.1. Cadrul legislativ</i>	10
<i>1.2. Cadrul instituțional</i>	32
<i>1.3. Starea actuală a zonelor umede din Republica Moldova</i>	40
<i>1.4. Concluzii și recomandări</i>	43
Analiza SWOT	52
Capitol 2. Scopul și obiectivele strategiei	55
Capitolul 3. Acțiuni de implementare	56
Capitolul 4. Implementare, monitorizare și raportarea rezultatelor	65
<i>4.1. Responsabili pentru implementare</i>	65
<i>4.2. Costurile aferente implementării</i>	65
<i>4.3. Indicatorii de progres</i>	65
<i>4.4. Indicatori specifici</i>	65
<i>4.5. Monitorizarea, evaluarea și raportarea</i>	66
Anexe	68
<i>Anexa 1. Planul de acțiuni pentru implementarea strategiei</i>	68
<i>Anexa 2. Criteriile pentru desemnarea zonelor umede de importanță națională din Moldova</i>	85
<i>Anexa 3. Fauna și flora asociată cu ecosistemele acvatice</i>	87
<i>Anexa 4. Identificarea zonelor umede de importanță națională în conformitate cu criteriile</i>	89
<i>Anexa 5. Clasificarea ecosistemelor zonelor umede în Republica Moldova</i>	90
<i>Anexa 6. Zonele umede geografice</i>	92
<i>Anexa 7. Zonele umede de importanță națională</i>	93

Содержание

Введение.....	104
Дефиниции (определения).....	106
Глава 1. Состояние влажных зон и их управления.....	109
1.1. Законодательство.....	109
1.2. Институциональная база.....	133
1.3. Современное состояние влажных зон Молдовы.....	142
1.4. Заключение и рекомендации.....	146
Анализ SWOT.....	155
Глава 2. Цель и задачи стратегии.....	159
Глава 3. Действия по внедрению.....	160
Глава 4. Осуществление, мониторинг и отчетность.....	170
4.1. Ответственные за осуществление.....	170
4.2. Затраты на реализацию.....	170
4.3. Индикаторы прогресса.....	170
4.4. Специфические индикаторы.....	171
4.5. Мониторинг, оценка и отчетность.....	172
Приложения.....	173
Приложение 1. План действий по внедрению Стратегии.....	173
Приложение 2. Критерии для выделения Влажных зон национального значения Молдовы.....	193
Приложение 3. Ассоциированные с водой фауна и флора в Молдове.....	195
Приложение 4. Выделение влажных зон национального значения в соответствии с критериями.....	197
Приложение 5. Классификация экосистем влажных зон в Молдове.....	198
Приложение 6. Географические влажные зоны - рисунок.....	200
Приложение 7. Влажные зоны национального значения - рисунки.....	201

Introducere

Republica Moldova s-a alăturat Convenției Ramsar în anul 2000, a creat trei Zone Ramsar cu suprafața totală de 94,705 ha (Nr 1029 (2000), 1316 (2003), 1500(2005)) și este în proces de pregătire a înregistrării a celui de al patrulea site. În viitor în țară pot exista 5 zone umede de importanță internațională. Datorită desemnării zonelor umede, autoritățile de mediu au raportat atingerea unuia dintre Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului privind suprafața ariilor naturale protejate de stat (obiectivul de 2,4% în 2015 a fost atins în 2007 constituind 4,7%). Totodată acesta este doar un indicator cantitativ, calitatea componentelor de mediu și biodiversității, managementul și utilizarea acestor zone încă este imperfect, fapt ce creează mari probleme, care trebuie soluționate.*

Zonele umede sunt utilizate în scopuri economice, fiind transformate sau chiar complet distruse. Aceasta se datorează printre altele și faptului că Moldova nu are experiență suficientă în implementarea practică a prevederilor Convenției, are o economie instabilă, influențată de o piață slab reglementată și factorii externi, precum și o situație socială instabilă. Toate acestea în ansamblu majorează impactul asupra mediului și se răsfrînge asupra calității protecției acestuia, precum și asupra protecției zonelor umede în particular. Astfel, sunt importante acțiunile de îmbunătățire a politicii de management la toate nivelele, inclusiv conștientizarea valorii zonelor umede pentru mediu și economia națională, necesitatea utilizării durabile a acestora, cu evitarea prejudiciilor, precum și valorificarea pe deplin a contribuției lor potențiale pentru reducerea sărăciei.*

Terenurile din Zonele Umede de Importanță Internațională sunt într-o administrație diferită, gestionată de diferiți deținători, inclusiv Agenția “Apele Moldovei”, Agenția “Moldsilva”, autoritățile administrației publice locale, diferiți proprietari care utilizează aceste zone pentru irigație, pescuit, pășunat, vînat sau recreere etc. Importanța naturală, economică sau culturală a acestor arii este puțin recunoscută și conștientizată de mediul economic, gospodăriile casnice și mediul cultural al țării. Colaborarea inter-sectorială pentru conservarea diversității biologice în zonele date de asemenea nu este la nivelul necesar și nu asigură stabilitatea ecosistemelor.* O problemă o constituie și divizarea neclară a responsabilităților. Conform articolului 3.1 al Convenției, ”Părțile contractante trebuie să elaboreze și să aplice planurile lor de amenajare, astfel încît să favorizeze conservarea zonelor umede înscrise pe lista [Convenției] și, pe cît posibil, utilizarea rațională a zonelor umede din teritoriul lor”, iar Rezoluția VII.6 prevede elaborarea politicilor în domeniul zonelor umede ca una din obligațiile majore de implementare a Convenției la nivel național. Republica Moldova trebuie să se conformeze acestor obligații și să elaboreze politica sa în domeniul zonelor umede în scopul creării unei baze legislative adecvate pentru managementul și protecția zonelor umede. Noua politică în domeniul zonelor umede oferă o posibilitate clară de recunoaștere a importanței deosebite a ecosistemelor acestora, cu aplicarea diferitelor abordări de management și conservare, identificarea problemelor existente și stabilirea obiectivelor clare și căile de atingere a lor.

În prezent baza administrării zonelor umede în Moldova este reglementată de prevederile Legii privind fondul ariilor protejate de stat, Legea apelor și Legea cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor rîurilor și bazinelor de apă.

Managementul zonelor *umede de importanță internațională* este reglementat de planurile de management. Până în prezent proiectele acestora au fost elaborate de Societatea Ecologică BIOTICA pentru zonele Ramsar nr. 1500 și 1316, ultimul fiind în procesul de pregătire a creării unui parc național. Totodată o parte din *zonele umede de importanță internațională* sunt recunoscute ca zone-nucleu ale Rețelei Ecologice Naționale, dar lipsește lista *zonelor umede de importanță națională*, iar criteriile pentru ele nu sunt oficial elaborate și aprobate. Este prevăzută armonizarea legislației naționale în domeniul ariilor importante pentru avifaună, conform Directivei UE 79/409/EEC, ce este deja reflectat parțial în legislație.*

Capacitățile umane și potențialul financiar limitat ale autorităților de mediu de asemenea a reținut elaborarea Politicii Naționale în domeniul zonelor umede, a documentelor relevante și regulamentelor pentru *zonele umede de importanță internațională*. Lipsesc capacități instituționale la nivel național și local, în instituțiile de stat, administrația locală și în rîndul ONG-urilor locale pentru managementul durabil al zonelor umede. Aceste goluri se măresc datorită capacităților instituționale limitate ale autorităților de mediu (atît la nivel central, cît și în subdiviziuni), tot mai actuală devine necesitatea creării Agenției Protecția Mediului și întăririi capacităților APL în domeniul dat.*

Strategiile recent elaborate și adoptate, cum ar fi Strategia de Dezvoltare Regională (2008) sau Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova 2020” (iulie 2012) nu includ prevederi referitor la protecția mediului, în particular conservarea biodiversității sau a zonelor umede, fapt care demonstrează lipsa interesului la nivel politic de promovare a politicilor de mediu la nivel național și local.

Politica (Strategia) Națională privind zonele umede, cu un plan de acțiuni realist în țară (pentru modificări legislative, instituționale și financiare), aprobată și promovată de Comitetul Național Ramsar și consultată cu asociațiile obștești și beneficiarii interesați, va accentua importanța zonelor umede, va stabili prioritățile și obiectivele pentru protecția și utilizarea durabilă a lor, va contribui la îmbunătățirea legislației sectoriale. Aceasta va oferi un suport extrem de important în păstrarea și managementul zonelor umede în Republica Moldova.

Definiții și noțiuni

Arie de protecție specială avifaunistică – spațiu natural destinat conservării, menținerii și, după caz, readucerii într-o stare de conservare favorabilă a speciilor de păsări și a habitatelor specifice, în vederea protecției speciilor de păsări migratoare sălbatice (LEGE Nr. 61 din 01.04.2011);

Avifauna zonelor umede – speciile de păsări dependente ecologic de zone umede sau care preferă habitatele zonelor umede pentru cuibărit, alimentație și (sau) iernare;

Caracterul ecologic - combinația componentelor, proceselor și beneficiilor¹ și serviciilor ecosistemelor la momentul dat;

Evaluarea zonei umede – identificarea stării acesteia și pericolelor la care este supusă, ca bază pentru colectarea unei informații mai specifice prin intermediul monitoringului;

Faună și floră asociată cu ecosistemele acvatice - specii și grupuri de specii ce au un statut clar din punct de vedere al protecției lor sau a importanței în calitate de resurse (taxoane de resurse);

Fauna păsărilor asociată cu ecosistemele acvatice – speciile de păsări, dependente din punct de vedere ecologic de zonele umede sau ce preferă folosirea zonelor umede pentru cuibărire, căutarea hranei și (sau) iernare;

Folosința rațională a zonelor umede - menținerea caracterului ecologic al acestora, prin intermediul aplicării abordărilor ecosistemice² în contextul dezvoltării durabile³;

Inventarierea zonei umede – colectarea și /sau compararea detaliată a informației de bază pentru gestionarea zonei umede, inclusiv asigurarea unei baze informaționale pentru o evaluare specială și realizarea monitoringului, desemnarea și restabilirea zonei umede;

Monitoringul zonei umede – colectarea informației speciale în scopul gestionării ca răspuns la ipotezele înaintate în baza evaluării efectuate, precum și folosirea acestor rezultate a monitoringului pentru aplicarea managementului (conform Rezoluției VI.1,

1 În acest context, beneficiile ecosistemice sunt determinate în conformitate cu definirea serviciilor ecosistemelor în "Evaluarea ecosistemelor pentru mileniu", ca "beneficii pe care oamenii le obțin de la ecosisteme".

2 Inclusiv, printre altele "Abordarea ecosistemică" a Convenției privind Diversitatea Biologică (Rezoluția V/6 CDB) și cele folosite de Comisia de la Helsinki (HELCOM) și Comisia Convenției pentru protecția mediului marin din regiunea de nord-est a Oceanului Atlantic (cunoscut sub numele de „Convenția OSPAR”) (Declarația primei reuniuni ministeriale comune HELCOM și OSPAR, Bremen, 25-26 iunie 2003)

3 Fraza „în contextul dezvoltării durabile” este destinată pentru a recunoaște că protecția zonelor umede este inevitabilă și aceasta aduce deseori multe beneficii comunității, dezvoltarea poate fi efectuată mai rațional prin metode durabile, folosind abordările elaborate de Convenții și nu este corect de a subînțelege că „dezvoltarea” reprezintă obiectivul fiecărei zone umede.

colectarea informației în serie temporară, nedeterminată de ipoteza înaintată în rezultatul evaluării urmează a fi numită observație);

Porțiunea superioară a zonei umede – zona cu ape de adâncime mică, sectoare de mlaștină și / sau ecosisteme umede tipice (vegetație semi-scurfundată, desigur de trestie, lunci, desigur de arbuști, păduri), amplasate pe cursul de apă ce formează un heleșteu, alt rezervor de apă sau zonă umedă în avale sau ce constau din sectoare ce asigură alimentarea cu apă a heleșteielor, și care au un rol important în curățarea apei, cu o fișie limitrofă de terenuri de o lățime nu mai mică de 25 m;

Rezistența ecosistemică a zonelor umede - capacitatea de a menține biodiversitatea, inclusiv speciile și ecosistemele țintă, în pofida regimurilor schimbătoare ale scurgerilor, inundațiilor și precipitațiilor, grație diversității ecosistemelor și caracteristicilor fizice;

Rezistența zonelor umede față de regimurile de scurgere și viituri - rezistența și capacitatea de a menține principalele trăsături ale ecosistemelor, în pofida caracteristicilor distorsionate de alimentare cu apă și a reliefului, inclusiv ca urmare a impactului uman și schimbărilor climatice;

Spațiu liber pentru râu – coridor de pe ambele maluri ale râului în care permanent au loc procesele de eroziune și transportarea sedimentelor;

Taxon de resurse – grup sistematic de organisme ce posedă un loc distinctiv în stabilizarea proceselor ecosistemice sau formarea bioresurselor;

Zone umede – zone cu exces de umiditate sau acvatic, naturale sau artificiale, permanente sau temporare, cu apă stătătoare sau curgătoare, cu ape dulci sau sărate (inclusiv cursuri acvatic, lunci, heleșteie și rezervoare acvatic, bălți, mlaștini, limanuri, delte etc.); zonele de importanță internațională și națională pot include între hotarele sale determinate în baza abordării ecosistemice și ținând cont de caracteristicile ecologice ale acestor zone și terenurile limitrofe din limitele bazinului de colectare asociat;

Zone de protecție (biologică) – formate din ecosisteme ce realizează curățarea apei, aerului și (sau) care reduc poluarea fonică și luminoasă și (sau) desemnate în scopul protecției solurilor, florei, faunei, ecosistemelor, monumentelor geologice, hidrologice, paleontologice și arheologice și a rezervelor de apă, precum și teritoriile desemnate pentru protecția împotriva surselor de poluare fizică, chimică și biologică puternică sau altor riscuri mari;

Zonă de protecție (biologică) a zonei umede - spațiu ce include fișile riverane de protecție a apelor, zona superioară strict protejată dacă aceasta corespunde tipului zonei umede, precum și atunci când sunt desemnate, ariile de protecție specială avifaunistice și sectoarele de protecție strictă pe cursurile acvatic, ce au importanță pentru protecția împotriva poluării sau protecția biotei acvatic;

Zonă umedă geografică - o zonă umedă extinsă sau un lanț de zone umede unite din punct de vedere ecologic cu un hotar geografic relativ clar;

Zonă umedă de importanță națională - zonă umedă ce menține o biodiversitate mare și / sau ce susține în mod semnificativ principalele căi de migrație a păsărilor, ce cuprinde importante resurse de apă sau care încorporează monumente geologice sau geografice remarcabile ale naturii, după cum indică criteriile Strategiei Naționale privind zonele umede;

Zonă umedă de importanță internațională – zonă umedă ce corespunde criteriilor Convenției Ramsar, este recunoscută și inclusă în Lista zonelor umede de importanță internațională; zonele umede de importanță internațională pot incorpora zonele riverane și de coastă limitrofe zonelor umede (art. 2.1. al Convenției) în limitele bazinelor hidrografice asociate acestora (Rezoluția IX.6); frontierele zonelor umede de importanță internațională sunt determinate luând în considerare caracterul ecologic și abordările ecosistemice.

Capitolul 1. Starea zonelor umede și managementul acestora

1.1. Cadrul legislativ

Constituția Republicii Moldova din 29.07.1994

Publicat: 18.08.1994 în Monitorul Oficial Nr. 1, art Nr: 1,

Data intrării în vigoare: 27.08.1994

Prevederile constituționale stabilite în art.8 din capitolul II "Drepturile și libertățile fundamentale" privind respectarea dreptului internațional și a tratatelor internaționale asigură implementarea acestora pe teritoriul Republicii Moldova, ceea ce presupune necesitatea respectării prevederilor privind zonele umede de importanță internațională de către toți subiecții de drept. Iar prevederile privind procedura de intrare în vigoare este unanim acceptată în legislația internațională.

Stipulările articolului 37 contribuie la facilitarea implementării tuturor normelor de drept internațional în Republica Moldova și legislației interne a statului în domeniul mediului fiind consfințit în calitate de drept fundamental.

În acest context, poate fi identificat un loc prioritar al asigurării drepturilor la un mediu înconjurător neprimejdios din punct de vedere ecologic pentru viață și sănătate prin crearea condițiilor corespunzătoare și stabilirea unui regim deosebit, specific, sau special pentru anumite teritorii ale Republicii. În cazul Republicii Moldova pot fi evidențiate și cele trei zone umede de importanță internațională - Zonele Ramsar „Un-guri-Holoșnița”, „Nistrul de Jos” și „Lacurile Prutului de Jos”, inclusiv zonele umede naționale propuse.

Prevederile articolului 59 din capitolul III "Îndatoririle fundamentale", constituie contra-balanța logică pentru prevederile articolului 37 garantînd tuturor subiecților de bună credință respectarea drepturilor lor, iar celor de rea credință obligația de a proteja mediul înconjurător.

Totodată, în aspect conceptual practic, această prevedere constituțională urmează să fie specificată ori de cîte ori este posibil pentru a asigura conștientizarea populației nu doar în privința drepturilor fundamentale, dar și îndatoriei fundamentale față de cetățeni și generațiile viitoare.

Această prevedere este una suficientă în contextul prevederilor constituționale pentru a implementa normele din domeniul legislației mediului și în teritoriile zonelor umede din Republica Moldova.

Pentru a asigura o valoare înaltă administrației publice locale în realizarea misiunii pe care o au în societate, articolul 109 din capitolul VIII "Administrația publică", stabilește principiile de bază ale administrării publice locale, astfel, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

Este important de precizat că autonomia privește atît organizarea și funcționarea administrației publice locale, cît și gestiunea colectivităților pe care le reprezintă.

Potrivit articolului 112, autoritățile administrației publice, prin care se exercită autonomia locală în sate și în orașe, sînt consiliile locale alese și primarii aleși, care activează, în condițiile legislației, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din sate și orașe.

Prevederile articolului 113 potrivit căruia consiliul raional coordonează activitatea consiliilor sătești și orășenești în vederea realizării serviciilor publice de interes raional, stabilește suplimentar că raporturile dintre autoritățile publice locale au la bază principiile autonomiei, legalității și colaborării în rezolvarea problemelor comune.

Astfel, la nivel local autonomia instituțională și funcțională a administrației publice locale garantează independența acestora, dar și obligă asigurarea de către acestea a gestiunii colectivității locale respective.

Rolul principal privind implementarea activităților la nivel local aparține autorităților administrației publice locale.

În acest context, principalul actor la nivel local responsabil de situația într-un anumit domeniu, inclusiv a mediului ambiant este autoritatea administrației publice locale, acestea urmînd a fi și cele care ar trebui să fie cu adevărat interesate de starea mediului în cadrul zonelor umede.

Prevederile articolului 126 din titlul IV "Economia națională și finanțele publice", pentru protecția economiei nu stabilește nicio interdicție la gestionarea teritoriilor cu regim special de protecție a mediului, ci dimpotrivă în alineatul doi literele e) și f) stipulează că statul trebuie să asigure exploatarea rațională a pămîntului și a celorlalte resurse naturale, în concordanță cu interesele naționale, refacerea și protecția mediului înconjurător, precum și menținerea echilibrului ecologic. Și prevederea respectivă este una de interconexiune dintre domeniile prioritare în stat care garantează la cel mai înalt nivel necesitatea implementării acestora.

Conform articolului 127, respectarea dreptului de proprietate este garantat și aceasta asigură respectarea drepturilor tuturor titularilor, atît publici cît și privați de pe teritoriul Republicii Moldova cît și în cadrul teritoriilor cu un statut juridic de protecție a mediului, cum ar fi și cele ale zonelor umede.

Astfel, din cele menționate conchidem că prevederile constituționale din Republica Moldova în principiu, asigură implementarea prevederilor convențiilor din domeniul mediului și respectarea drepturilor tuturor titularilor de drepturi din cadrul teritoriilor cu un regim de protecție a acestuia. Însă, cu regret, prevederile art.72 alin.3 nu stabilesc obligativitatea adoptării actelor legislative din domeniul mediului prin acte legislative organice, lăsînd această posibilitate la discreția legislativului.

Codul Civil al Republicii Moldova (Nr. 1107 din 06.06.2002)

Publicat : 22.06.2002 în Monitorul Oficial Nr. 82-86, art Nr : 661

Este important de menționat că baza legislației civile fiind întemeiată pe recunoașterea egalității participanților la raporturile reglementate de ea, inviolabilității proprietății, libertății contractuale, inadmisibilității imixtiunii în afacerile private, necesității de realizare liberă a drepturilor civile, de garantare a restabilirii persoanei în drepturile în care a fost lezată și de apărare judiciară a lor, este suficientă pentru a considera lipsa oricărui impediment pentru realizarea drepturilor civile ale titularilor din cadrul zonelor umede.

Raporturile juridice reglementate de legislația civilă sunt aceleași atât pentru persoanele fizice și juridice din teritoriul zonelor umede cât și celor din afara acestora.

De asemenea, repararea prejudiciului cauzat este garantat tuturor, ceea ce urmează să contribuie la excluderea oricăror temeri din partea persoanelor fizice și juridice private, din cadrul teritoriului zonei umede.

Totodată același argument este valabil și pentru principalele competențe ale autorităților administrației publice locale de ambele niveluri.

Conform capitolului III (art.192-194), participarea Republicii Moldova și a unităților administrativ-teritoriale în calitate de subiecți de drept pentru teritoriile zonelor umede, permite consolidarea capacităților de mediu ale acestor teritorii.

În mod prioritar Republica Moldova și unitățile administrativ-teritoriale se bazează pe principiul egalității participanților la aceste raporturi cu persoane fizice și juridice.

Autoritățile administrației publice centrale și locale pot să dobândească și să exercite drepturi și obligații patrimoniale și personale nepatrimoniale în numele Republicii Moldova, precum și să o reprezinte în instanța de judecată, în limitele competenței.

Astfel, în cadrul teritoriilor zonelor umede poate fi asigurat procesul de împădurire a unor porțiuni degradate de teren proprietate publică de stat sau a unităților administrativ-teritoriale, care potrivit cerințelor urmează a fi împădurite etc.

Totodată, în caz de necesitate statul sau unitățile administrativ-teritoriale pot interveni în instanța de judecată pentru a asigura gestionarea eficientă sau calitatea corespunzătoare a terenurilor proprietate proprie din cadrul zonelor umede.

Mai mult ca atât, autoritățile administrației publice locale pot să dobândească și să exercite drepturi și obligații patrimoniale și personale nepatrimoniale în numele unităților administrativ-teritoriale în limitele competenței, avînd posibilitatea de a procura puieti pentru plantare, dar și înregistrarea unei mărci sau denumiri de origine a unor produse în cazul promovării corecte a zonei umede de importanță internațională și națională pe teritoriul căreia sunt amplasate.

Pentru persoanele fizice și juridice private din cadrul zonelor umede contează și faptul că Republica Moldova și unitățile ei administrativ-teritoriale răspund pentru obligații cu toate bunurile ce le aparțin cu drept de proprietate privată, fiind siguri de posibilitatea recuperării prejudiciilor cauzate de acestea.

Totodată, pentru toate nivelele administrației publice constituie o garanție reală faptul că Republica Moldova nu poartă răspundere pentru obligațiile unităților administrativ-teritoriale, iar unitățile administrativ-teritoriale nu poartă răspundere pentru obligațiile Republicii Moldova, dacă această responsabilitate nu este stabilită în alte acte legislative.

Potrivit Cărții a doua, titlului II posesiunea, se dobîndește prin exercitarea voită a stăpînirii de fapt a bunului și încetează dacă posesorul a renunțat definitiv și expres la stăpînirea de fapt a bunului sau pierde în alt mod stăpînirea de fapt asupra lui.

Titlul în cauză permite desfășurarea de către posesori a oricăror activități în cadrul teritoriului zonei umede cu excepțiile stabilite de legislația civilă pentru cazurile concrete.

Prevederile titlului III Proprietatea, Capitolul I Dispoziții generale, sunt în contextul prevederilor bazei legislației civile și constituie o garanție a respectării proprietății publice și private ale persoanelor fizice și juridice din teritoriul zonei umede.

Dobîndirea și încetarea dreptului de proprietate pentru persoanele fizice și juridice din teritoriile zonelor umede sunt aceleași ca și pe întreg teritoriul Republicii Moldova fără anumite restricții.

Capitolul IV Apărarea dreptului de proprietate, prevede aceleași mecanisme de apărare pentru toți proprietarii, inclusiv cei aflați în cadrul zonelor umede de importanță internațională, cum ar fi în cazurile revendicării de către proprietar a bunurilor sale, revendicării de către proprietar a bunurilor aflate în posesiunea unui dobânditor de bună credință, cererii privind înlăturarea încălcărilor care nu sunt legate de privarea de posesiune. Dar prevederile art.428 alin.1 sunt formulate astfel, că și unor specialiști li se formează anumite dubii referitor la posibilitatea asigurării necesităților statului în procesul planificării și dezvoltării teritoriale, inclusiv, realizării planurilor de stat ce au importanță pentru securitatea ecologică națională.

Totodată, numărul mic al unor astfel de exemple nu constituie un argument în favoarea inoportunității utilizării mecanismelor respective, ci a culturii juridice relativ scăzute sau situațiilor când sunt implicate mai multe persoane, aceasta constituind o dificultate, întrucât urmează să se țină cont de toate pretențiile care apar în cadrul valorificării dreptului uzufructuarului etc.

Titlul V Registrul bunurilor imobile, din codul civil constituie o garanție în plus pentru asigurarea unei evidențe corecte a suprafețelor teritoriilor zonelor umede.

Prevederile generale din cadrul titlului I Despre obligații în general, cum ar fi, că în virtutea raportului obligațional, creditorul este în drept să pretindă de la debitor executarea unei prestații, iar debitorul este ținut să o execute, aceasta poate consta în a da, a face sau a nu face, trebuie să fie posibilă și determinată sau determinabilă, să nu contravină legii, ordinii publice și bunelor moravuri, de asemenea sunt prevederi care în mod normal ar trebui să contribuie la buna gestionare a teritoriilor zonelor umede de către toate persoanele fizice și juridice.

Aceleași prevederi cu caracter de protejare a drepturilor și intereselor persoanelor de bună credință se conțin și în Capitolul IV Executarea Obligațiilor și Capitolul VI Mijloacele de garantare a executării obligațiilor, ceea ce constituie o bază pentru eficiența gestionării teritoriilor zonelor umede, indiferent în care proprietate se află.

Titlul II Despre contracte în general, al legislației civile oferă posibilitatea autorităților administrației publice centrale și locale, dar și persoanelor fizice și juridice private de a utiliza în cadrul raporturilor juridice toate mecanismele contractuale existente la etapa actuală în Republica Moldova fără nici o restricție în privința teritoriilor zonelor umede.

Prevederile capitolului XXXIV Obligațiile care se nasc din cauzarea de daune, de asemenea constituie un avantaj pentru persoanele de bună credință.

Astfel, cel care acționează față de altul în mod ilicit, cu vinovăție este obligat să repare prejudiciul patrimonial, iar în cazurile prevăzute de lege, și prejudiciul moral cauzat prin acțiune sau omisiune.

Totodată, prevederile prezentului capitol se aplică și în cazul prejudiciului cauzat în raporturile contractuale, cu excepția situațiilor în care se aplică prevederi referitoare la răspunderea debitorului pentru neexecutarea contractului și reglementări speciale pentru anumite raporturi contractuale.

Ținând cont de aceste prevederi ale capitolului respectiv, gestiunea teritoriilor zonelor umede poate să fie eficientă și în cadrul teritoriilor aflate în subordinea administrației publice centrale și locale. În contextul celor menționate putem concluziona că prevederile codului civil într-o măsură esențială asigură posibilitatea realizării acordurilor în domeniul mediului și a drepturilor și intereselor persoanelor care gestionează teritorii cu un regim special de protecție.

Prevederile actului legislativ în cauză sunt acele care constituie bazele unor raporturi juridice civile din cadrul oricărui alt act legislativ sau normativ, indiferent de nivelul (cu excepția celor constituționale) și categoria acestora din urmă.

Codul Penal al Republicii Moldova (Cod Nr. 985 din 18.04.2002)

Publicat : 14.04.2009 în Monitorul Oficial Nr. 72-74, art Nr: 195

Capitolul IX Infrafracțiuni ecologice

Pentru menținerea unei stări favorabile în cadrul zonelor umede prevederile articolul 223 privind încălcarea cerințelor securității ecologice nu sunt suficiente. De asemenea nu există o analiză a practicii săvârșirii infracțiunilor în acest domeniu, efectuată de specialiști. Cum ar fi de exemplu, prevederea respectivului articol potrivit căruia încălcarea cerințelor securității ecologice la proiectarea, amplasarea, construcția sau punerea în exploatare, precum și la exploatarea construcțiilor industriale, agricole, științifice sau a altor obiective de către persoanele responsabile de respectarea lor, dacă aceasta a provocat: a) daune sănătății populației; (este nevoie de cunoscut nivelul minim al daunelor cauzate sănătății populației de la care intervine sancțiunea respectivă); b) pieirea în masă a animalelor; (este nevoie de cunoscut de la care minim deja situația poate fi considerată ca fiind pasibilă sancțiunii respective); c) alte urmări grave, (este nevoie de cunoscut care ar fi astfel de urmări grave).

Rezultatul final al sancțiunii după pronunțarea hotărârii definitive de către instanța de judecată și lipsa unei amnistieri, ar fi că persoana se pedepsește cu amendă în mărime de la 300 la 600 unități convenționale sau cu închisoare de la 2 la 5 ani, în ambele cazuri cu (sau fără) privarea de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate pe un termen de până la 5 ani, iar persoana juridică se pedepsește cu amendă în mărime de la 1.000 la 3.000 unități convenționale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate sau cu lichidarea persoanei juridice. Ținând cont de prețurile actuale la tratamentul doar a unei persoane ar depăși ușor sumele sancțiunii respective.

Același raționament privind insuficiența mărimii sancțiunii persistă și pentru toate celelalte elemente ale articolului în cauză.

Prevederile articolul 224 privind încălcarea regulilor de circulație a substanțelor, materialelor și deșeurilor radioactive, bacteriologice sau toxice, reprezintă similar articolului precedent o insuficientă siguranță pentru stabilitate în cadrul zonelor umede de importanță internațională. Problema mărimii sancțiunii persistă, ceea ce se exprimă și prin faptul că prețurile s-au schimbat pe parcursul ultimilor 10 ani de zile de când a fost adoptat actul legislativ respectiv.

Stipulările articolul 225 privind tăinuirea de date sau prezentarea intenționată de date neautentice despre poluarea mediului, de asemenea în aspect practic rămâne valabilă aceeași problemă privind eficiența și corectitudinea mărimii sancțiunii.

Totodată nu este de negat și faptul că persoana juridică se pedepsește cu amendă în mărime de la 3.000 la 6.000 unități convenționale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate sau cu lichidarea persoanei juridice. Iar aceasta pentru un specialist bun în domeniu ar constitui o posibilitate reală de a evita sancționarea persoanei fizice.

Încălcarea tuturor articolelor (226-235) din Codul penal, privind infracțiunile ecologice (poluarea solului, apei, distrugerea sau deteriorarea masivelor forestiere, încălca-

rea regimului de administrare și protecție a fondului ariilor naturale protejate de stat). Ceea ce ar fi cu adevărat relevant pentru oricine să înțeleagă afirmația precedentă sunt prevederile art. 232 din care evident reiese că nu doar, nu se compensează prejudiciul real cauzat spre exemplu concret de masa lemnoasă distrusă sau deteriorată, dar nici nu apare întrebarea care sunt celelalte prejudicii real cauzate cum ar fi cele necesare pentru restabilirea situației precedente pentru care poate fi nevoie și de sute de ani.

De asemenea, nu este nici o abordare a prejudiciilor aferente directe cum ar fi dispariția posibilității de a se alimenta, deplasa sau supraviețui a unor specii de animale sau insecte, cu eventuala dispariție a unora din acestea pe o anumită perioadă de timp, inclusiv în teritoriile aferente.

Codul Contravențional al Republicii Moldova (Cod Nr. 218 din 24.10.2008)

Publicat: 16.01.2009 în Monitorul Oficial Nr. 3-6, art Nr: 15.

Data intrării în vigoare : 31.05.2009

Capitolul IX. Contravenții în domeniul protecției mediului

Cel mai important element pentru a cointeresa sau dezinteresa o persoană fizică sau juridică de a face sau a nu face ceva este interesul economic, care în Capitolul IX "Contravenții în domeniul protecției mediului" din Codul Contravențional nu se regăsește nici pentru contravenient întrucât sancțiunea nu constituie una suficient de demotivantă comparativ cu contravenția, nici pentru persoana sau organul de control întrucât nu își regăsește o suficientă finanțare din procesul contrăcarării acestor contravenții.

Dar este important de precizat că lipsește definitiv și interesul economic elementar al oricărei persoane terțe de a interveni în acest proces și a sesiza cu privire la comiterea contravenției.

Astfel, prevederile articolelor 109-158 privind sancțiunile (de exemplu: încălcarea regimului de protecție a apelor, încălcarea regulilor de folosire a apei, încălcarea regulilor de protecție a resurselor piscicole și a regulilor de pescuit, tăierea ilegală sau vătămarea arborilor și arbuștilor, încălcarea modului de folosire a regnului animal în rezervațiile naturale și în alte arii naturale protejate de stat) au fost stabilite foarte demult și nu mai corespund realităților.

Prevederile Codului Penal și cel Contravențional în domeniul mediului au fost incluse în acest raport nu doar din considerentul evidențierii aspectului negativ al mărimii sancțiunii pentru procesul asigurării unei gestiuni eficiente, inclusiv în cadrul zonelor umede, dar în mod prioritar al asigurării conexiunii dintre acestea și a continuității responsabilității pentru aceleași tipuri de încălcări prezente în ambele coduri.

1. Astfel, prevederile articolelor 109-114 privind protecția apelor din Codul Contravențional își regăsesc continuitatea în mod direct în prevederile articolului 229 din Codul Penal și parțial, indirect în cadrul prevederilor articolelor 223-225.

2. Astfel, prevederile articolelor 115-120 privind protecția solului și subsolului din Codul Contravențional își regăsesc continuitatea în mod direct în prevederile articolelor 227 și 228 din Codul Penal.

3. Astfel prevederile articolelor 121-142 privind protecția fondului forestier din Codul Contravențional își regăsesc continuitatea în mod direct în prevederile articolelor 231-234 din Codul Penal.

4. Astfel prevederile articolelor 147-148 privind protecția aerului din Codul Contravențional își regăsesc continuitatea în mod direct în prevederile articolului 230 din Codul Penal.

5. Astfel prevederile articolelor 143-146, 149-156 privind neprezentarea informațiilor, neîndeplinirea prevederilor legislației privind expertiza ecologică de stat și evaluarea impactului asupra mediului etc. din Codul Contravențional își regăsesc continuitatea în mod indirect în prevederile articolelor 223-226 din Codul Penal.

În contextul celor menționate este evident că diferența dintre numărul articolelor celor două coduri de la răspunderea penală dispar un șir de obiecte și persoane care cădeau sub incidența răspunderii pentru anumite contravenții.

Cele menționate anterior confirmă faptul necesității examinării conexiunii dintre prevederile sancțiunilor privind domeniul mediului din Codul Contravențional și Codul Penal, ceea ce în complex nu a fost făcut nici o dată, inclusiv de efectuat o analiză a sustenabilității mărimii sancțiunilor actuale și a cuantumului majorărilor, dar poate și a unei modalități speciale.

Totodată nu este clară atitudinea persoanelor cu funcții de răspundere din domeniul mediului dar și al legislatorilor, care recent au acceptat și promovat Legea 198 din 12.07.12, MO190-192/14.09.12 art.648, compusă dintr-un singur alineat.

Astfel constatăm că în pofida declarațiilor oficialilor privind importanța mediului, nu se schimbă nimic real pentru a îmbunătăți situația. În acest context, cunoaștem tendințele majorării esențiale a sumelor sancțiunilor aplicate pentru contravențiile din domeniul transportului rutier care se dublează, triplează sau cresc cu mult mai mult de la câteva zeci de lei cum au fost la etapa inițială până la zeci de mii de lei. Iar pentru cele din domeniul mediului rămân la fel, prejudiciul real cauzat depășind de multe ori suma sancțiunii contravenției.

Legea Nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală

Publicat : 09.03.2007 în Monitorul Oficial Nr. 32-35 art Nr : 116

Posibilitatea de a gestiona corespunzător necesităților mediului, constă prioritar în faptul că autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat, respectiv pe teritoriul unei părți din cadrul zonei umede.

Consiliul local este organul principal decizional în teritoriul respectiv care are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice.

Astfel, pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează competențe care se referă direct la asigurarea unei gestiuni eficiente ale comunității locale și implicit a părții teritoriului zonei umede, cum ar fi cele din art.14 alin.(2) lit.lit. b,c,d,e,f,l,o,r cât și competențe care indirect pot influența situația în aspectul protecției mediului din partea respectivă a zonei umede, cum ar fi cele din alin.(2) lit.lit. i,i¹,j,n,p,q ale aceluiași articol.

Primarul în calitatea sa de autoritate publică locală executivă, exercită atribuțiile prevăzute de legislația în vigoare sau încredințate de consiliul local.

Astfel pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 alin.(1) din Legea privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează competențe care se referă direct la asigurarea unei gestiuni eficiente ale comunității locale și implicit a părții teritoriului zonei umede, cum ar fi cele din art.29 alin.(1) lit.lit. g,h,s cît și competențe care indirect pot influența situația în aspectul protecției mediului din partea respectivă a zonei umede, cum ar fi cele din alin.(1) lit.lit. j,j¹,j²,t,x ale aceluiași articol.

Consiliul raional este organul principal decizional în teritoriul administrat care are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice.

Astfel pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul doi stabilite la art.4 alin.(2) din Legea privind descentralizarea administrativă, consiliul raional realizează competențe care se referă direct la asigurarea unei gestiuni eficiente ale teritoriului administrat și implicit a părții teritoriului zonei umede, cum ar fi cele din art.43 alin.(1) lit.lit. c,d,e,g,v cît și competențe care indirect pot influența situația în aspectul protecției mediului din partea respectivă a zonei umede, cum ar fi cele din alin.(1) lit.lit. b,i,j,p,s ale aceluiași articol.

Președintele raionului exercită conducerea operativă a serviciilor publice de interes raional și reprezintă raionul în raporturile cu Guvernul, cu alte autorități publice centrale, cu persoane fizice și juridice din țară și din străinătate, precum și în instanțe judecătorești. Totodată, președintele raionului este coordonator al serviciilor publice descentralizate din cadrul raionului și exercită atribuțiile de președinte al comisiei pentru situații excepționale.

Astfel la nivel de raion președintele acestuia este prima persoană responsabilă de situația corespunzătoare a părții teritoriului zonei umede de importanță internațională unde își desfășoară activitatea și care dispune de posibilități reale de a influența efectiv situația din teritoriul respectiv.

Președintele raionului în calitatea sa de autoritate publică executivă, exercită atribuțiile prevăzute de legislația în vigoare sau încredințate de consiliul raional.

Astfel pornind de la domeniile de activitate ale autorității publice raionale, președintele raionului exercită în teritoriul administrat următoarele atribuții de bază: care se referă direct la asigurarea unei gestiuni eficiente și ale unei părți a teritoriului zonei umede, cum ar fi cele din art.53 alin.(1) lit. m cît și competențe care indirect pot influența situația în aspectul protecției mediului din partea respectivă a zonei umede, cum ar fi cele din alin.(1) lit.lit. d,d¹,d²,h,i,k,n ale aceluiași articol.

În capitolul IX "Controlul administrativ al activității autorităților administrației publice locale" este asigurată procedura controlului legalității activității acestor organe și implicit a oricăror decizii ale lor privind zonele umede de importanță internațională.

În capitolul X "Serviciile publice, bunurile și lucrările publice" nu sunt prevederi care să creeze impedimente în gestionarea anumitor componente ale zonei umede pe teritoriul căreia își desfășoară activitatea administrația publică locală respectivă.

Astfel Legea Nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală prin obiectul de reglementare și principiile de bază ale administrării publice locale în calitate de act

legislativ corespunde, dar în principiu, necesităților asigurării unei gestiuni corespunzătoare a părții respective din teritoriul zonei umede unde se află autoritatea administrației publice locale. O lacună ar fi lipsa unei responsabilități clare și reale pentru neîndeplinirea atribuțiilor de către consiliile locale, primar și președintele raionului.

Legea Nr. 1515 din 16.06.1993 privind protecția mediului înconjurător

Publicat : 01.10.1993 în Monitorul Parlamentului Nr. 10, art Nr : 283.

Data intrării în vigoare : 01.10.1993

Legea reglementează relațiile omului și societății cu mediul, problematica protecției și folosirii raționale a resurselor naturale. Prezenta lege, în special capitol „Principii și dispoziții de bază”, constituie cadrul juridic de bază pentru elaborarea actelor normative speciale și instrucțiunilor în probleme aparte din domeniul protecției mediului stabilind respectiv și principiile de bază ale protecției mediului.

Prevederea art. 4 alin.(1), potrivit căruia resursele naturale - solul, subsolul, apele, flora și fauna, aflate pe teritoriul republicii, precum și aerul din spațiul de deasupra acestui teritoriu constituie patrimoniul național al Republicii Moldova, este una foarte importantă în acord cu prevederile constituționale, dar care în alte acte legislative și normative nu-și găsește o continuitate suficientă, în sensul individualizării unei responsabilități relevante pentru persoanele fizice și juridice.

Prevederea art. 4 alin.(3), care stabilește că transmiterea dreptului de proprietate și de folosire a resurselor naturale persoanelor fizice și juridice nu-i scutește pe beneficiarii acestor drepturi de respectarea legislației cu privire la protecția mediului, este una care asigură o garanție în plus pentru raporturile juridice respective din cadrul zonelor umede, în cazul stabilirii unor cerințe suplimentare de protecție a mediului.

Este important de precizat că prevederea art. 5 alin.(1), potrivit căreia cunoștințele în domeniul protecției mediului și folosirii raționale a resurselor naturale constituie o condiție calificativă obligatorie pentru suplinirea funcțiilor de conducere în toate organele de stat, este una necesară pentru un stat care stabilește domeniul mediului ca fiind unul prioritar.

Mai mult ca atât, se poate de afirmat că o astfel de prevedere este una care poate constitui o mândrie, prin fermitatea acesteia fiind transpus la nivel național acceptul actelor normative internaționale din domeniu.

Astfel, stipularea art.5 alin.(2), care stabilește minimul necesar de cunoștințe în domeniul protecției mediului și folosirii raționale a resurselor naturale obligatoriu pentru persoanele cu funcții de conducere este stabilit de către autoritatea centrală abilitată cu gestiunea resurselor naturale și cu protecția mediului înconjurător, este o continuitate logică a alin.1 din același articol, cu un aspect practic bine pronunțat.

Totodată, analiza cerințelor față de persoanele cu funcții de răspundere din Republica Moldova arată că cerințele acestei lege față de candidații la ocuparea funcțiilor respective sunt ignorate.

Potrivit art. 6, Parlamentul are o serie de competențe cum ar fi: aprobă principiile politice generale în domeniul protecției mediului și folosirii resurselor naturale; adoptă acte legislative cu privire la protecția mediului și folosirea resurselor naturale. Parla-

mentul audiază raportul anual al Guvernului privind starea mediului în republică și are competențe suficiente. Dar ce este interesant, nu există nicio informație publică privind rezultatele sancționării persoanelor cu funcții de răspundere după audierea raportului anual al Guvernului privind starea mediului în republică. Totodată, organul legislativ nu poartă nicio responsabilitate.

Conform art. 7, Președintele Republicii reprezintă interesele Republicii Moldova în domeniul protecției mediului în relațiile internaționale și este responsabil în fața comunității mondiale pentru starea mediului în Republică. Pentru alte persoane și autoritățile centrale ale statului pentru activitatea din domeniul respectiv nu este prevăzută absolut nici o răspundere cu excepția răspunderii în fața electoratului și aceia doar în aspect politic.

Articolele 9. și 10 stipulează competențele pe care le au autoritățile administrației publice ale raionului, municipiului, comunei (satului), orașului în comun cu autoritățile locale pentru mediu și pentru sănătate. Aceste competențe sunt bune din punct de vedere al protecției mediului, însă nu figurează în procedurile de raportare și este imposibil de a le verifica.

Expertiza ecologică de stat reprezintă o garanție pentru protecția reală a mediului, inclusiv pentru zonele umede de importanță internațională.

Inspectoratul Ecologic de Stat realizează controlul de stat asupra respectării legilor și altor acte normative în problemele protecției mediului și folosirii resurselor naturale. Acest fapt trebuie să contribuie la respectarea legislației în cadrul teritoriilor zonelor umede.

Art. 30, stabilește drepturile tuturor persoanelor fizice la un mediu sănătos, inclusiv accesul la informație în acord cu prevederile constituționale și ale legislației civile, ceea ce permite acestora desfășurarea oricăror activități în cadrul zonelor umede conform categoriilor de funcționare.

Potrivit art. 31, protecția mediului constituie o obligațiune generală a locuitorilor Republicii, la fel și respectarea legislației în acest domeniu. Astfel, articolul respectiv, constituie o continuare a prevederii constituționale privind obligația fundamentală de protecție a mediului. În articolul 32, sunt stabilite obligațiile în domeniu ale agenților economici, indiferent de forma de proprietate. Respectarea acestora este obligatorie pentru toți agenții economici. Astfel, în cazul onorării obligațiilor respective de către ei, ar fi mai ușor de introdus zonarea în limitele zonelor umede și de a asigura o protecție strictă și de a consolida potențialul ecologic.

În articolul 33 sunt prevăzute principiile pe care se bazează politica în domeniul gospodăririi solurilor și sunt suficiente pentru a asigura o stare acceptabilă în cadrul zonelor umede.

Prevederile articolului 34 vin în completarea articolului 8, astfel autoritățile administrației publice în comun cu instituțiile de ramură de cercetare, cu autoritățile pentru mediu și cu autoritățile administrației publice locale au anumite obligații. Cu regret, această activitate de colaborare și în special mecanismele de finanțare nu este stabilită de legislația în vigoare.

Articolul 44 constituie baza protecției resurselor acvatice ale Republicii Moldova. În conformitate cu articolul 50 sînt supuse protecției și toate resursele subsolului, inclusiv cele de apă.

Capitolul VIII introduce prevederile ce țin de fondul ecologic și alte (deși de fapt acestea sunt principale) mijloace de finanțare ale diferitor activități de protecție a mediului inclusiv în zonele umede. Cu toate acestea practic lipsesc mecanisme de colaborare stabilă pentru aceasta dintre diferite autorități ale administrației publice. Fondul ecologic de stat ar putea deveni un element important al mecanismului "economiei verzi", efectuând refinanțarea serviciilor ecosistemelor, care sînt foarte importante pentru țară și populație, dar aproape că nu sînt apreciate și evaluate de piață.

În articolul 89 se stipulează că încălcarea prevederilor prezentei legi atrage după sine răspunderea, după caz, civilă, administrativă sau penală, conform legislației în vigoare, ceea ce este corect, însă nu se realizează corespunzător. Dacă examinăm modificările și completările efectuate în codul civil, penal, contravențional pe parcursul a cel puțin 10 ani, este evidentă efectuarea modificărilor și completărilor în sensul stabilirii unor restricții sau majorării unor sancțiuni pentru diferite activități din alte domenii, dar nu din cel al mediului.

Articolul 90 stipulează că încălcarea sau neexecutarea prezentei legi atrage după sine sistarea, limitarea sau interzicerea activității persoanelor fizice și juridice, indiferent de forma de proprietate. Pentru a vedea cît de eficientă în aspect practic este prevederea articolului 90 putem adresa o simplă întrebare cum ar fi: cîte persoane fizice sau juridice și-au sistat activitatea pe parcursul ultimilor 10 ani de zile, în rezultatul încălcării sau neexecutării legii respective? Astfel, cînd ajungem de la prevederile legislației care sunt bune sau foarte bune la situația reală este evidentă discrepanța dintre aceste prevederi și aplicarea lor.

Aceeași situație reiese și din rezultatul practic al implementării prevederii articolului 91, potrivit căruia persoanele fizice și juridice sînt obligate a recupera daunele și prejudiciile produse prin încălcarea prezentei legi în modul și mărimile stabilite de legislația în vigoare, cînd de fapt mărimea reală în majoritatea cazurilor niciodată nu se evaluează corect, întrucît nu există nicio metodologie suficient de complexă și justificată pentru această operațiune. Astfel, rămîne la latitudinea instanței de judecată să se pronunțe, activitatea practică în sfera de protecție a mediului este departe de a fi bună.

Prevederile articolelor 92 și 93 se referă la răspunderea personală a celor care efectuează controlul de stat și apărarea intereselor statului în domeniul respectiv. Eficiența acestor prevederi la fel este una modestă.

În contextul prevederilor constituționale menționate mai sus este important articolul 95. Acesta prevede că în cazul cînd un acord internațional, la care Republica Moldova este parte, conține alte prevederi, decît cele prevăzute de legislația cu privire la protecția mediului în Republica Moldova, se vor aplica prevederile acordului internațional.

Elaborat în 1993, cu modificările ulterioare realizate pe parcursul a 10 ani, Legea privind protecția mediului înconjurător nu corespunde cu situația social-economică din țară, cu prioritățile integrației europene, cerințelor multor acte legislative internaționale. Reieșind din aceste considerente, în 2010 Ministerul Mediului a inițiat elaborarea unei legi noi, care se află la etapa finală.

**Legea Nr. 440 din 27.04.1995 cu privire la zonele
și fișiile de protecție a apelor riurilor și bazinelor de apă**
Publicat: 03.08.1995 în Monitorul Oficial Nr. 43 art. № : 482,
Data intrării în vigoare: 03.08.1995

Legea cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor riurilor și bazinelor de apă (1995) prevede instaurarea zonelor de protecție și fișiile riverane de protecție a bazinelor acvatice, determină regimurile de folosință și activități de protecție a acestora. În zonele de protecție a apelor sunt limitate anumite tipuri de activități economice, iar în limitele fișiilor riverane de protecție a apelor, dimpotrivă, sunt permise doar anumite activități economice, cum ar fi construcțiile hidrotehnice de protecție și de consolidare și intervenții cum ar fi tăierile. Legea nr. 36 din 07.03.2012 a extins lista tipurilor de tăieri realizate în cadrul gospodăririi (îngrijirii) silvice, practic eliminând toate limitările, cu excepția limitării nominale ale suprafeței (până la 1 ha), deși această limitare ușor poate fi depășită (alternând sectoarele, tăierile pot fi executate deodată pe o jumătate din suprafața fișiei). Una dintre problemele majore în aplicarea practică a legii date constă în faptul că multe terenuri de-a lungul riurilor și bazinelor acvatice sunt privatizate (după 1995 adică când deja era în vigoare această lege) și sunt folosite cu încălcarea acestei legi (terenurile sunt prelucrate). O altă problemă constă în nestoparea pășunatului ilegal. În administrarea fișiilor riverane de protecție a apelor sunt încadrate diferite instituții sau APL, fapt, care nu permite organizarea adecvată a managementului acestor zone, cu respectarea regimului de protecție. Implementarea legii necesită elaborarea unui program național, cu finanțare, pentru restabilirea și menținerea calităților de protecție a zonelor date.

Legea Nr. 1538 din 25.02.1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat
Publicat: 16.07.1998 în Monitorul Oficial Nr. 66-68 art. № : 442

La moment baza legală pentru zonele umede de importanță internațională este pusă de **Legea privind fondul ariilor naturale protejate de stat** (1998). Inițial în textul legii nu au fost prevederi referitor la zonele umede și managementul lor, însă, după alăturarea la Convenția Ramsar în anul 2000, și mai târziu, în 2003, 2005 și 2007, au fost incluse prevederile respective referitor la zonele umede de importanță internațională, Anexa 13 include lista zonelor umede de importanță internațională recunoscute.

Art.7 prevede că obiectele și complexe din fondul ariilor protejate sînt proprietate publică, cu excepția terenurilor indicate la alin.(3). Terenurile obiectelor și complexe din fondul ariilor protejate sînt destinate ocrotirii naturii, fac parte din proprietatea publică, nu pot fi privatizate și nici arendate, au un regim de protecție și gospodărire conform legislației în vigoare. În fondul ariilor protejate pot fi incluse și terenuri private, luate sub protecția statului la inițiativa titularilor, ele rămînînd în continuare proprietatea lor. Delimitarea drepturilor și obligațiilor fiecărei părți se stabilește conform unui regulament special.

În cazul cînd în componența rezervației științifice, parcului național și a rezervației biosferei se includ terenuri private, titularilor funciari li se propun terenuri similare sau o compensație bănească. Cheltuielile aferente reorientării gospodăririi terenurilor priva-

te, precum și veniturile ratate vor fi reparate de stat. (Art. 20(2)). Reieșind din sensul art. 34 (alinat 1), poate fi identificată zona D - zonă economică, unde derulează activități economice care nu contravin regimului parcului național, și anume: cultivarea plantelor agricole tradiționale pentru zona dată, folosindu-se metode biologice de combatere a dăunătorilor, aplicându-se îngrășăminte și chimicale în strictă conformitate cu normele tehnologice și cu regulile de securitate sanitară; funcționarea diferitelor unități în baza utilizării tehnologiilor nepoluante, respectându-se regulile de protecție a mediului, cu alte cuvinte – preponderent în cadrul legislației obișnuite.

Conform art.20, terenurile și bazinele acvatice din componența rezervațiilor științifice, zonelor cu protecție integrală ale parcurilor naționale și rezervațiilor biosferei, grădinilor dendrologice se sustrag din circuitul economic și se transmit în folosință pe termen nelimitat instituțiilor corespunzătoare. În limitele parcurilor naționale și rezervațiilor biosferei se pot afla terenuri și bazine acvatice ale altor beneficiari sau proprietari. În acest caz, beneficiarii și proprietarii sînt obligați să respecte restricțiile cu privire la protecția mediului și interdicțiile la genurile de activitate prevăzute de prezenta lege.

Ariile naturale protejate funcționează în conformitate cu regulamentele-cadru. Autoritatea centrală pentru mediu, cu avizul Academiei de Științe a Moldovei, aprobă, în baza regulamentului-cadru, regulamente pentru unele obiecte și complexe din fondul ariilor protejate.

Pentru reducerea impactului antropic asupra obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate, pe teritoriul adiacent lor se stabilește zonă de protecție. Limitele acestei zone sînt trasate în documentația de urbanism și amenajare a teritoriului și diferă în funcție de categoria de arie protejată. În zona de protecție se admite desfășurarea de activități economice tradiționale ce nu conduc la schimbări esențiale în evoluția proceselor naturale. Se consideră că în zona respectivă pot fi desfășurate lucrări de ameliorare și irigare.

Deținătorii de terenuri proprietate publică asigură anual finanțarea obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate din teritoriu și le delimitează cu borne de hotar. Deținătorii de terenuri în care se află obiecte și complexe din fondul ariilor protejate specificate la art.4 alin.(1) pct.1) lit.c)-g), precum și la pct. 2) lit. b), sînt obligați să le asigure regim de protecție conform legislației în vigoare.

Definițiile au fost completate în 2006 cu: *zonă umedă de importanță internațională* - teritoriu și/sau întindere de apă care include diferite tipuri de ecosisteme umede și corespunde criteriilor de evidențiere a zonelor umede de importanță internațională ale Convenției Ramsar, deținînd o bogată diversitate biologică și avînd un rol important în calitate de habitat pentru păsările acvatice.

Capitolul 14, „Zona umedă de importanță internațională” cuprinde următoarele prevederi.

Articolul 82¹ (1) Zona umedă de importanță internațională se declară în conformitate cu hotărîrea Secretariatului General al Convenției Ramsar și are ca obiectiv protecția și conservarea habitatelor naturale cu diversitate biologică specifică zonelor umede.

(2) Terenurile zonei umede de importanță internațională rămîn la dispoziția deținătorilor, managementul lor realizîndu-se conform planurilor de management și Regulamentului-cadru al zonelor umede de importanță internațională.

(3) În zonele umede de importanță internațională se stabilesc arii de protecție specială avifaunistică, care reprezintă spații naturale pentru protecția speciilor de păsări migratoare sălbatice. Ariile de protecție specială avifaunistică se delimitează conform criteriilor elaborate de instituții științifice sau de unii savanți și aprobate de autoritatea centrală pentru mediu.

Legea cu privire la Rețeaua Ecologică Națională (Nr. 94 din 05.04.2007)

Publicat : 29.06.2007 în Monitorul Oficial Nr. 90-93, art Nr : 395,

Data intrării în vigoare : 29.06.2008

O completare semnificativă a cadrului legislativ în domeniu a fost și **Legea privind Rețeaua Ecologică Națională (2007)**. Obiectul prezentei legi îl constituie crearea unui cadru juridic pentru constituirea și dezvoltarea rețelei ecologice naționale, ca parte integrantă a rețelei ecologice paneuropene, și rețelelor ecologice locale, pentru stabilirea unui regim de gestiune și de protecție a rețelei ecologice naționale și a rețelelor ecologice locale, precum și a competențelor și obligațiilor autorităților administrației publice în acest domeniu.

Rețeaua ecologică națională se constituie în scopul conservării diversității naturale genetice a tuturor speciilor de organisme vii incluse în ecosistemele și complexe naturale, al asigurării unor condiții de viață productive și al dezvoltării durabile a teritoriilor adiacente ei.

Funcțiile rețelei ecologice naționale sînt următoarele:

- a) restabilirea și conservarea peisajelor și ecosistemelor;
- b) conservarea diversității biologice și genetice;
- c) diminuarea proceselor de eroziune a solului;
- d) conservarea, protecția, restabilirea și extinderea învelișului vegetal;
- e) ameliorarea bazei furajere a animalelor;
- f) sporirea valorii de recreație a teritoriului;
- g) conservarea și restabilirea obiectivelor acvatice, ameliorarea calității lor;
- h) stabilizarea proceselor naturale în sectoarele aferente rețelei ecologice.

Conform art. 9 din lege structura rețelei ecologice naționale se constituie din următoarele elemente funcționale:

- a) zone-nucleu;
- b) zone-tampon;
- c) coridoare ecologice;
- d) zone de reconstrucție ecologică.

Rețeaua ecologică națională se constituie din totalitatea elementelor de importanță internațională, națională și, parțial, locală, corelate cu elementele stabilizatoare de mediu ale țărilor vecine.

Elementele rețelei ecologice naționale se creează pe baza terenurilor naturale și seminaturale ale căror caracteristici oferă posibilitatea conservării unui număr maxim de populații de plante, de animale și a tuturor tipurilor de peisaje de pe teritoriul țării.

Elementele rețelei ecologice locale trebuie să asigure constituirea și dezvoltarea rețelei ecologice naționale în scopul protecției eficiente a diversității biologice și peisagistice.

Elementele rețelei ecologice naționale și hotarele lor sînt indicate pe hărțile rețelei ecologice naționale de diferite scări.

Regimul de utilizare a resurselor naturale în hotarele elementelor rețelei ecologice naționale este stabilit prin Regulamentul rețelei ecologice naționale.

Proiectarea elementelor rețelei ecologice naționale și ale rețelelor ecologice locale se efectuează la comandă, conform caietelor de sarcini aprobate de către organul de stat abilitat cu gestiunea resurselor naturale și cu protecția mediului înconjurător sau de autoritățile administrației publice locale.

Instituirea elementelor rețelei ecologice se efectuează conform prevederilor Regulamentului rețelei ecologice naționale și ale Regulamentului-cadru al rețelelor ecologice locale (care deocamdată lipsește).

În rețelele ecologice se includ terenuri cu diferite destinații, deosebite prin elementele lor funcționale.

Terenurile incluse în rețeaua ecologică națională au un regim special de gestiune și de protecție, rămîn în proprietatea (posesiunea, folosința) deținătorilor de terenuri și sînt administrate de aceștia.

Includerea terenurilor în rețeaua ecologică națională se efectuează cu acordul deținătorilor și beneficiarilor acestora, care, ulterior, sînt obligați să respecte prevederile legislației privind regimul de gestiune și de protecție a rețelei.

Includerea terenurilor în rețeaua ecologică națională și în rețelele ecologice locale se consemnează în registrul bunurilor imobiliare.

Autoritățile administrației publice locale pot da în arendă gratuită pe termen lung organizațiilor neguvernamentale terenuri degradate din fondul de rezervă pentru reconstrucția ecologică și gestiunea lor ulterioară ca elemente ale rețelei ecologice naționale sau ale rețelelor ecologice locale.

Conform art. 18, în perimetrul zonei-nucleu se interzic:

- a) aratul pămîntului, cu excepția utilizării lui în scopuri silvice;
- b) construcția clădirilor și instalațiilor, obiectivelor de infrastructură sau temporare, cu excepția celor necesare funcționării și protecției zonei;
- c) utilizarea substanțelor chimice, cu excepția situațiilor excepționale naturale sau tehnologice;
- d) exploatarea zăcămintelor de substanțe minerale utile;
- e) alte activități care conduc la deteriorarea sau degradarea elementelor naturii.

În perimetrul coridoarelor ecologice se interzic:

- a) construcția clădirilor, obiectivelor de infrastructură, traseelor de comunicație, alte activități care împiedică sau limitează migrația naturală a animalelor;
- b) atribuirea perimetrelor miniere pentru exploatarea zăcămintelor de substanțe minerale utile, dacă acestea ocupă mai mult de jumătate din lățimea coridorului ecologic.

Tootdata, în anul 2007 Guvernul adoptă Hotărîrea pentru aprobarea **Regulamentului-cadru al zonelor umede de importanță internațională**. Regulamentul, aprobat prin

HG nr. 665 din 14 iunie 2007, a pus baza pentru modalitatea de organizare și funcționare a zonelor umede de importanță internațională în Moldova.

Principiile de bază de management includ:

1. prevenirea efectelor negative ale activității economice asupra zonelor Ramsar;
2. susținerea și încurajarea activităților de utilizare rațională a zonelor Ramsar, de conservare și dezvoltare durabilă a acestora;
3. întreprinderea acțiunilor necesare pentru conservarea și ameliorarea diversității biologice a zonelor Ramsar. Deținătorii de terenuri sînt obligați:
4. să asigure respectarea regimului de protecție a zonei Ramsar;
5. să instaleze la hotarele zonei Ramsar borne, panouri de avertisment, indicatoare;
6. să aplice măsuri de lichidare a surselor de poluare;
7. să creeze și să asigure funcționarea eficientă a stațiilor de epurare;
8. să informeze operativ organele teritoriale ale autorității centrale pentru mediu și organul central de specialitate al administrației publice pentru gestionarea fondului apelor despre accidente care pot avea impact negativ asupra regimului hidrologic sau cauza prejudiciu plantelor și animalelor.

Sarcinile administrării zonelor Ramsar sînt:

1. organizarea și desfășurarea oricăror forme de activitate, asigurînd protecția, păstrarea și restabilirea sectoarelor valoroase din punctul de vedere al biodiversității;
2. conservarea și îmbunătățirea condițiilor pentru păsările acvatice și de baltă, în special în perioadele de migrare, precum și a ecosistemelor constituite din arborete naturale de vîrstă înaintată, biotopuri acvatice de origine naturală și sectoare cu vegetație acvatică și palustră;
3. conservarea speciilor de plante și animale rare, periclitate și vulnerabile, a coloniilor de păsări și a concentrațiilor de animale vulnerabile, cum ar fi liliecii, libelulele, insectele antofile și altele, prin crearea de condiții optime de existență și reproducere;
4. crearea de condiții pentru turism și agrement reglementat;
5. gospodărirea reglementată a resurselor naturale;
6. promovarea educației ecologice a populației.

Regulamentul specifică obiectivele administrării Zonelor Ramsar, activitățile științifice, regimurile de menținere și protecție, responsabilitățile și obligațiunile autorităților și deținătorilor de teren. Acesta e documentul de bază de organizare a managementului zonelor umede din țară, în baza lui au fost elaborate proiectele planurilor de management pentru Zonele Umede de Importanță Internațională „Unguri-Holoșnița” și „Nistrul de Jos”, elaborate de Societatea Ecologică BIOTICA.

Legea de bază, care stabilește baza legală pentru crearea și funcționarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigație a fost adoptată în anul 2010. **Legea privind asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigație** stabilește modalitatea de transmitere a infrastructurii de irigație, procedurile de reglementare, monitorizare. Aceste asociații devin unul din beneficiarii procesului de utilizare a resurselor de apă, care pot avea un impact asupra stării rîurilor și bazinelor de apă, și, ca urmare, a zonelor umede. Rolul acestor asociații trebuie luat în considerație la elaborarea planurilor de management pentru zonele umede.

Un pas înainte în domeniul managementului apelor și gestionării zonelor umede, după aproape 4 ani de elaborare, a devenit **Legea apelor**, adoptată la 23 decembrie 2011, publicată la 26 aprilie 2012, care va intra în vigoare la 26 octombrie 2013.

Ea include transpunerea noțiunilor de bază, a unor prevederi a convenției și directivelor europene, un număr de prevederi importante în domeniul responsabilităților și managementul resurselor se apă, și a zonelor umede. Ca exemplu poate servi includerea definiției zonelor umede din Convenția Ramsar.

Printre activitățile de management, importante pentru gestionarea zonelor umede, pot fi enumerate cele de mai jos.

Întreținerea corpurilor de apă, a zonelor și a fișiilor de protecție prevede:

1. Autoritatea administrativă de gestionare a apelor și autoritățile administrației publice locale asigură întreținerea corpurilor de apă de suprafață, a zonelor și a fișiilor de protecție ca un serviciu public obligatoriu.
2. Întreținerea corpurilor de apă de suprafață, a zonelor și a fișiilor de protecție, care se bazează pe respectarea obiectivelor de mediu pentru ape menționate la art. 38, include:
 - a) consolidarea malurilor de rîuri, a albiilor corpurilor de apă;
 - b) asigurarea capacității de evacuare a albiilor de rîuri și înlăturarea aluviunilor excedentare;
 - c) înlăturarea vegetației excesive din albia minoră;
 - d) întreținerea apelor navigabile în stare navigabilă;
 - e) înlăturarea obiectelor și a deșeurilor de la suprafața apei, de pe terenurile fondului de ape;
 - f) alte lucrări necesare.
3. Autoritatea administrativă de gestionare a apelor este responsabilă de întreținerea corpurilor de apă de suprafață, a zonelor și a fișiilor de protecție, precum și a construcțiilor hidrotehnice stabilite de Guvern.
4. Autoritățile administrației publice locale, alți posesori privați sînt responsabili de întreținerea corpurilor de apă de suprafață, a zonelor și a fișiilor de protecție, precum și a construcțiilor hidrotehnice aflate în gestiunea lor.
5. Posesorii de terenuri riverane sînt obligați, după ce au fost preavizați, să permită trecerea reprezentanților responsabili de întreținere, precum și transportarea și depozitarea temporară a materialelor și a utilajelor necesare îndeplinirii atribuțiilor de întreținere. Regimul juridic al zonelor și al fișiilor de protecție prevede modul de creare, regimul de folosință și activitatea de ocrotire a zonelor și a fișiilor de protecție a apelor sînt reglementate prin lege specială. În raport cu zonele de protecție a apelor sunt prevăzute următoarele:
 - (1) Zonele de protecție a apelor sînt stabilite, în cazul în care acest lucru este necesar în interesul public, în scopul:

- a) protejării corpurilor de apă împotriva efectelor dăunătoare pentru asigurarea curentă sau viitoare a aprovizionării publice cu apă;
 - b) protejării apei destinate captării pentru alimentare cu apă potabilă;
 - c) realimentării apelor subterane;
 - d) prevenirii efectelor nocive cauzate de scurgerea apei de ploaie, de eroziune, de introducerea componentelor de sol, a îngrășămintelor, a pesticidelor și a erbicidelor în corpurile de apă.
- (2) În zonele de protecție a apelor, anumite activități sînt interzise sau sînt reglementate în anumite condiții conform legislației. Posesorii de terenuri riverane sînt obligați să permită organelor competente realizarea măsurilor necesare, inclusiv a celor de monitorizare a apei și a solului.
- (3) În cazul în care măsurile luate în conformitate cu alin. (2) echivalează cu o expropriere, se achită o despăgubire conform legii. Articolul de bază, 53, privind Zonele umede
- (1) Identificarea și delimitarea ariilor sau a suprafețelor calificate ca fiind zone umede se efectuează conform Legii privind fondul ariilor naturale protejate de stat.
- (2) Calitățile specifice și importanța zonelor umede trebuie să fie luate în considerare la punerea în aplicare a prezentei legi și la elaborarea planurilor de gestionare a districtelor bazinelor hidrografice.
- (3) Nu se permite drenarea, utilizarea și convertirea zonelor umede. Acestea trebuie utilizate într-un mod durabil, astfel încît să fie protejate natura și caracteristicile esențiale.

Legea privind principiile urbanismului și amenajării

teritoriului Nr. 835 din 17.05.1996

Publicat : 02.01.1997 în Monitorul Oficial Nr. 1-2, art Nr 2;

Data intrării în vigoare : 23.12.1998

Legea este importantă din punct de vedere al gestionării teritoriilor zonelor umede, inclusiv planificarea folosinței acestora și protejarea de viituri și uscări (precum și de poluare, construcții ilegale etc.), deoarece organizează autorizările și interzicerea construcțiilor. Totuși capitolul despre amenajarea teritoriului este descris foarte generalizat și nu conține indicații concrete.

Proiectul Legii privind protecția mediului (versiunea din octombrie 2012)

Proiectul legii, elaborat de Ministerul Mediului în scopul asigurării unui cadru unitar privind principiile care guvernează activitatea de protecție a mediului și care stabilesc direcțiile de reglementare a activităților economice și sociale, respectînd interesele publice și private, în scopul asigurării drepturilor și obligațiilor de mediu ale omului (art. 37 și 59) în temeiul art.72 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, și în scopul ajustării parțiale la următoarele prevederi legislative ale UE: Art. 191 al Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, astfel cum a fost modificat prin Tratatul de la Lisabona, semnat la Lisabona, 13 decembrie 2007, în vigoare din 1 decembrie 2009; inclusiv:

- 1) Directiva 92/43/CEE Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, publicată în Jurnalul Oficial L 206 din 22 iulie 1992, p. 7;
- 2) Directiva 2009/147/CE Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice, publicată în Jurnalul Oficial L 20 din 26 ianuarie 2010, p.1;

Capitolul 3, secțiunile 3 și 5 includ aspectele protecției resurselor de apă și conservării diversității biologice.

În același timp, în procesul elaborării prevederile referitor la Convenția Ramsar și implementarea ei nu au fost incluse, fapt care a făcut ca aceasta să fie efectuat la etapa finală de definitivare a proiectului legii. Definițiile, prevederile speciale și cerințele de implementare a Convenției și management a zonelor umede au fost elaborate de SE BIOTICA, transmise Ministerului Mediului și incluse în versiunea de lucru a proiectului legii. Suplimentar, aceste prevederi trebuie să găsească reflectare și în proiectul Strategiei Naționale de Mediu.

Proiectul Strategiei Naționale de Mediu 2013-2022

Obiectivul general al strategiei constă în Promovarea Principiilor Dezvoltării Durabile prin Dezvoltarea Economică Verde a Republicii Moldova (integrarea rezultatelor de bază a conferinței Rio+20).

Obiective generale:

1. Asigurarea managementului de mediu adecvat la toate nivelele.
2. Asigurarea durabilității mediului prin promovarea principiilor dezvoltării durabile și dezvoltării economice verzi a Republicii Moldova.

Obiectivele specifice:

Asigurarea managementului de mediu adecvat la toate nivelele

1. Reforma sectorului de mediu (Asigurarea condițiilor de bună guvernare și eficientizare a potențialului instituțional și managerial în domeniul protecției mediului)
2. Îmbunătățirea sistemului de management, utilizare rațională și protecție a resurselor naturale;
3. Crearea și asigurarea funcționării unui sistem adecvat de gestionare a deșeurilor.
4. Îmbunătățirea măsurilor de prevenire a poluării mediului (ESM, EIM, expertiză, autorizare, audit)
5. Crearea unui sistem eficient de monitoring și control al calității mediului

Asigurarea durabilității mediului prin promovarea principiilor dezvoltării durabile și dezvoltării economice verzi a Republicii Moldova

1. Promovarea Dezvoltării Economice Verzi la scara națională. (integrare în sectoare,)
2. Reducerea impactului negativ al activității economice asupra mediului, resurselor naturale și sănătății populației
3. Promovarea educației pentru dezvoltare durabilă
4. Diminuarea impactului schimbărilor climatice
5. Reducerea riscurilor și protecția împotriva dezastrelor

Domeniile prioritare al strategiei sunt următoarele 5:

1. Resursele de Apă
2. Managementul Deșeurilor și substanțelor chimice
3. Protecția aerului atmosferic
4. Biodiversitatea și peisajul natural
5. Adaptarea la schimbările climatice

Măsurile de bază în domeniul resurselor de apă prevăd promovarea managementului integrat al resurselor de apă, elaborarea planurilor de management pentru districtele și bazinele hidrografice a râurilor și sub-bazine. Îmbunătățirea capacităților instituționale în domeniul managementului resurselor de apă și axarea pe sisteme de prevenire și inundații este inclusă în obiective. Capitolul privind diversitatea biologică, managementul resurselor de apă și zone umede nu sunt elaborate suficient și trebuie completat.

Proiectul Strategiei Naționale privind Conservarea Diversității Biologice (concept, 2012)

Printre măsurile de bază, incluse în proiectul strategiei, planificate pentru elaborare și aprobare pînă la finele anului 2013, pot fi menționate:

- Crearea Agenției pentru managementul ariilor naturale protejate de stat (2016);
- Extinderea fondului ariilor naturale protejate de la 5.5% în 2014 pînă la 9% în 2020 (Parcul Național „Orhei”, „Nistrul Inferior”, „Prutul de Jos”);
- Crearea Rețelei de Smarald, ca parte a Rețelei Pan-Europene, pînă în 2018.

Proiectul Acordului de Asociere UE-Republica Moldova (Capitolul de mediu)

În 2012 s-au încheiat negocierile proiectului Acordului de Asociere UE-Republica Moldova, care indică, că colaborarea între UE și Moldova va avea ca scop protecția, îmbunătățirea și restabilirea calității mediului, protecția sănătății umane, utilizarea durabilă a resurselor naturale și promovarea măsurilor la nivel internațional, inclusiv și în domeniile:

- calității apelor și managementului resurselor de apă, inclusiv managementul riscului de inundații, secete și lipsei resurselor de apă;
- protecția naturii, inclusiv conservarea diversității biologice și peisagistice;

Cooperarea prevede și implementarea Directivei 92/43/CEE Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, și Directivei 2009/147/CE Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice.

Un document important pentru protecția zonelor umede de importanță internațională este și ***Acordul privind utilizarea rațională și protecția fluviului Nistru dintre Republica Moldova și Ucraina. (2012)***. Acordul, negociat și coordonat în iulie și semnat la finele anului 2012, conține prevederi pentru colaborarea în domeniu. Printre domeniile de colaborare sunt incluse măsurile de protecție și restabilire a diversității biologice, protecția și utilizarea durabilă a resurselor biologice acvatice și a ecosistemelor zonelor umede. Sunt incluse prevederi referitor la ariile naturale protejate transfrontaliere și referitor la protecția păsărilor migratoare.

Un alt document, elaborarea și implementarea căruia va afecta activitățile în domeniu este proiectul ***Strategiei Reformei Instituționale a Sectorului Forestier din Republica Moldova (concept, august 2012)***. Printre obiectivele de bază a proiectului strategiei pot fi menționate:

- separarea funcțiilor administrative de cele economice și de management în sector;
- întărirea capacităților autorităților silvice pentru reglementarea, monitoringul și implementarea politicilor în domeniul conservării și dezvoltării pădurilor și terenurilor împădurite, precum și a ariilor protejate de stat din fondul silvic.

Obiectivele specifice prevăd crearea unui Departament pentru managementul ariilor protejate de stat din fondul forestier, managementul adecvat a sistemelor periclitare.

Programul de Dezvoltare Strategică a Ministerului Mediului pentru perioada 2012-2014 este documentul de bază pentru planificarea strategică pe termen mediu în domeniu, care descrie domeniile și direcțiile de activitate pentru implementarea priorităților politicii de mediu. Programul prevede stabilirea Rețelei Ecologice Naționale, protecția și conservarea diversității biologice. Este prevăzută elaborarea și aprobarea Planurilor de management și monitoring al ariilor naturale protejate de stat, elaborarea propunerilor pentru extinderea teritoriilor protejate, cu valorificarea potențialului lor de conservare, recreere și turism.

Planul de Acțiuni a Guvernului pe 2012-2015 (Hotărârea Guvernului nr. 289 din 07.05.2012)

Noul Plan de Acțiuni al Guvernului pentru perioada anilor 2012-2015 prevede un șir de acțiuni în domeniu.

Obiectivele în domeniul mediului:

- Asigurarea unui cadru adecvat pentru protecția mediului și utilizarea durabilă a resurselor naturale.
- Reducerea impactului negativ al activității economice asupra mediului, resurselor naturale și sănătății populației.
- Creșterea nivelului de informare, educație și cultură ecologică a cetățenilor.
- Dezvoltarea infrastructurii de mediu

Indicatori de impact:

- Majorarea ponderii ariilor naturale protejate de stat pînă la 5,5% din teritoriul țării.
- Reducerea emisiilor gazelor cu efect de seră cu cel puțin 25% (comparativ cu anul 1990).
- Majorarea ponderii populației cu acces la surse de apă potabilă calitativă și la canalizare.
- Ponderea localităților urbane asigurate cu sistem de management integrat al deșeurilor.

Acțiunile de bază în domeniul biodiversității includ:

Încurajarea conservării, perpetuării și protecției biodiversității	Elaborarea și publicarea ediției a 3-a a Cărții Roșii a Republicii Moldova, a Registrului spațiilor verzi pentru 2010, a Cadastrului Regnului animal și Cadastrului Regnului vegetal	Ministerul Mediului; Academia de Științe a Moldovei	Trimestrul I, 2014	Ediția a 3-a a Cărții Roșii, Registrul spațiilor verzi și 2 cadastre publicate
	Promovarea Campaniei de conservare a biodiversității pentru un deceniu (anii 2012-2020) în cadrul Convenției privind Diversitatea Biologică	Ministerul Mediului	Trimestrul IV, 2015	Campanie promovată
	Stabilirea hotarelor și cartografierea boiștilor, gropilor de iernat a peștilor în obiectivele acvatice naturale și pașaportizarea acestora	Ministerul Mediului	Trimestrul IV, 2013	12 pașapoarte întocmite
Extinderea și protecția ariilor naturale protejate de stat în baza experienței europene de gestionare eficientă a resurselor naturale	Extinderea sistemului de arii naturale protejate cu sectoare reprezentative de vegetație de stepă din zona Bugeac (rezervația naturală și aria cu management multifuncțional)	Ministerul Mediului; Agenția “Moldsilva”; Academia de științe a Moldovei	Trimestrul II, 2014	Arii naturale protejate extinse în zona Bugeac: rezervația naturală – cu 54,6326 ha; aria cu management multifuncțional – cu 8,2252 ha
	Elaborarea Cadastrului ariilor naturale protejate de stat	Ministerul Mediului; Academia de Științe a Moldovei	Trimestrul I, 2014	Cadastru elaborat și publicat
Asigurarea transparenței și eficienței în administrarea Fondului ecologic național	Perfecționarea cadrului legislativ și normativ în domeniul gestionării Fondului Ecologic Național	Ministerul Mediului	Trimestrul IV, 2013	Proiect aprobat
Dezvoltarea rețelei de arii protejate prin crearea parcurilor naționale urmînd modelul european	Crearea parcurilor naționale “Orhei” și “Nistrul Inferior”	Ministerul Mediului; Agenția “Moldsilva”; Academia de Științe a Moldovei	Trimestrul II, 2014	2 parcuri naționale create
	Crearea rezervației biosferei “Prutul de Jos”	Ministerul Mediului; Agenția “Moldsilva”; Academia de Științe a Moldovei	Trimestrul III, 2014	Rezervație creată

Actele internaționale și a UE în vederea elaborării Strategiei Naționale a Zonelor Umede.

Elaborarea Strategiei Naționale a Zonelor Umede reprezintă o responsabilitate a țării odată cu ratificarea Convenției asupra zonelor umede, de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatice (Ramsar, 1971). În cadrul acestui proces s-au depus eforturi mari în promovarea strategiilor naționale privind zonele umede. În baza Rezoluției 5.6 (Întrunirea Părților Convenției Ramsar, 1995) care conțin îndrumările pentru implementarea concepției de folosință rațională a zonelor umede, unde, printre altele, se prevede dezvoltarea și aplicarea Strategiilor Naționale privind zonele umede și ținând cont de Recomandarea 6.9. (Întrunirea Părților Convenției Ramsar, 1996) privind Cadrul pentru elaborarea și implementarea strategiei naționale privind zonele umede, în 1999 a fost adoptată Rezoluția VII.6 „Îndrumări pentru dezvoltarea și implementarea strategiilor naționale privind zonele umede”, care recunoaște elaborarea strategiilor naționale privind zonele umede a fi implementate la nivel național o sarcină primordială a Convenției Ramsar.

În 2008 a fost adoptat Planul Strategic Ramsar 2009-2015 (adoptat prin Rezoluția X.1 al Convenției Ramsar) prevede printre altele, inventarierea și evaluarea zonelor umede și elaborarea unui registru național de zone umede (pînă în 2015) și elaborarea și punerea în aplicare a Strategiei Naționale privind zonele umede și integrarea ei cu alte procese strategice.

1.2. Cadrul instituțional

Legislația Republicii Moldova are ca bază Constituția, care este legea fundamentală, cu forța juridică cea mai mare, constituind un izvor și pentru dreptul mediului. Ca obligații corelative a drepturilor legate de protecția mediului, Constituția prevede obligația statului de a asigura exploatarea resurselor naturale în concordanță cu interesul național, refacerea și conservarea mediului înconjurător și menținerea echilibrului ecologic.

În Moldova protecția teritoriilor valoroase din punct de vedere al diversității biologice, inclusiv a zonelor umede, este asigurată numai dacă ele sunt incluse în fondul ariilor naturale protejate de stat.

Legea nr. 1538-XIII din 25.02.98 **privind fondul ariilor naturale protejate de stat**, stabilește bazele juridice ale creării și funcționării fondului ariilor naturale protejate de stat, principiile, mecanismul și modul lui de conservare, precum și atribuțiile autorităților publice centrale și locale, ale organizațiilor neguvernamentale și ale cetățenilor în acest domeniu.

Instituțiile responsabile direct sau tangențial pentru gestionarea zonelor umede, conform legislației în domeniu, sunt: Parlamentul, Guvernul, Ministerul Mediului, Agenția „Moldsilva”, Agenția Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Academia de Științe a Moldovei, Agenția turismului, autoritățile publice locale de ambele nivele.

Astfel, Parlamentul determină politica conservării biodiversității și aprobă programul strategic privind dezvoltarea fondului ariilor protejate, adoptă acte legislative cu

privire la fondul ariilor protejate, ratifică convențiile și acordurile internaționale cu privire la ariile naturale protejate, adoptă acte cu privire la fondarea de rezervații științifice, parcuri naționale, rezervații ale biosferei, grădini dendrologice și grădini zoologice, precum și luarea sub protecția statului a celorlalte arii naturale, cu avizul autorității centrale pentru mediu și al Academiei de Științe a Moldovei.

Guvernul promovează politica de conservare a biodiversității și transpune în viață programul strategic privind dezvoltarea fondului ariilor protejate, finanțează programele științifice și asigură baza tehnico-materială a dezvoltării fondului ariilor protejate, contribuie la colaborarea internațională în domeniul fondului ariilor protejate și aprobă regulamentele-cadru pentru categoriile de arii protejate, inclusiv pentru zonele umede de importanță internațională.

Principalul organ instituțional responsabil pentru elaborarea și implementarea politicii și programelor de stat în domeniul gestionării zonelor umede este Ministerul Mediului.

Ministerul Mediului este organul administrației publice centrale de specialitate căruia îi revine următoarele responsabilități:

- exercitarea controlului de stat asupra respectării regimului de protecție a obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate, indiferent de subordonarea și tipul proprietății lor, gestionarea ariilor naturale cu regim special de protecție (rezervațiile științifice),
- elaborarea și coordonarea programului strategic privind dezvoltarea fondului ariilor protejate, organiza monitoringul fondului ariilor protejate,
- elaborarea propunerilor de perfecționare a legislației cu privire la fondul ariilor protejate, asigurarea evidenței obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate,
- elaborarea, în comun cu ministerele și departamentele interesate, cu alte autorități ale administrației publice centrale, a compartimentului arii naturale protejate în cadrul planurilor de amenajare a teritoriului,
- întreținerea relațiilor internaționale în probleme ce țin de fondul ariilor protejate și conservarea biodiversității,
- realizarea și a coordonarea programelor de cercetări științifice, derulate în cadrul fondului ariilor protejate,
- coordonarea și avizarea, împreună cu autoritățile administrației publice locale, a schemelor de amplasare rațională a obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate,
- elaborarea și prezentarea Guvernului pentru aprobare, de comun acord cu comisia permanentă a Parlamentului, a regulamentelor-cadru pentru categoriile de obiecte și complexe naturale.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor este organul central de specialitate al administrației publice care elaborează și promovează politica statului în domeniul amenajării și planificării teritoriului, arhitecturii, urbanismului.

În vederea realizării misiunii sale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor elaborează și promovează documentele de politici în domeniile amenajării și planificării

teritoriului, arhitecturii, proiectării, urbanismului, ajustându-le la standardele comunității europene;

Pentru realizarea funcțiilor de bază ce îi revin, Ministerul asigură elaborarea, întreținerea, monitorizarea, respectarea și modificarea Planului național de amenajare a teritoriului, bazat pe sinteza politicilor și planurilor raionale și locale, coordonează procesul de implementare a principiilor de dezvoltare durabilă în proiectarea urbanistică avizează planurile urbanistice generale și zonale, susține și supraveghează realizarea acțiunilor urbanistice și de amenajare a teritoriului.

Agencia „Apele Moldovei” este autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicii de stat în domeniul gospodăririi resurselor de apă, hidroameliorației, aprovizionării cu apă și canalizare, care își desfășoară activitatea în subordinea Ministerului Mediului. Agenția implementează politica de stat în domeniul gospodăririi apelor și hidroameliorației, elaborează și planifică măsurile de protecție a resurselor acvatice, elaborează planurile de management conform principiului de bazin hidrografic și asigură implementarea principiului bazinier de gospodărire a apelor și întreprinde măsurile de rigoare ce țin de implementarea prevederilor Concepției politicii naționale în domeniul resurselor de apă, Concepției Sistemului Internațional Geografic Național, Directivei cadru a apei și a altor acte ale Uniunii Europene în domeniul apelor.

Misiunea Agenciei „Moldsilva” constă în realizarea prerogativelor constituționale ale Guvernului privind elaborarea, promovarea și implementarea politicii de stat în domeniile silviculturii și cinegeticii, racordate la tendințele internaționale de dezvoltare social-economică, dezvoltarea durabilă a sectoarelor forestier și cinegetic, protecția, paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității, formarea profesională și asigurarea accesului la educație ecologică și forestieră.

În vederea realizării misiunii sale, Agenția elaborează și promovează documentele de politici în domeniile silviculturii și cinegeticii, precum și cadrul legislativ și normativ necesar pentru realizarea obiectivelor în domeniile sale de activitate, asigură procesul de elaborare, analiză, monitorizare și evaluare a documentelor de politici sectoriale, precum și contribuie la estimarea impactului social, economico-financiar și de altă natură al documentelor de politici și

organizează și coordonează implementarea politicilor în domeniile de competență, asigurând aplicarea uniformă a legislației naționale în domeniile vizate.

Pe lângă un șir de alte atribuții Agenția:

- asigură folosirea rațională a pădurilor și terenurilor fondurilor forestier și cinegetic, aflate în gestiune în conformitate cu prevederile amenajamentelor silvice și cinegetice,
- elaborează și organizează aplicarea măsurilor privind conservarea, reconstrucția ecologică a pădurilor din ariile naturale protejate de stat, aflate în gestiune,
- elaborează și prezintă Guvernului propuneri privind constituirea ariilor naturale protejate de stat în condițiile stabilite de legislație,
- asigură respectarea regimului de administrare a fondului ariilor naturale, conservarea și protecția obiectelor regnului vegetal și animal din aceste arii,

- organizează desfășurarea activității științifice în rezervații, conform programelor stabilite și coordonate cu autoritatea administrativă centrală pentru mediu și Academia de Științe a Moldovei, precum și întocmirea anuală a analelor naturii.

Agenția Relații Funciare și Cadastru, la nivelul autorităților publice centrale, are misiunea de a asigura și a sprijini realizarea obiectivelor Programului de guvernare prin elaborarea, promovarea și implementarea politicii de stat în domeniul relațiilor funciare și organizării teritoriului, valorificării și ameliorării terenurilor degradate, cadastrului și evaluării bunurilor imobile, geodeziei, topografiei, fotogrammetriei, gravimetriei, cartografiei, geoinformaticii, prospecțiunilor tehnice, integrării acestora în procesele reformei economice, precum și elaborării reglementărilor specifice domeniilor sale de activitate, inclusiv ajustării lor la standardele și normele europene.

Pentru realizarea funcțiilor de bază ce îi revin, Agenția exercită un șir de atribuții în domeniul politicilor sectoriale și de integrare europeană, coordonează și administrează activitățile ce țin de crearea și menținerea Rețelei Geodezice Naționale, asigură și coordonează cartografierea teritoriului Republicii Moldova, coordonează și administrează activitățile ce țin de crearea infrastructurii de date geografice spațiale la nivel național și asigură crearea, actualizarea, utilizarea și administrarea Hărții Digitale de Bază pe teritoriul Republicii Moldova;

În domeniul relațiilor funciare și protecției solurilor Agenția:

- administrează procesul de reglementare a regimului proprietății funciare și de protecție a solurilor,
- argumentează și stabilește, la propunerea și în comun cu autoritatea centrală pentru mediu, hotarele terenurilor cu regimuri speciale de conservare a naturii, ale celor ce urmează a fi ameliorate prin împădurire și prin alte metode, precum și ale celor ce țin de fondul ariilor naturale protejate de stat, ce urmează să fie regenerate, și ale celor ce aparțin rezervațiilor,
- elaborează proiecte privind stabilirea pe teren a hotarelor unităților administrativ-teritoriale și ale intravilanului localităților,
- elaborează proiecte privind delimitarea terenurilor destinate transmiterii în proprietate, posesiune și folosință,
- organizează, în limitele competenței sale, repartizarea terenurilor în natură și perfectarea titlurilor de autentificare a dreptului deținătorului de teren.

Misiunea Agenției Turismului constă în elaborarea și implementarea cadrului legislativ și normativ, a strategiilor și politicilor statului în domeniul turismului; dezvoltarea turismului intern și promovarea țării ca destinație turistică pe plan extern; protecția drepturilor subiecților raporturilor juridice din domeniul turismului; precum și asigurarea prestării la standarde internaționale a serviciilor turistice. Agenția realizează un șir de funcții de bază, inclusiv asigurarea utilizării raționale a resurselor turistice și respectării măsurilor de conservare și protecție a mediului în zonele și stațiunile turistice. Agenția mai organizează ținerea evidenței patrimoniului turistic, asigură valorificarea și protejarea acestuia, protecția și conservarea obiectivelor patrimoniului natural și antropoc din zona turistică, în conformitate cu legislația.

Autoritățile administrației publice locale:

În conformitate cu legislația de mediu autorităților administrație publice locale îi revine rolul responsabil în organizarea implementării la nivel local a politicii privind protecția mediului și utilizare rațională a resurselor naturale. De menționat, că după re-forma teritorial administrativă din anul 2003 au fost lichidate secțiile protecția mediului din cadrul consiliilor județene. Structura actuală a consiliilor raionale nu include subdiviziuni respective. Serviciilor ecologice raionale, conform funcțiilor abilitate le revine supravegherea și controlul respectării legislației de mediu de către agenții economici locali. Autoritățile Administrației Publice Locale sunt responsabile de organizarea și implementarea politicii de mediu în teritoriul administrat și de respectarea în teritoriu a legislației de mediu.

Actualmente există tentativa unor consilii raionale de a include în structurile sale secții privind protecția mediului și gestionarea resurselor naturale. În scopul excluderii suprapunerii unor competențe Ministerul Mediului elaborează regulamentul-cadru pentru aceste secții.

Funcțiile de bază ale secțiilor nominalizate vor include printre altele coordonarea, supravegherea și realizarea măsurilor de protecție a mediului din teritoriu, promovarea efectuării lucrărilor de reconstrucție ecologică și de restabilire a echilibrului ecologic în zonele afectate de activitatea antropică.

Academia de Științe a Moldovei și instituțiile de profil

În Zonele Ramsar cercetările științifice se efectuează de către instituțiile științifice de profil și de organizațiile neguvernamentale. Direcțiile de bază ale cercetărilor științifice în Zonele Ramsar sînt studierea evoluției proceselor naturale în ecosisteme acvatice și palustre în condițiile unui presing antropic ridicat, estimarea și prognozarea situației ecologice pentru elaborarea bazelor științifice de protecție și utilizare durabilă a resurselor naturale, restabilirea echilibrului ecologic și conservarea biodiversității și estimarea capacităților zonelor Ramsar de reducere a nutrienților, rolului lor în transportul sedimentelor și de diminuare a consecințelor inundațiilor. În corespundere cu prevederile regulamentului-cadru al zonelor umede de importanță internațională, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.665 din 14 iunie 2007 activitatea științifică în zonele Ramsar este coordonată de către Consiliul științific general al ariilor naturale protejate de stat și Comitetul Național Ramsar. Comitetul Național Ramsar a fost instituit prin Hotărîrea Guvernului nr. 581 din 08.05.2002 în scopul asigurării coordonării activităților de implementare a prevederilor Convenției asupra zonelor umede.

- Statutul Comitetului Național Ramsar este incert, dat fiind faptul că prin hotărîrea de guvern a fost aprobată componența nominală, dar pînă în prezent nu este elaborat și aprobat un regulament de activitate . Consiliul Științific General al fondului ariilor naturale protejate de stat o perioadă îndelungată de timp nu a activat și a fost reconstituit prin Ordinul ministrului mediului nr. 31 din 07 aprilie 2011. Prin Ordinul nr.70 din 07 iunie 2011 a fost reactualizat Regulamentul Consiliul Științific. Atribuțiile de bază ale Consiliului includ examinarea propunerilor de proiecte și granturi, finanțate din surse interne și internaționale prezentate în cadrul proiectelor, ce țin de protecția și gestionarea ariilor naturale protejate, examinarea propunerilor de trecere

a unor categorii de arii naturale protejate de stat în altă categorie, examinarea și coordonarea propunerilor de extindere a ariilor naturale protejate de stat, de includere / excludere a unor obiecte naturale din rețeaua de arii naturale protejate de stat. De asemenea de competența Consiliului este elaborarea și/sau examinarea propunerilor ce țin de promovarea, protecția ariilor naturale protejate și conservarea biodiversității în conformitate cu cerințele tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, monitorizarea ținării Cadastrului de stat al obiectelor și complexelor din fondul ariilor naturale protejate de stat și coordonarea creării traseelor turistice în cadrul acestor arii, inclusiv în zonele umede de importanță internațională. Cauzele principale care duc la scăderea eficienței realizării obiectivelor privind conservarea biodiversității, habitatelor naturale și ariilor protejate în special de importanță internațională și transfrontalieră sunt: coordonarea neeficientă a activităților autorităților publice centrale și locale; lipsa suportului financiar din partea statului pentru susținerea acestor activități, și integrarea slabă a cerințelor privind conservarea biodiversității, habitatelor naturale și ariilor protejate în politicile sectoriale și ale autorităților publice locale;

- lipsa organelor teritoriale (agențiilor) cu atribuții și capacități de a coordona activitățile la nivel local, de a gestiona patrimoniul natural și natural-istoric.

Astfel, în pofida faptului că în legislația națională în vigoare, sunt expuse atribuțiile tuturor actorilor implicați în gestionarea ariilor naturale protejate de stat, inclusiv zonele umede, în practică prevederile actelor legislative și normative se implementează parțial sau deloc. Regulamentul-cadru al zonelor umede de importanță internațională prevede că gestionarea zonelor Ramsar se efectuează în baza zonării introduse prin planul de management, aprobat de către autoritatea centrală de mediu, cu avizul Academiei de Științe a Moldovei iar retragerea terenurilor din zonele Ramsar se face de către Parlament, la propunerea autorității centrale pentru mediu și a Academiei de Științe a Moldovei.

Cu toate că mecanismul luării sub protecția statului a ariilor naturale reprezentative prevede că, în caz de divergențe de poziții, prioritate are poziția autorității centrale pentru mediu, a Academiei de Științe și a Institutului Național de Ecologie și Geografie, iar poziția autorităților administrației publice centrale și/sau a altor organe deținătoare de proprietate publică rămîne a fi consultativă, ultimele se împotrivesc cu înverșunare atît în cazul includerii unor teritorii în zona Ramsar, cît și în cazul zonării acestor teritorii. Aceasta are loc nu rareori în pofida intereselor de stat asociate cu aceste organe.

O problemă separată, extrem de complicată rămîne problema proprietății asupra terenurilor ariilor naturale protejate de stat, inclusiv în zonele Ramsar.

Conform articolului 56 din Codul funciar nr. 828-XII din 25.12.91 terenurile destinate ocrotirii naturii sînt prin exclusivitate proprietate a statului.

Pe terenurile destinate ocrotirii naturii este interzisă activitatea ce vine în contradicție cu destinația lor specială. Ele sînt retrase din folosință, dacă această destinație nu corespunde regimului de protecție, stabilit pentru aceste terenuri.

Art.7 din Legea nr. 1538-XIII din 25.02.98 privind fondul ariilor naturale protejate de stat prevede că obiectele și complexele din fondul ariilor protejate sînt proprietate publică, dar în fondul ariilor protejate pot fi incluse și terenuri private, luate sub protec-

ția statului la inițiativa titularilor, ele rămânând în continuare proprietatea lor. Terenurile obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate sînt destinate ocrotirii naturii, fac parte din proprietatea publică, nu pot fi privatizate și nici arendate, au un regim de protecție și gospodărire conform legislației în vigoare. În conformitate cu alin. (2) al art.82¹ din Legea privind fondul ariilor naturale protejate de stat terenurile zonei umede de importanță internațională rămîn la dispoziția deținătorilor, managementul lor realizîndu-se conform planurilor de management și Regulamentului-cadru al zonelor umede de importanță internațională. În acest context se impun unele modificări ale Legii privind fondul ariilor naturale protejate de stat cu includerea unor excepții pentru zonele cu activitate economică limitată (de obicei „C”) și cu activitate economică obișnuită („D”) ale zonelor umede de importanță internațională ce țin de procesul arendării și privatizării terenurilor în aceste arii. Astfel, terenurile posesorilor sau proprietarilor de teren, precum și edificiile sau construcțiile, care aparțin persoanelor fizice sau juridice și sunt amplasate în limitele zonei Ramsar ar urma să rămână în proprietatea/posesiunea acestora și pe viitor și vor fi exploatate conform destinației lor de bază, cu respectarea regimului activității economice, stabilit de prevederile Planului de management al zonei umede respective.

Modificările propuse ar permite la orice persoană fizică sau juridică să efectueze tranzacții de vânzare-cumpărare a terenurilor care constituie proprietatea privată amplasate în zone Ramsar în zonele cu activitate economică („C” și „D”) și vor putea fi înstrăinare cu condiția păstrării destinației de bază a terenurilor, conform procedurii stabilite de legislația în vigoare. Societatea Ecologică „BIOTICA” a elaborat proiectele planurilor de management pentru zonele umede de importanță internațională „Un-guri-Holoșnița” și „Nistrul de Jos”. Cu părere de rău utilizarea acestor planuri de către deținătorii de terenuri din cadrul zonelor Ramsar este imposibilă, pînă la aprobarea lor de către Ministerul Mediului. Imperfecțiunea cadrului legislativ și normativ împiedică aprobarea planurilor în cauză de către Minister. În scopul înlăturării impedimentelor și soluționării acestei probleme se impune elaborarea urgentă a Regulamentului Comitetului Național Ramsar, inclusiv în vederea elaborării mecanismului de aprobare a planurilor de management pentru zonele umede și de excludere a interpretărilor legislației în vigoare de către actorii implicați în gestionarea acestor zone. Totuși, aprobarea planurilor menționate de către minister nu va asigura un management adecvat al zonelor umede de importanță internațională. Este necesară instituirea consiliilor de administrare ale zonelor umede, dat fiind faptul că ele ocupă suprafețe extinse în cadrul a mai multor raioane, care aparțin mai multor deținători de terenuri atît proprietate publică cît și proprietate privată.

O problemă destul de complicată în raport cu ariile protejate de stat și mai ales pentru zonele umede rămîne problema delimitării terenurilor. Anual Agenția Relații Funciare și Cadastru elaborează Cadastrul Funciar, aprobat prin hotărîre de Guvern. Din lipsa surselor financiare, delimitarea ariilor protejate, inclusiv a zonelor umede nu se efectuează. Din aceste considerente în Cadastrul Funciar practic lipsește informația privind suprafața ocupată de ariile protejate de stat, cu excepția rezervațiilor științifice.

Trebuie de menționat de asemenea că nu se execută prevederile alin. 7 art.7 din Legea privind ariile naturale protejate de stat care prevede că la elaborarea documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului, a proiectelor de organizare și dezvoltare a ramurilor economiei naționale, se ține cont de dislocarea obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate.

Aria protejată este o formă de folosire a terenului și respectiv asemenea arii trebuie să fie cuprinse în planurile de amenajare a teritoriului. Prin adoptarea unor sisteme eficiente de planificare a utilizării terenurilor, prin controlul construcțiilor, a clădirilor, proiectelor, instalațiilor industriale, a agriculturii, silviculturii, etc., se va întări protecția asupra tuturor resurselor naturale și culturale, deci și asupra ariilor protejate. Cu regret, marea majoritate a localităților în Moldova nu dispun de planuri de amenajare a teritoriului, fapt care își lasă amprenta asupra calității gestionării ariilor protejate, inclusiv în zonele umede. Documentele de planificare a utilizării terenurilor trebuie să fie orientate spre viitor și să oglindească perspectivele de dezvoltare a ariilor protejate, rețelei ecologice naționale și altor forme teritoriale de protecție a mediului.

O altă problemă, destul de complicată rămîne asigurarea financiară a activităților din cadrul zonelor umede. Conform prevederilor alin. (4), art.7 din Legea privind ariile naturale protejate de stat deținătorii de terenuri proprietate publică asigură anual finanțarea obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate din teritoriu și le delimitează cu borne de hotar. Regulamentul-cadru prevede că Zonele Ramsar se finanțează de la bugetele locale, din fondul ecologic local, din mijloacele deținătorilor funciari, din donațiile persoanelor fizice și juridice, inclusiv din străinătate, și din alte surse financiare neinterzise de legislația în vigoare.

Programele anuale de cercetări științifice ale zonelor Ramsar se finanțează prin intermediul comenzii de stat și din mijloacele bugetare speciale gestionate de Consiliul științific general al fondului ariilor naturale protejate de stat. Finanțarea, din surse interne, a cercetărilor științifice în zonele umede din lipsa de resurse financiare practic nu se execută.

În corespundere cu prevederile Convenției asupra zonelor umede, fiecare țară parte semnatară a Convenției are obligația de a efectua reinventarierea zonelor Ramsar. Din lipsă de surse financiare Moldova nu își poate îndeplini obligațiile asumate la acest capitol. Conform legislației în vigoare deținătorii terenurilor zonelor Ramsar, proprietate publică sau privată, incluse în fondul ariilor naturale protejate de stat, se efectuează de la bugetul de stat, bugetele unităților administrativ-teritoriale, fondurile ecologice și din mijloacele speciale. În realitate, în Moldova nu este elaborat mecanismul recuperării pierderilor suportate de deținătorii terenurilor incluse în fondul ariilor naturale protejate de stat, inclusiv zonele umede. Mai mult decât atât, se constată o tendință de ignorare a problemelor ce țin de protecția mediului în general. Astfel Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare în procesul de elaborare a proiectului noului Cod funciar a exclus prevederile art. 5 din Codul Funciar în vigoare care recunoaște că protecția ecologică a terenurilor este prioritară altor forme de activitate.

1.3. Starea actuală a zonelor umede din Republica Moldova

Suprafața totală a zonelor umede, naturale și transformate în Moldova nu poate fi calculată cu exactitate. Fondul apelor conform Anuarului Statistic (2011) constituie 87300 hectare și ar trebui să includă terenurile riverane din fișiile riverane de protecție a apelor, cursurile și bazinele acvatice, dar suprafața râurilor, lacurilor, bazinelor acvatice și terenurilor înmlăștinite este estimată la 99600 de hectare. Aceeași sursă anterior (2003) estima suprafața obiectelor acvatice la 33300 ha, iar a terenurilor înmlăștinite - 5500 ha.

În cadrul zonelor umede sunt incluse terenurile desecate (arabile) din lunci, suprafața cărora constituie 59 800 ha, precum și sectoarele de lunci păstrate cu un regim natural de inundare. O pondere substanțială din zonele umede o constituie o parte nedeterminată din păduri (plopșuri, sălcișuri, o parte din stejărete și frășinete) și plantații silvice (din plop, salcîm etc), precum și o parte nedeterminată de pășuni și 2200 ha de fineață. Astfel, putem presupune că suprafața zonelor umede constituie cca. 200.000 de hectare (6% din teritoriul Republicii Moldova).

În prezent, sunt identificate 21 de *zone umede geografice* (cu o suprafață totală de 481 000 ha), cea mai mare dintre care este cea de pe Prut (236,000 hectare), amplasată de-a lungul întregii frontiere de vest a țării. După suprafață este urmată de zona Botna - Nistrul de Jos (71500 ha), Nistru-Camenca (31 200 ha), precum și altele, mai mici.

Rețeaua hidrografică cuprinde 3085 de cursuri acvatice permanente și intermitente, inclusiv 243 râuri (mai lungi de 10 km), cu o lungime totală de 16.000 km și 927 riulețe (mai mici de 10 km). Lungimea totală a celor mai mari râuri (de 100 km sau mai mult) este 2510 km (inclusiv Nistru și Prut pe teritoriul țării - 660 și 695 km). Densitatea rețelei râurilor variază de la mai puțin de 0,1 km pînă la mai mult de 0,4 km pe 1 km², densitatea predominantă - 0.2-0.3 km pe 1 km².

Suprafața celor mai mari iazuri și albiu vechi naturale după proveniență este estimată la 2591 ha, iar suprafața principalelor bazine de acumulare (Dubăsari - 6750 ha, Costești-Stîncă - 5900, Cuciurgan - 2730, Taraclia - 1510 și Ghidighici - 680 ha) este mult mai mare. În Republica Moldova, către anul 1992, erau prezente 3532 iazuri și rezervoare acvatice, formate pe râurile locale, cu o suprafață totală de 20800 ha și volumul total de 473 mln. m³. Ținînd cont de lacurile de acumulare Dubăsari și Costești-Stîncă, suprafața totală a rezervoarelor artificiale din țară este estimată la 33300 hectare, cu un volum de 1800 mln. m³. În anii următor, iazurile au fost desecate sau create, o parte au fost înmîlțite sau s-au uscat. Unele estimări bazate pe imaginile cosmice arată că în prezent sunt peste patru mii, dar nu există date exacte publicate.

Regimurile hidrologice ale râurilor sunt extrem de instabile. Astfel, conform datelor multianuale la posturile hidrologice, raporturile dintre nivelul minim și cel maxim sunt cuprinse între 0 și 44,5%, cu o medie de 17,3%, iar raportul dintre nivelurile minime și medii - între 9.5 și 80.6%, cu o medie de 34,5%. Corespunzător, sunt instabile și regimurile iazurilor și rezervoarelor de apă. O rezistență mai mare o au afluenții Prutului (dar nu Prutul propriu-zis).

Importanța economică și evaluarea monetară a serviciilor ecosistemelor (servicii ecosistemice). Printre funcțiile biosferice ale zonelor umede ies în evidență:

- formarea și reglarea scurgerilor și calității apelor naturale, schimbului de umiditate dintre uscat și teritoriu, a regimului acvatic al teritoriului în ansamblu;
- conservarea diversității biologice, inclusiv la nivel genetic, de specii, ecosisteme și peisaj;
- formarea de refugii biotice pentru conservarea și reproducerea speciilor migratoare și a organismelor rezidente, inclusiv pentru protejarea de influența fenomenelor catastrofice naturale și antropogene;
- funcția bioproductivă a vegetației ca bază a lanțurilor trofice și piramidelor trofice - producția primară și secundară, contribuția la ciclul biologic mondial și schimbul de energie și materie între ecosisteme;
- reproducerea resurselor biologice.

Importanța economică a zonelor umede, chiar și a celor mai mari obiecte ale acestora în Moldova nu a fost evaluată. Anuarul Statistic nu prezintă nici cel puțin date privind producția de pește în țară și vânzarea acesteia. În cadrul costului serviciilor ecosistemelor Rețelei Ecologice Naționale (REN), contribuția majoră o au funcția de reglare a apelor (39%) și de asimilare (42%), contribuția specifică la formarea efectului de stabilizare mediului o au ecosistemele zonelor umede. Costul serviciilor ecosistemelor zonelor umede nu este determinat. Dar valoarea serviciilor ecosistemelor REN pentru 10 ani a fost estimată la 1053,7 mln dolari SUA, iar ponderea maximă este asigurată anume de către zonele umede, ce preponderent formează coridoarele ecologice și oferă o contribuție enormă la menținerea biodiversității zonelor-nucleu ale REN.

Biodiversitatea zonelor umede. Dintre 113 zone-nucleu ale REN, 53 cuprind zone umede ca părți majore (39 nuclee), sau semnificative (14 nuclee). Dintre 9 zone-nucleu de importanță internațională, 5 includ zone umede ca parte principală, iar dintre 13 zone-nucleu de importanță națională - 6. Acest lucru este, de obicei, determinat de o combinație de zone umede și terenuri uscate limitrofe, ce formează împreună ecosisteme și legături ecosistemice, bogăția de floră și faună.

Aceste teritorii mențin ponderea principală a florei și faunei, inclusiv specii înscrise în Cartea Roșie a Republicii Moldova și specii (ale diverselor grupuri taxonomice) protejate de legislația internațională. Aceasta se referă în special la păsări: Anexa II a Convenției de la Berna - 165 de specii, Anexa II a Directivei Păsări a Uniunii Europene (articolul 4, încorporată în legislația națională) - 58, Anexa Convenției de la Bonn (păsările migratoare) - 92 specii. Populațiile de păsări ale grupului atașat la zonele umede ce cuibăresc nu sunt mari, în primul rând din cauza stării nefavorabile a malurilor, dar cuibăresc specii rare, precum și răpitoare (la fel un grup vulnerabil). Zonele umede de importanță națională și internațională în Republica Moldova joacă un rol major în suportul păsărilor pe principalele căi de migrație - Prut, Nistru și Marea Azov-Marea Neagră (congregațiile de păsări ce staționează aici numără câteva mii, uneori - zeci de mii de păsări). În unele dintre aceste zone sunt prezente în mod regulat congregații mari de păsări care vin din regiunile nordice.

Cu aceste zone sunt asociate cele mai rare specii de mamifere și populații mari de lilieci. Acestea sunt locuri de concentrație mare a bogăției speciilor de lilieci, precum și de libelule, nevertebrate acvatice etc. Fauna de amfibieni este aproape în întregime legată de aceste zone, și răspândirea extinsă a speciilor protejate – de rețeaua hidrografică. Rata diversității biologice și peisajere (bogăția florei și faunei, varietatea tipurilor de ecosisteme și landșafturi, prezența speciilor protejate de legislația internațională), printre cele mai mari zone protejate din țară variază în limitele 0,67-1,0 pentru zonele umede, iar pentru celelalte - 0,4 -0,6.

Resursele cinegetice constau în principal din păsările migratoare, dar în unele zone umede mai includ și fazanul, precum și mamiferele - mistrețul, uneori - căprioara.

Abordarea bazinieră și starea zonelor umede. Din perspectiva managementului, abordarea bazinieră înseamnă în primul rând: 1) gestionarea scurgerii de suprafață de pe teritoriul bazinului (care este adesea trecută cu vederea) în zonele umede și, în cele din urmă, în rețeaua hidrografică; 2) gestionarea zonelor umede, inclusiv a rețelei hidrologice. Prin urmare, starea zonelor umede oferă posibilitatea de a evalua existența și calitatea managementului bazinier, iar în Republica Moldova - de a evalua starea inițială (punctul de pornire).

Asupra zonelor umede influențează mai mulți factori. Principalii factori, care nu pot fi influențați sunt: (1) deficitul precipitațiilor (clima semi-aridă a țării), (2) schimbările climatice, reducerea cantității de precipitații în perioada vegetativă în prezent și în viitor, inclusiv în cea mai aridă perioadă; (3) reducerea debitului râurilor; (4) intensificarea evaporării; (5) procesele exogene ale transferului geologic al substanței

Principalii factori care pot fi influențați parțial sunt: (a) debitul râurilor mici; (b) regimul acvatic al iazurilor și rezervoarelor de apă de pe râurile mici; (c) scurgerea de suprafață de pe teritoriu în cursurile și bazinele acvatice, inclusiv nivelul de transfer al solului și rocilor; (d) microclimatul local; (e) de acumularea extremă de sedimente.

Principalii factori care pot influențați în mod semnificativ: (i) poluarea și sedimentarea, adusă de scurgere pe teritoriu prin intermediul fișiiilor riverane de protecție a apelor; (ii) poluarea datorită transferului de către vânt; (iii) starea covorului ierbos, vegetației riverane și semi-scurfundate (degradate și distruse de vite), inclusiv pe porțiunea superioară a bazinelor acvatice și fișiile riverane; (iv) starea florei și faunei în ansamblu, inclusiv calitatea mediului pentru speciile protejate; (v) starea resurselor biologice, în ansamblu, a speciilor și grupurilor de resurse.

Sunt evidente problemele cunoscute ale râurilor Nistru și parțial Prut: regimurile deformate de temperatură și scurgere, determinate de prezența digurilor și calitatea managementului acestora. Mai există și alte probleme mai puțin cunoscute:

(a) spațiul liber deformat pentru râu, ca urmare a îndiguirii malurilor și distrugerii marginilor teraselor riverane și

(b) dezechilibrul ecosistemelor din zona riverană ca urmare a schimbărilor puternice ale nivelului apei în perioadele nivelului inferior de apă prelungite artificial și parțial de fluctuațiile în timpul zilei.

Riscurile, rezistența și schimbările climatice. Evaluarea riscurilor pentru zonele umede în legătură cu schimbările climatice este făcută pe termen mediu, bazat pe sce-

nariul relativ favorabil (o creștere a temperaturii medii de 1,6 ° C, ce permite existența salcîmului alb și a speciilor native de stejar).

Evaluarea preliminară a **rezistenței ecosistemice** a zonelor umede desemnate de importanță națională a dat următoarele rezultate. Posibilitățile *modificării teritoriale ale ecosistemelor* - indicele pentru tipurile acvatice și umede variază în limitele minimului absolut și maximului de 0.1-1.0 cu o medie de 0,76, iar pentru tipurile terestre (semi) naturale de - în limitele de 0.6-1,0 cu o medie de 0,92. Posibilele *modificări calitative ale ecosistemelor* - indicele pentru tipurile acvatice și umede variază între 0.2 - 0.9, cu o medie de 0,62, iar pentru tipurile terestre (semi) naturale - în limitele 0.2-0.8, cu o medie de 0,64. Astfel, estimarea nu este foarte favorabilă, deși zonele date au păstrat o biodiversitate semnificativă, în pofida presiunii antropogene, totodată evaluarea modificării calității este destul de alarmantă.

Evaluarea preliminară a **zonelor umede care nu au fost recunoscute** de importanță națională în raport cu rezistența ecosistemică a produs următoarele rezultate. Posibilitățile *modificării teritoriale ale ecosistemelor* - indicele pentru tipurile acvatice și umede variază în limitele minimului de 0,4 și maximului de 0,9 cu o medie de 0,67, iar pentru tipurile terestre (semi) naturale - în limitele 0,7-0,93 cu o medie de 0,78. Posibilitățile *modificărilor calitative ale ecosistemelor* - indicele pentru tipurile acvatice și umede variază între 0.3 la 0.7, cu o medie de 0,53, pentru tipuri (semi) naturale - în limitele de 0.2-0.8 cu o medie de 0,54. Astfel estimările aici sunt puțin mai rele, deși aceste zone sunt selectate în calitate de candidați pentru a fi desemnate ca zone de importanță națională. Situația în alte locuri este chiar și mai alarmantă.

Principalele amenințări care pot și trebuie să fie confruntate: fluctuațiile bruște ale nivelului apei în bazinele acvatice, reducerea nivelului apelor freatice; degradarea continuă a vegetației, inclusiv care posedă funcția de protecție și de purificare a apelor; dispariția unui șir de zone umede; extinderea zonei de degradare a ecosistemelor pe porțiunile riverane, reducerea resurselor biologice, reducerea habitatelor păsărilor (inclusiv adăposturile de năpârlire, locuri sigure de odihnă și alimentare în timpul migrației) și altor animale, inclusiv a habitatelor speciilor rare și protejate, precum și poluarea apei în continuare.

1.4. Concluzii și recomandări

Concluzii generale

Din momentul alăturării Republicii Moldova la Convenția Ramsar a fost elaborată baza legală și regulatorie pentru integrarea protecției zonelor umede în cadrul sistemului național de protecție a mediului, dar aceasta nu a dus la un management adecvat al zonelor, la distribuirea clară a responsabilităților între instituțiile de stat, APL și beneficiarii în domeniu. Totodată, documentele naționale elaborate la moment nu reflectă toate necesitățile de implementare și transpunere a prevederilor Convenției, inclusiv Rezoluțiile acesteia, folosirea recomandărilor în domeniu, nu stabilesc cadrul instituțional, responsabilitățile și activitățile de implementare cu termeni etc.

Gradul înalt de transformare și utilizarea neadecvată a ecosistemelor în scopuri economice a dus la un nivel înalt de degradare a mediului. Aceasta demonstrează și creșterea continuă a numărului de specii de animale și plante pe cale de dispariție, în special creșterea ponderii speciilor critic periclitate. Suprafața acoperită de păduri este scăzută și constituie doar jumătate din suprafața împădurită (cealaltă sunt plantații cu predominarea speciilor alohtone), terenurile ariilor naturale protejate de stat sunt mici. În țară lipsesc structuri de administrare ale ariilor naturale protejate din zonele umede. Rețeaua Ecologică Națională nu este instituită la nivel local, parcurile naționale și rezervațiile biosferice sunt doar în planuri.

Printre lacunele de bază din documentele de politici și legislație în domeniul resurselor de apă și zonelor umede pot fi enumerate următoarele:

- Proiectul legii protecției mediului nu include definițiile de bază și prevederile Convenției Ramsar, inclusiv obligațiunile, responsabilitățile și activitățile de implementare;
- Legislația în domeniul diversității biologice nu este armonizată la cerințele Directivelor UE în domeniul dat (Directiva 2009/147/EC privind conservarea păsărilor sălbatice și Directiva 92/43/EC privind conservarea habitatelor naturale și a faunei și florei sălbatice);
- Clasificarea habitatelor, inclusiv din zonele umede, NATURA 2000, nu sunt incluse în legea privind fondul ariilor naturale protejate de stat;
- În legislația națională și regulamentele elaborate nu este o divizare clară a responsabilităților ale autorității centrale de mediu, autorităților publice locale și deținătorilor de terenuri, precum și nu este determinat rolul exact al asociațiilor obștești în gestionarea ariilor protejate;
- Proiectul Strategiei Naționale de Mediu nu conținea prevederi referitor la managementul zonelor umede și compartimentul biodiversitate, ca prioritar, trebuia echilibrat în raport cu diferite grupuri de organisme ;
- Nu este soluționată problema managementului (în primul rând raportarea, controlul și stabilirea responsabilităților) ariilor naturale protejate, aflate concomitent în subordinea diferitor organe de stat, autorități publice și în proprietate privată din cadrul zonelor umede de importanță internațională;
- Nu este elaborată pe deplin baza legală pentru avifaună și protecția speciilor de păsări, viața cărora este dependentă de resursele de apă și zonele umede (pentru cuibărit, alimentație etc);
- În cadrul atribuțiilor Ministerului Mediului și autorităților implicate nu este inclusă gestionarea instituțională stabilită prin lege a ariilor protejate, inclusiv a zonelor umede.
- Nu sunt create administrațiile Zonelor Ramsar;
- Legislația silvică nu reflectă pe deplin necesitățile managementului din cadrul ariilor naturale protejate în fondul silvic (în special în zonele umede), există un conflict între interesele de protecție a naturii și a gospodăririi silvice. Proiectul strategiei în domeniul silviculturii introduce prevederi importante în raport cu divizarea funcțiilor, dar problema subordonării (inclusiv separată) ariilor protejate cu o folosință complexă rămîne încă deschisă.

- Mecanismul colaborării inter-sectoriale în domeniul conservării diversității biologice și zonelor umede este foarte slab și starea acestuia nu contribuie la atingerea obiectivelor managementului zonelor umede.

Recomandări pentru modificarea și completarea cadrului legislativ:

1. Includerea prevederilor privind zonele umede (inclusiv definițiile, obligațiunile de bază) în noul proiect al legii privind protecția mediului. Obiectivele privind protecția apelor și ecosistemelor acvatice trebuie să fie completate cu prevederi referitor la protecția zonelor umede în anul 2013 ;*

2. **Articolul 92** din proiectul Legii privind protecția mediului „**Obiectivele protecției apelor și ecosistemelor acvatice**” se completează cu următorul conținut:

(a) Paragraful

(1) după textul „asigurarea protecției calitative și cantitative a resurselor acvatice” se completează cu următoarele cuvinte: „inclusiv și zonele umede” și mai departe după text.

(b) se adaugă două noi paragrafe (2) și (3), cu următorul conținut:

(2) Protecția ecosistemelor acvatice din afara Fondului Ariilor Naturale Protejate de Stat și care sunt obiectul condițiilor speciale fiind parte a activităților economice și create pentru aceasta, și, totodată, care necesită gestionare specială ca zone-nucleu ale Rețelei Ecologice Naționale sau sunt Zone Umede de importanță națională, sau alte arii, care includ arii de protecție specială avifaunistică, trebuie să fie subiectul protecției speciale a păsărilor și altor specii sălbatice.

(3) Zonele de protecție biologică a bazinelor acvatice, create prin baraje (rezervoare de apă, heleștei) sunt destinate conservării, fiind intacte pentru pășunat, arat și aplicarea substanțelor chimice și trebuie să fie instituite pentru fiecare dintre aceste bazine acvatice.

3. **Articolul 100** se completează:

a) după textul „gestionarea riscurilor de inundații” cu textul „și uscări” și în continuare după text,

b) după textul „și activitatea economică asociate cu inundațiile” cu textul „și uscările în zonele umede”.

c) la final cu un aliniat nou „În același timp serviciile înalte ale ecosistemelor și ale biodiversității zonelor umede, precum și efectele devărsărilor nestabile și schimbărilor climatice, precum și importanța lor socio-economică necesită ca în aceste zone să se țină cont de impactul uscărilor.

4. **Articolul 102** se completează cu paragraful (5) cu următorul conținut:

(5) Hărțile de hazard acoperă zonele umede geografice, precum și cele apreciate de importanța internațională și națională care sunt supuse pericolului de uscare.

5. **Articolul 103** se completează cu paragrafele (7) și (8) cu următorul conținut:

(7) Planurile de gestionare a riscului de uscări trebuie să fie încadrate, după caz, în planurile de management pentru zonele umede de importanța internațională și

națională, iar măsurile adaptive pentru zonele umede geografice – în documentele sectoriale, în special cele forestiere.

(8) Lucrările destinate prevenirii uscării și consecințelor acesteia în zonele umede de importanță internațională și națională, precum și în pădurile din zonele umede geografice sunt prioritare pentru organele centrale de mediu, în domeniul managementul apelor și pădurilor, pentru organele de gestionare a bazinelor hidrografice.

6. **Articolul 106** “Principiile politicii de gestionare a solurilor”, paragraful 1 se completează cu punctul (e) cu următorul conținut:

e) promovarea principiului de integritate a ecosistemelor agrare și celor naturale inclusiv și prin intermediul noțiunii de arii agricole de valoare naturală înaltă.

7. **Articolul 112.** „Scoaterea terenurilor din circuitul agricol” se modifică după cum urmează:

(a) Textul „Scoaterea terenurilor din circuitul agricol pentru realizarea unor obiective economice sau de destinație socială se realizează în conformitate cu Codul Funciar și actele normative speciale în domeniu” se separă într-un paragraf nou, 2.

(b) se completează cu un paragraf nou: (3) Alocarea terenurilor pentru crearea fișiiilor de protecție sau pentru reconstrucție ecologică nu este considerată ca scoaterea din circuitul agricol.

8. Denumirea și textul **articolului 116** se completează după cum urmează:

„Regimul juridic al păsărilor și altor specii migratoare precum și al habitatelor acestora”

(1) Regimul juridic al speciilor al speciilor protejate și habitatelor acestora se realizează prin Legea despre ariile naturale protejate de stat, Legea privind rețeaua ecologică, Legea regnului animal și Legea regnului vegetal.

(2) Autoritatea centrală de mediu adoptă măsuri de menținere sau readucere la un stadiu corespunzător de conservare a habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică de importanță națională și internațională.

(3) Autoritatea centrală de mediu de comun acord cu Academia de Științe a Moldovei întreprind măsuri speciale de conservare a speciilor protejate, habitatelor acestora și ecosistemelor vulnerabile, cu participarea organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale din domeniu.

(4) Măsurile adoptate în temeiul prezentei legi și legilor speciale trebuie să țină seama de condițiile economice, sociale și culturale, precum și de caracteristicile regionale și locale.

(5) Tendințele și variațiile efectivului populației sunt luate în considerare ca bază pentru evaluarea acesteia. Nivelul la care trebuie menținută populația speciilor trebuie să corespundă condițiilor ecologice, ținând cont de considerentele științifice, culturale, economice și de recreere sau din punct de vedere al adaptării populației acestor specii.

(6) Academia de Științe a Moldovei desemnează cele mai adecvate teritorii pentru conservarea unor specii, ținând cont de condițiile de răspândire geografică, numărul și dimensiunile acestor teritorii.

(7) În scopul asigurării supraviețuirii și reproducerii în aria de răspândire a speciilor

sălbaticе, autoritatea centrală de mediu în comun cu Academia de Științe a Moldovei întreprind măsuri speciale de conservare a lor și habitatelor acestora.

(8) În acest context, se ține seama de următoarele specii:

- a) specii pe cale de dispariție;
- b) specii sensibile la anumite schimbări ale habitatului lor;
- c) specii considerate vulnerabile din cauza efectivului redus al populațiilor sau a distribuției locale limitate;
- d) alte specii care necesită o atenție specială datorită specificii statutului internațional al acestora sau al habitatului lor.

(9) În scopul asigurării supraviețuirii și reproducerii în aria de răspândire a tuturor speciilor de păsări sălbaticе, autoritatea centrală de mediu în comun cu Academia de Științe a Moldovei iau măsuri speciale de conservare a habitatelor acestora, în special a zonelor umede de importanță internațională și națională.

a) Conservarea tuturor speciilor de păsări se asigură prin: protejarea, gestionarea și controlul asupra acestor specii și stabilirea normelor pentru exploatarea acestora. Regimului de conservare sunt supuse păsările, precum și ouăle, cuiburile și habitatele acestora.

b) Măsuri similare sunt aplicate și pentru speciile migratoare de păsări și lilieci care se întâlnesc în mod regulat, având în vedere nevoia acestora de protecție în zona geografică respectivă, în ceea ce privește zonele de înmulțire, arealul de schimbare a penelor și zonele de hibernare a acestor specii, precum și punctele de popas de-a lungul rutelor lor de migrare. În acest scop, se acordă o atenție specială protecției zonelor umede, în special zonelor umede de importanță internațională și națională.

(10) În zonele de protecție geografice se iau măsurile corespunzătoare pentru a evita poluarea sau deteriorarea habitatelor sau orice alt efect negativ asupra faunei și florei sălbaticе, atâta timp cât acestea au relevanță în contextul obiectivelor prezentului articol.

(11) Autoritățile publice locale în comun cu organele din subordinea autorității centrale de mediu la nivel teritorial depun eforturi pentru a evita poluarea sau deteriorarea habitatelor și în afara zonelor de protecție.

9. Articolul 117. Regimul juridic al ariilor (acvatoriilor) naturale protejate de stat, se completează cu un paragraf nou cu următorul conținut:

(4) Regimul special este determinat pentru elementele Rețelei Ecologice Naționale și teritoriile zonelor umede de importanță națională care nu sunt subiectul Fondului Ariilor Naturale Protejate de Stat.

10. Articolul 129. Conținutul Sistemului informațional integrat de mediu, se completează cu un paragraf nou cu următorul conținut:

(3) Sistemul informațional integrat de mediu include Sistemele Informaționale Geografice (ca subsisteme) ale Rețelei Ecologice Naționale, care încorporează și datele privind zonele umede de importanță internațională și națională, ale Fondului ariilor naturale protejate, și altor date, după caz (biotopurilor, calitatea solului, etc.)

11. Articolul 144. Metodele reglementării economice a protecției mediului și folosirii resurselor naturale, se completează cu un paragraf nou cu următorul conținut:

„k) plățile pentru serviciile ecosistemice”

12. Articolul 145. Planificarea și finanțarea activităților privind protecția mediului” se completează după cum urmează:

a) **paragraful 1**, se completează cu două aliniate cu următorul conținut:

(c) programele de finanțare a ariilor naturale protejate de stat și zonelor umede de importanță națională, în special a obiectelor în pericol, dezvoltarea Rețelei Ecologice Naționale și reconstrucția ecologică;

(e) elaborarea și menținerea sistemului informațional integral de mediu și a componentelor lui;

b) Punctul “c” se modifică în punctul “d”, iar punctul (d) în punctul (f).

c) Se adaugă un alineat nou cum următorul conținut:

(4) Finanțarea Fondului Ariilor Naturale protejate de stat și programelor naționale din responsabilitatea autorității centrale de mediu să efectuează din articolele speciale ale Fondului Ecologic Național.

13. Articolul 158. Condițiile de finanțare din mijloacele Fondurilor Ecologice, paragraful 2 se completează după cum urmează:

După textul „lichidarea consecințelor poluării sau degradării mediului” se completează cu textul „inclusiv pentru menținerea ariilor protejate de stat, precum și pentru crearea Rețelei Ecologice Naționale”.

14. Includerea prevederilor privind zonele umede (definițiile, obligațiunile de bază și responsabilitățile) în **proiectul Strategiei Naționale de Mediu 2013-2022**. Domeniul protecției resurselor de apă trebuie completat cu managementul zonelor umede. Activități inter-sectoriale, ce țin de managementul resurselor de apă și conservarea biodiversității biologice trebuie să fie incluse (prevederi de mediu în agricultură, silvicultură, irigație, planificarea teritoriului). Instrumentele incluse trebuie să fie completate cu principiile serviciilor ecosistemelor. Elaborarea indicatorilor calitativi și cantitativi pentru monitoringul în domeniul biodiversității și zonelor umede.

15. Transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2009/147/EC privind conservarea păsărilor sălbatice și Directivei 92/43/EC privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică;

16. Integrarea Clasificării habitatelor NATURA 2000, inclusiv a celor legate de zonele umede în Legea privind fondul ariilor naturale protejate de stat;

17. Elaborarea prevederilor legale și normative privind ariile avifaunistice din cadrul și din afara ariilor protejate și includerea acestor mențiuni în legislația națională, în calitate de anexe la strategia privind zonele umede;

18. Elaborarea regulamentelor, indicate în legea apelor, legate de managementul în legătură cu uscările și inundațiile, în special celor legate de zonele umede;

19. Modificarea prevederilor legale ce determină politica în raport cu protecția împotriva inundațiilor, uscărilor și gestionarea terenurilor de luncă; (Indicatori:

Principii administrative pentru stabilirea direcțiilor de amenajare a zonelor umede geografice, construcția noilor diguri anti-viitură sau crearea de poldere, conservarea și restabilirea spațiului liber al râului;

Completări la Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului în raport cu construcția și reconstrucția în zonele umede geografice;

20. Modificarea și completarea actelor normative în vederea aprobării **Regulamentului Comitetului Național Ramsar** și a atribuțiilor acestuia în calitate de organ colegial de specialiști;

21. Necesitatea de a prevedea în **Legea bugetului de stat** a surselor financiare pentru realizarea obiectivelor ce țin de gestionarea zonelor umede;

22. Includerea prevederilor privind zonele umede (definiții, acțiuni de bază) în proiectul **Strategiei privind Conservarea Diversității Biologice și Planul de Acțiuni în domeniu**;

23. Noul **Regulament al Fondului Ecologic Național**, care este în proces de elaborare, cu suportul PNUD, trebuie să includă prevederi privind finanțarea Programelor Naționale în domeniul ariilor naturale protejate, instituirea rețelei ecologice naționale și zonelor umede de importanță internațională, și pentru constituirea Rețelei Ecologice Naționale;

24. **În contextul Hotărârii Guvernului Nr. 33 din 11.01.2007** - De elaborat mecanismul de punere în aplicare a actelor normative, prin care să fie individualizat procesul de monitorizare a implementării pentru diferite nivele ale administrației publice, întru evitarea excluderii anumitor informații utile, inclusiv drepturi sau responsabilități;

25. **În contextul Codului Civil Nr. 1107 din 06.06.2002.** - De elaborat un comentariu (ghid) succint cu specificarea rolului subiecților raporturilor juridice și utilizarea drepturilor reale în domeniul mediului, cu prezentarea unor exemple relevante;

26. **În contextul Codului Penal Nr. 985 din 18.04.2002:**

- a. De majorat de câteva ori suma sancțiunii aplicate, inclusiv, de majorat termenii privațiunii de libertate pentru infracțiunile din domeniul ecologiei;
- b. De elaborat un mecanism de calculare a prejudiciilor aferente daunei obiectului nemijlocit, care să includă prejudiciul total cauzat, inclusiv al celui ratat sau care urmează a fi investit pentru a fi recuperat integral prejudiciul cauzat;

27. **În contextul Codului Contravențional Nr. 218 din 24.10.2008:**

- a. De majorat de câteva ori, în dependență de prejudiciul cauzat, suma sancțiunii aplicate pentru contravențiile comise în domeniul ecologiei;
- b. De elaborat un mecanism de recompensare materială a persoanei care a informat despre comiterea contravenției sau a stopat comiterea acesteia (poate fi un procent din valoarea amenzii pentru contravenție de la 30% pentru activitățile de informare și de la 50 % pentru cele de stopare, în acest caz beneficiile vor fi enorme, inclusiv pentru buget);

28. **În contextul Legii Nr. 436** din 28.12.2006 - De stabilit responsabilitatea persoanelor cu funcții de răspundere și anume a primarului sau președintelui de raion privind unele activități ce țin de domeniul mediului, prin individualizarea în cadrul altor acte legislative sau normative, de preferat în acele care au obiect de reglementare administrația publică sau mediul înconjurător;

29. **În contextul Legii Nr. 1515** din 16.06.1993:

a. Întru asigurarea continuității prevederii art. 4 alin.(1), potrivit căruia resursele naturale - solul, subsolul, apele, flora și fauna, aflate pe teritoriul republicii, precum și aerul din spațiul de deasupra acestui teritoriu constituie patrimoniul național al Republicii Moldova, de stabilit în alte acte legislative și normative individualizarea unei responsabilități relevante pentru persoanele fizice și juridice;

b. De inițiat procedura implementării prevederii art. 5 alin.(1), potrivit căreia cunoștințele în domeniul protecției mediului și folosirii raționale a resurselor naturale constituie o condiție calificativă obligatorie pentru suplinirea funcțiilor de conducere în toate organele de stat, iar ulterior de monitorizat acest proces;

c. De elaborat un mecanism pentru legislativ, în contextul articolului 6, potrivit căruia după audierea raportului anual al Guvernului privind starea mediului în Republică, să fie prezentată informația privind rezultate sancționării persoanelor cu funcții de răspundere și mediatizarea acestor cazuri;

d. De elaborat un mecanism legislativ privind aprecierea corectă a situației reale din domeniul mediului (folosind indicatorii), evaluarea realizării măsurilor corespunzătoare și stabilirea responsabilităților pentru acțiuni incorecte sau inacțiune;

e. În contextul articolelor 9 și 10 care stipulează competențele pe care le au autoritățile administrației publice ale raionului, municipiului, comunei (satului), orașului în comun cu autoritățile locale pentru mediu și pentru sănătate, de elaborat un mecanism prin care să fie precizată modalitatea de raportare și ulterior evidență sau verificarea exercitării competențelor în raport cu resursele și valorile naturale care trebuie exercitate în comun;

f. De inițiat un proces de monitorizare a implementării prevederilor articolului 89 care prevede răspunderea la care duce încălcarea prevederilor prezentei legi în dependență de gradul de încălcare, civilă, administrativă sau penală, conform legislației în vigoare, inclusiv, a prevederilor articolelor 90 și 91.

Recomandări privind cadrul instituțional:

30. Consolidarea capacităților instituționale a Direcției resurse naturale și Biodiversitate din cadrul Ministerului Mediului pentru gestionarea, în particular, în domeniul zonelor umede și a ariilor naturale protejate de stat;

31. Crearea consiliilor de administrare al zonelor umede dat fiind faptul că managementul eficient al ariilor protejate depinde în primul rând de existența unor instituții adecvate;

32. Intensificarea integrării cerințelor de utilizare durabilă a zonelor umede în politicile sectoriale și programele de activitate a APL;

33. Planurile de management ale bazinelor hidrografice trebuie să integreze managementul zonelor umede de importanță internațională și națională;

34. Stabilirea și formalizarea bazei instituționale pentru colaborarea inter-sectorială și schimbul de informații pentru managementul ariilor protejate;

35. Clarificarea statutului și subordonării instituționale a ariilor naturale protejate de stat, inclusiv cele din fondul forestier, și formularea prevederilor necesare în strategiile de mediu și silvice;

36. Stabilirea procedurii de elaborare și planificare a managementului pentru ariile naturale protejate de stat, mobilizarea resurselor interne și atragerea asistenței externe pentru elaborarea și implementarea lor;

37. Direcționarea colaborării transfrontiere la protecția și managementul comun al zonelor umede de importanță internațională;

38. Stabilirea competenței Comitetului Național Ramsar în domeniul Evaluării strategice de mediu și / sau în evaluarea impactului de mediu:

1. Comitetul Național Ramsar trebuie să participe în fiecare Evaluare strategică de mediu și Evaluarea impactului asupra mediului înconjurător (E.I.M.Î.) legate de activitățile planificate pentru zonele umede de importanță internațională și națională cu dreptul de veto.

2. Decizia Comitetului Național Ramsar privind aprobarea Planului de management pentru zona Ramsar, fiind susținută de Academia de Științe trebuie să fie egalată cu Evaluarea strategică de mediu, altfel Comitetul Național Ramsar nu are sens;

3. Decizia Comitetului Național Ramsar privind aprobarea Planului de management fiind susținută de Academia de Științe trebuie să fie egalată cu E.I.M.Î. în raport cu conservarea biodiversității, aspecte de management și reconstrucție ecologică, dezvoltarea turismului și patrimoniul cultural: nu există un organ mai competent pentru E.I.M.Î. decât Comitetul Național Ramsar;

4. Decizia Comitetului Național Ramsar privind aprobarea Planului de management este bază pentru organul de E.I.M.Î. în ceea ce privește activitățile de construcție și carierele. .

Analiza SWOT

Analiza SWOT folosită pentru elaborarea acestei strategii este bazată de propunerile participanților la seminarul național din 24 octombrie 2012.

Puncte tari	Puncte slabe
- Republica Moldova este deja în drum spre o integrare mai mare cu Uniunea Europeană, prin intermediul Acordului unei zone de liber schimb și Acordul de asociere. De aceea, direcția politică este stabilită; - Acordurile menționate mai sus impun obligații și perioade de implementare, care constituie motiv pentru promovarea strategiei în continuare; - Republica Moldova are legături bine stabilite cu Uniunea Europeană, alte instituții internaționale de finanțare și donatori bilaterali; - Republica Moldova beneficiază deja de unele proiecte care îndeplinesc într-o anumită măsură niște obiective specifice ale unei strategiei privind zonele umede; - Un număr de ONG-uri de mediu activează și au stabilit legături bune cu Ministerul Mediului în domeniul dat; - Ministerul Mediului și ONG-urile au lansat anumite acțiuni pentru managementul ariilor naturale protejate de stat, inclusiv în zonele umede din Republica Moldova; - Există o bază științifică solidă în domeniul dat; - Există date suficiente privind biodiversitatea din zonele umede; - Contribuie la dezvoltarea durabilă a țării; - Contribuie la dezvoltarea regională și economică la nivel local; - Claritate în prioritățile de mediu și acțiuni pe termen mediu și lung, avantaj în lucru cu donatorii; - Contribuie la dezvoltarea durabilă a țării; - Contribuie la dezvoltarea regională și economică la nivel local; - Contribuie la dezvoltarea durabilă a țării;	- Diminuarea calității patrimoniului natural din zonele umede; - Capacitatea Ministerului Mediului pentru evaluarea aspectelor economice ale măsurilor strategice este foarte limitată; - Capacitatea Ministerului Mediului pentru coordonarea mai multor programe de asistență tehnică în domeniu este foarte slabă; - Comunicarea și colaborarea între Ministerul Mediului și alte ministere din Guvernul Republicii Moldova nu funcționează într-un mod eficient și coerent; - Relevanța domeniului managementului zonelor umede în toate sectoarele de dezvoltare nu este bine înțeles și domeniul nu este integrat în strategiile sectoriale de dezvoltare; - Situația economică a Republicii Moldova nu permite o alocație bugetară suficientă pentru o întărire semnificativă a capacităților instituționale de management al zonelor umede; - Situația economică a Republicii Moldova nu permite măsuri de care depinde recuperarea costurilor de investiții și operare a zonelor umede; - Durabilitatea financiară nu este luată în considerare într-o măsură suficientă, având în vedere că toate măsurile nu pot fi susținute numai din venituri interne; - Anumite aspecte ale cadrului legislativ au nevoie de o revizuire riguroasă (de exemplu, cu privire la ariile naturale protejate de stat); - Riscurile de la schimbările climatice pentru zonele umede la nivel național și local nu sunt luate în considerație de instituțiile relevante și în aspect inter-sectorial; - Lipsește finanțarea ariilor naturale protejate de stat și a zonelor umede în structura de cheltuieli a Fondului Ecologic Național;

- Contribuie la dezvoltarea regională și economică la nivel local; - Claritate în prioritățile de mediu și acțiuni pe termen mediu și lung, avantaj în lucru cu donatorii; - Abordarea complexă la soluționarea problemelor de mediu în domeniul zonelor umede; - Promovarea colaborării intersectoriale; - Corelarea cu strategia națională de mediu și strategia privind conservarea biodiversității; - Armonie între activitățile antropogene și natură; - Sporirea calității și longevității vieții; - Existența cadrului politic și legal va permite atragerea investițiilor în domeniul zonelor umede; - Întărirea colaborării țării cu partenerii de dezvoltare; - Investiții în activitățile din sectoarele de mediu; - Experiența acumulată în domeniu (ca avantaj); - Susținerea la nivel internațional a procesului; - Abordarea complexă; - Sporirea încrederii populației în structurile de stat; - Conștientizarea sporită (în ultimul timp) de către populație a problemelor de mediu; - Documentul oferă posibilitatea interacțiunii autorităților pe orizontală și verticală, cu APL și asociațiile obștești.	- Lipsește legislația secundară în domeniul zonelor umede; - Nu sunt aprobate planurile de management ale zonelor umede internaționale și nu sunt elaborate planuri pentru cele naționale; - Lipsește sistemul de administrare a zonelor umede internaționale; - Se întreprind activități economice în zonele nucleu ale zonelor umede care afectează starea componentelor mediului; - Lipsește un program unic de urbanism ajustat în localitățile riverane, racordat la amplasarea zonelor umede; - Lipsește managementul zonelor riverane în condițiile desecării și inundațiilor; - Necesitatea eforturilor mari pe termen scurt, necesitatea investițiilor și contribuției din partea societății; - Lipsa capacităților instituționale la toate nivelele; - Resurse financiare limitate și capacități instituționale reduse; - Imposibilitatea de a influența riscurile de mediu din afara țării (poluarea aerului, apei, schimbarea climei); - Nivelul relativ redus de conștientizare a populației (și a unor factori de decizie) în domeniul mediului; - Suportul metodologic în domeniu e slab, necesită finanțare; - Cercetările științifice în domeniu nu beneficiază de un suport bugetar stabil; - Lipsa accesului public la datele primare în domeniu; - Bugetele instituțiilor implicate nu prevăd cheltuieli suficiente în domeniul managementului zonelor umede; - Monitoringul factorilor de mediu este foarte costisitor; - Nu se respectă prevederile legislației în vigoare; - Insuficiența specialiștilor în domeniul zonelor umede; - Lipsa specialiștilor în domeniu la nivel local; - Interesul redus sau incapacitatea implicării din partea oamenilor de afaceri; - Protecția mediului și a zonelor umede nu este o prioritate în țară și la nivel local;
---	--

	- Protecția mediului și a zonelor umede nu este o prioritate în țară și la nivel local; - Lipsa instrumentelor pentru implementare, mecanismelor pentru implementarea prevederilor legislației, standardelor, normelor și cooperării intersectoriale; - Lipsa susținerii politice și din partea Guvernului; - Nu se raționalizează utilizarea terenurilor. Sunt multe terenuri agricole degradate și neprelucrate și puține păduri; - Managementul neadecvat al râurilor mici: baraje și lacuri ilegale; - Colaborarea slabă cu agenții economici din sectoarele economiei; - Capacitatea slabă de atragere a investițiilor în domeniu.
--	---

Oportunitățile	Amenințările
- Imaginea pozitivă a țării în plan internațional în domeniul mediului; - Obținerea beneficiilor pentru populație; - Atragerea investițiilor străine; - Atragerea tinerilor specialiști în activitățile de mediu; - Interesul donatorilor străini în domeniul zonelor umede; - Facilitarea turismului ecologic și rural; - Sporirea colaborării internaționale în domeniu; - Promovarea ideilor noi și celor mai bune practici de mediu în domeniu, inclusiv în managementul riscurilor; - Diminuarea pierderii biodiversității și bioresurselor în zonele umede; - Conservarea patrimoniului național natural.	- Lipsa suportului politic în domeniul dat și pentru prioritățile de mediu; - Corupția și interesele de grup ce face dificile activitățile și acțiunile; - Lipsa specialiștilor bine instruiți, care vor trebui să implementeze prevederile strategiei; - Capacitatea redusă de absorbție a investițiilor; - Capacitatea limitată de a scrie și promova proiecte; - Capacitatea redusă de implementare la nivel național și local (instituțional și tehnic); - Inerția, indiferența populației; - Neonorarea obligațiilor de autorități, ministere, agenți economici; - Lipsa de sisteme de conlucrare eficientă a structurilor de stat; - Lipsa colaborării eficiente a structurilor de stat și societății civile; - Lipsa colaborării eficiente între structurile de stat și mass-media; - Salariile mici în structurile de stat, fluxul de cadre, imposibilitatea asigurării continuității și memoriei instituționale; - Transferarea mijloacelor Fondului Ecologic Național la bugetul de stat; - Nerațificarea Acordului de Asociere; - Insuficiența instrumentelor economico-financiare; - Impactul schimbărilor climatice și resursele limitate pentru adaptare.

Capitol 2. Scopul și obiectivele strategiei

Obiectiv general

Obiectivul general al strategiei constă în promovarea unui management durabil al zonelor umede în Republica Moldova și regiune în scopul conservării ecosistemelor, florei, faunei, utilizării durabile a resurselor naturale și protecției mediului.*

Obiective specifice

Obiectivele specifice ale strategiei sunt:

1. Perfecționarea cadrului legal național cu înlăturarea discrepanțelor în legislația de mediu și neclarităților în responsabilități;
2. Asigurarea conservării valorilor naturale și istorice și folosința durabilă a zonelor umede de importanță internațională;
3. Asigurarea managementului durabil al zonelor umede, în special al celor de importanță națională;
4. Încurajarea conservării biodiversității în zonele umede;
5. Elaborarea programelor de studiu și monitoring în susținerea managementului durabil, restabilirii și reabilitării zonelor umede;
6. Asigurarea mecanismelor și capacității necesare de implementare pentru realizarea Strategiei Naționale, mobilizând resursele naționale și de altă natură disponibile;
7. Promovarea colaborării și coordonării internaționale și mobilizarea asistenței financiare și tehnice suplimentare pentru conservarea și folosința rațională a zonelor umede;
8. Informarea și conștientizarea populației privind protecția și utilizarea durabilă a zonelor umede.*

Capitolul 3. Acțiuni de implementare

Introducere la planul de acțiuni

Evaluarea situației actuale în domeniul managementului zonelor umede la nivel național și local, a cadrului legal și instituțional, inclusiv și analiza SWOT în domeniu, demonstrează, că există încă goluri mari în activitatea autorităților naționale și celor locale în scopul asigurării unui management durabil al zonelor umede. Aceasta subliniază importanța și necesitatea aprobării obiectivelor propuse și implementării acțiunilor identificate pentru perioada următorilor cinci-zece ani, în scopul reducerii impactului negativ, ameliorării situației și îmbunătățirii stării zonelor umede și biodiversității din țara noastră și regiune. Acțiunile majore pentru obiectivele selectate au fost elaborate, selectate, prioritizate și consultate la nivel național cu instituțiile, asociațiile obștești, sectorul academic și experții în domeniul dat.

1. Perfecționarea cadrului legal național cu înlăturarea discrepanțelor în legislația de mediu și neclarităților în responsabilități

Pentru perfecționarea cadrului legal existent, armonizarea lui cu cerințele UE și înlăturarea golurilor existente se propune includerea definițiilor de bază și prevederilor convenției, obligațiunilor și responsabilităților, care reies din Convenția Ramsar, inclusiv și activitățile de implementare în proiectul Legii privind protecția mediului. Legislația în domeniul diversității biologice trebuie să fie armonizată la cerințele Directivelor UE în domeniul dat (Directiva 2009/147/EC și Directiva 92/43/EC),* iar Clasificarea habitatelor, inclusiv a habitatelor din zonele umede trebuie să fie incluse în Legea privind fondul ariilor naturale protejate de stat. Proiectul Strategiei Naționale de Mediu trebuie să conțină prevederi referitor la managementul zonelor umede și compartimentul biodiversitate, ca prioritară, cu indicarea clară a responsabilităților autorității centrale de mediu, autorităților publice locale, ONG în legislația națională și regulamentele elaborate, soluționarea problemei managementului ariilor naturale protejate, aflate în gestiunea diferitor organe de stat, APL și în proprietate privată din cadrul zonelor umede de importanță internațională.

O problemă aparte, care necesită soluții este dezvoltarea bazei legale pentru protecția avifaunei în ansamblu, a speciilor de păsări, precum și a altor organisme, viața cărora este dependentă de resursele de apă și zonele umede (folosite pentru cuibărit, alimentație etc).

O direcție importantă este modificarea actelor legislative pentru:

- consolidarea gestionării zonelor umede;
- stabilirea statutului legal al zonelor umede de importanță națională și al zonelor umede geografice;
- modificarea prevederilor legale ce determină politica în raport cu protecția împotriva inundațiilor, uscărilor și gestionarea terenurilor de luncă;
- modernizarea politicii și caracterului acțiunilor, direcționate spre:
 - preîntâmpinarea inundațiilor și uscărilor și concomitent,
 - păstrarea caracterului ecologic al zonelor umede, calității terenurilor și
 - diminuarea consecințelor modificării regimurilor hidrologice, inclusiv în contextul schimbărilor climatice.*

2. Asigurarea conservării valorilor naturale și istorice și folosința durabilă a zonelor umede de importanță internațională

Zonele umede au o mare importanță pe pământ. Ele contribuie la menținerea proceselor ecologice esențiale și a sistemelor vitale, la păstrarea diversității genetice și folosința durabilă a speciilor și ecosistemelor. Iată de ce este important de a întreprinde acțiuni de conservare și gestionare durabilă a resurselor naturale. Este necesar de realizate măsuri de reconstrucție ecologică a perdelelor silvice și ierboase de protecție a apelor în scopul menținerii capacității ecologice, integrității fizice și creșterii de producție diversificată pe porțiunea riverană și alte zone de protecție a apelor în zonele umede. Totodată este importantă elaborarea și implementarea proiectelor legate de habitatele zonelor umede, diversitatea speciilor și suportul și restabilirea speciilor vulnerabile.

În relație cu gestionarea resurselor naturale este importantă elaborarea și punerea în vigoare a planurilor de management pentru fiecare zonă umedă recunoscută ca zonă protejată și zonă-nucleu și instituirea mecanismului de repartizare a responsabilităților pentru folosința durabilă a terenurilor și apelor între utilizatorii majori de terenuri. Urmează a fi susținută instituirea/creșterea statutului de arie protejată al zonelor umede de importanță internațională în Republica Moldova, avînd ca scop îmbunătățirea managementului și a capacității de finanțare.

3. Asigurarea managementului durabil al zonelor umede, în special al celor de importanță națională

În cadrul Ministerului Mediului și autorităților implicate trebuie create legislative autorități de management al zonelor umede din cadrul ariilor protejate din componența rețelei ecologice naționale. Trebuie create administrațiile Zonelor Ramsar existente, iar mecanismul colaborării inter-sectoriale în domeniul conservării diversității biologice și zonelor umede trebuie fortificat ca să contribuie la atingerea obiectivelor managementului durabil al zonelor umede. Agenția pentru Protecția Mediului, la nivel central și regional, trebuie să includă persoane responsabile de implementarea acțiunilor de gestionare durabilă a zonelor umede.

4. Încurajarea conservării biodiversității în zonele umede

Activitățile de încurajare trebuie efectuate în trei direcții. Prima include dezvoltarea unei baze metodice și științifice: aprobarea și îmbunătățirea criteriilor pentru desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică, ținînd cont de acordurile internaționale; pregătirea îndrumarului privind evaluarea multilaterală a biodiversității în baza sistemului îmbunătățit de criterii al rețelei ecologice naționale.

A doua direcție include determinarea zonelor de protecție strictă în limitele ariilor de protecție specială avifaunistică.

A treia direcție este pregătirea și implementarea proiectelor în domeniul reconstrucției ecologice pentru îmbunătățirea regimurilor acvatice, în susținerea speciilor și ecosistemelor în zonele umede, precum și în domeniul reconstrucției și creșterii integrității și capacității ecologice a fișilor riverane de protecție a apelor.

5. Elaborarea programelor de studiu și monitoring în susținerea managementului durabil, restabilirii și reabilitării zonelor umede

În prezent nu sunt efectuate studii sistematice și monitoringul zonelor umede. Serviciul Meteorologic de Stat (SMS) efectuează observații hidrologice pe 57 posturi de observare situate pe râuri și anumite bazine acvatice, pe unele dintre ele se efectuează, de asemenea, și măsurări hidrochimice. Măsurările pe termen lung sunt efectuate în primul rând pe r. Prut și Nistru (10 puncte de observare), pe 23 râuri mici este prezent doar câte un singur astfel de punct (doar pe Răut sunt două). În zonele umede identificate de importanță națională astfel de puncte practic nu există. În zonele Ramsar „Lacurile Prutului de Jos” și „Nistrul de Jos”, sunt câte două puncte. Numărul de parametri hidrochimici măsurabili este destul de limitat. Cercetările hidrochimice științifice sunt efectuate de către Institutul de Zoologie al Academiei de Științe a Moldovei (în principal pe râurile Nistru și Prut). Cercetările ihtiologice (Institutul de Zoologie, parțial - de organizațiile din Transnistria), de asemenea preponderent pe Nistru și Prut, sunt foarte limitate. Monitoringul florei și faunei niciodată nu a fost realizat în țară, la fel ca și studierea zonelor umede. Doar studii ornitologice au fost efectuate în mod regulat până în anii 90 ai secolului trecut în zonele Ramsar (cele menționate mai sus și „Unguri-Holoșnița”), precum și în zona umedă a râului Cuciurgan și parțial pe teritoriul care mai târziu a devenit rezervația științifică „Pădurea Domnească”. Studii complexe asupra zonelor umede au fost efectuate în zonele nucleu identificate ale Rețelei Ecologice Naționale de către Societatea Ecologică „BIOTICA» în 1998-1999, 2002-2004, 2007 și 2009-2012. Principalele direcții ale studiilor și ale bazei tehnologice sunt necesare pentru: (1) dezvoltarea managementului bazinier și activ al regimurilor de scurgere și al obiectelor expuse la risc; (2) protejarea biodiversității; (3) crearea unei rețele de monitorizare de specialitate pentru conservarea biodiversității și gestionarea zonelor umede; (4) studii naturale și socio-economice complexe.

1. Studiul rezistenței față de regimurile de scurgere și a rezistenței ecosistemice a zonelor umede. Determinarea nivelurilor critic acceptabile a apelor pentru menținerea bazinelor acvatice pe râurile mici și determinarea parametrilor unei scurgeri echilibrate a sectoarelor baziniere. Desemnarea zonelor supuse la riscuri naturale și antropogene din cauza regimurilor necorespunzătoare celor naturale (la care sunt adaptate ecosistemele) de uscare și inundații prelungite, precum și desemnarea zonelor de degradare riverană, formată ca urmare a fluctuațiilor anormale ale nivelului apelor. Determinarea pe această bază, a măsurilor pentru managementul local activ.

2. Desemnarea habitatelor (de importanță europeană) conform clasificării Directivei Uniunii Europene (92/43/CEE) privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, limitele acestora și limitele teritoriilor corespunzătoare, precum și a teritoriilor (acvatoriilor) Directivei privind conservarea păsărilor sălbatice (2009 / 147/EC) și teritoriilor rețelei „Emerald” (Convenția de la Berna). Studiile speciilor-țintă (prezența lor, mărimea populației cu statut diferit de prezență) ale acestor acorduri internaționale multilaterale în domeniul mediului, Convențiilor Ramsar și Bonn (privind conservarea speciilor migratoare) și perfecționarea criteriilor de desemnare a *ariilor de protecție specială avifaunistică, a zonelor umede de importanță națională*, precum

și pentru desemnarea zonelor de protecție strictă. Zonarea *zonelor umede de importanță națională și internațională*, și la necesitate, desemnarea zonelor de protecție strictă sau de protecție specială.

3. Stabilirea parametrilor de monitorizare a păsărilor, inclusiv în context regional și punerea în aplicare a acestei monitorizări. Determinarea setului minim de parametri pentru monitorizarea biodiversității și a calității mediului și punerea în aplicare a sistemului pentru zonele umede, inclusiv extinderea și consolidarea sistemului de observații al Serviciului de Stat de Meteorologie.

4. Studiul caracterului ecologic al zonelor umede de mediu (în special în zonele de importanță internațională și națională), precum și a diferențelor contribuției relative din partea funcțiilor ecosistemelor în dependență de subtipurile principale, vîrstă (ecosistemele silvice), structură și gradul de degradare (ecosistemele erbacee, acvatic). Estimarea resurselor piscicole și hidrobiologice. Evaluarea monetară a serviciilor ecosistemelor zonelor umede și a studiilor adiționale. Estimarea socio-economică a zonelor umede și evaluarea pierderilor în urma degradării și pierderii.

6. Asigurarea mecanismelor și capacității necesare de implementare pentru implementarea Strategiei Naționale mobilizînd resursele naționale și de altă natură disponibile

Pentru asigurarea unei durabilități și realizarea unui management rațional al zonelor umede este necesară crearea unui mecanism de finanțare a monitoringului regulat al biodiversității, studiilor, conservării și reconstrucției ecologice a zonelor umede, etc. Urmează a fi instituit mecanismului de finanțare a colaborării în acțiuni de creare între administrațiile centrale și finanțarea plantării pădurilor și a altor lucrări civile pentru reconstrucția ecologică a zonelor umede, precum și de atragerea investițiilor private în conservarea zonelor umede.

Este importantă instituirea instrumentelor de stimulare și fiscale în suportul folosinței durabile a pădurilor, pajiștilor și zonelor umede în ansamblu, precum și crearea unui sistem de privilegii și stimulente pentru utilizatorii locali de terenuri în condițiile deficitului economic. Promovarea dezvoltării turismului durabil ecologic transfrontalier în susținerea diversificării și creșterii veniturilor locale în zonele Ramsar este la fel o direcție importantă

Este necesară atragerea surselor de la donatorii internaționali, în scopul de a sprijini dezvoltarea sistemului de arii protejate-zone umede și reconstrucția ecologică ce ar minimiza pericolele, inclusiv cele legate de schimbările climatice și discrepanțele administrative.*

7. Promovarea colaborării și coordonării internaționale și mobilizarea asistenței financiare și tehnice suplimentare pentru conservarea și folosința rațională a zonelor umede

Pentru conservarea și folosința rațională a zonelor umede este important pe lângă folosirea resurselor interne de a promova și colaborarea internațională și de a contribui la atragerea asistenței financiare de peste hotarele țării. Atragerea surselor de la donatorii internaționali pentru dezvoltarea sistemului de arii protejate-zone umede și reconstrucția ecologică ar contribui la minimizarea pericolelor, inclusiv legate de schimbările climatice.

O direcție importantă este promovarea creării ariilor protejate transfrontaliere în special a celor din cadrul zonelor Ramsar), precum și dezvoltarea pe această bază a colaborării în domeniul conservării naturii. Pentru o promovare mai mare a naturii și a altor valori ale patrimoniului, precum și a oportunităților turistice ale zonelor umede transfrontaliere este necesar de a aplica unele instrumente informaționale în mai multe limbi în Internet. Promovarea dezvoltării turismului ecologic durabil în suportul diversificării și creșterii veniturilor în zonele Ramsar este la fel foarte importantă.

8. Informarea și conștientizarea populației privind protecția și utilizarea durabilă a zonelor umede

Politica de comunicare externă sprijină semnificativ activitățile de management în domeniul mediului. Aceasta poate fi atins prin explicarea noilor abordări și prin creșterea gradului de înțelegere și conștientizare a publicului și beneficiarilor, popularizarea responsabilităților și drepturilor acestora în promovarea unui management adecvat al zonelor umede.

Deși deficitul de comunicare cu publicul și cu beneficiarii s-a redus considerabil în ultimii ani, este necesară dezvoltarea în continuare a unei comunicări externe explicite și bine definite. În special, este necesară o informare corectă despre noile reglementări juridice în domeniul managementului zonelor umede, invitând beneficiarii din zonele respective și nu numai, la respectarea acestora.

Acțiuni specifice privind comunicarea în domeniul managementului zonelor umede.

Creșterea nivelului de informare și educare a publicului și beneficiarilor cu privire la politica în domeniul managementului durabil al zonele umede;

1. Informarea publicului larg privind prevederile juridice din politica în domeniul managementului zonelor umede în scopul protecției mediului și asigurării conservării diversității biologice;
2. Informarea și instruirea juridică a beneficiarilor (agenților economici, populației) în domeniul politicii și managementului zonelor umede în scopul protecției mediului și asigurării conservării diversității biologice.

Creșterea și menținerea încrederii publicului larg și în special a beneficiarilor în activitatea instituțiilor statale, inclusiv prin îmbunătățirea calității documentelor elaborate;

1. Activitatea autorităților administrației publice centrale se va baza pe principiile cooperării și transparenței;
2. Asigurarea protecției mediului și conservării diversității biologice prin introducerea și aplicarea standardelor UE ce reglementează domeniile date;
3. Promovarea managementului durabil al zonelor umede.

Dezvoltarea și consolidarea mecanismelor de comunicare internă în acest domeniu;

1. Cunoștințele, opiniile și experiența personalului antrenat în managementul zonelor umede vor asigura atât fortificarea, cât și coordonarea acțiunilor necesare de a fi întreprinse întru consolidarea mecanismelor abordării problemelor ce țin de gestionarea corectă și durabilă a zonelor umede internaționale și naționale la toate nivelele;

2. Abordarea veridică și la timp a problemelor managementului zonelor umede va îmbunătăți comunicarea internă și în special prin aprofundarea și perfectarea cunoștințelor și abilităților profesionale care la rândul lor vor servi atât pentru întreprinderea măsurilor eficiente și necesare, cât și pentru obținerea deciziilor privind protecția mediului și conservarea diversității biologice.

Asigurarea resurselor umane, materiale și financiare la un înalt nivel de profesionalism pentru îmbunătățirea comunicării internaționale;

1. Posedarea unor cunoștințe vaste în domeniul managementului zonelor umede, implementarea practicilor avansate vor conduce la soluționarea problemelor de mediu și la conservarea diversității biologice în zonele umede;
2. Reușita implementării managementului durabil al zonelor umede va depinde de gradul profesionalismului specialiștilor în domeniul atragerii proiectelor de asistență tehnică și de investiții străine în Republica Moldova.

Crearea unor parteneriate cu asociațiile obștești în vederea îmbunătățirii activității de comunicare.

1. Informarea și conștientizarea publicului larg, inclusiv prin intermediul asociațiilor obștești va asigura promovarea intereselor la nivel național și local în domeniul asigurării securității ecologice și conservării diversității biologice;
2. Implicarea publicului în procesul de adoptare a deciziilor și de implementare a managementului durabil al zonelor umede și a valorificării experienței disponibile în acest domeniu va contribui pozitiv la soluționarea problemelor existente.

Ținând cont de faptul că măsurile de informare și publicitatea întru susținerea managementului durabil al zonelor umede, au în vedere sporirea gradului de informare a funcționarilor, agenților economici și publicului larg, acțiunile întreprinse de Guvern în acest domeniu trebuie definite pentru următoarele grupuri țintă:

1. Autoritățile administrației publice centrale și serviciile descentralizate în teritoriu.

În acțiunile de informare și conștientizare vor fi antrenate toate ministerele, departamentele, serviciile responsabile sau implicate în managementul zonelor umede la nivel național și local. Aceasta va include, dar nu va fi limitat la: MM (și subdiviziunile lui), MEc, MAIA (și subdiviziunile lui), MCDR, MAI (și subdiviziunile lui), MS (și subdiviziunile lui), MTIC, AȘM, Agenția “Moldsilva” etc. Activitățile de informare, conștientizare și educație vor fi orientate atât spre cadrul general în domeniu, cât și spre activități specifice, realizate de fiecare minister și instituție în parte în domeniul dat de activitate. Unul din momentele importante este întărirea sistemului de schimb de informație, comunicare și colaborare interministerială în domeniul dat.

2. Organele administrației publice locale.

Organele administrației publice locale, care sînt responsabile de promovarea și realizarea măsurilor de protecție a mediului și ocrotire a sănătății, la nivel raional sau de primării vor fi antrenate prin canalele de comunicare existente. Prevederile legislației în domeniu, experiența și posibilitățile de lucru cu APL vor fi utilizate în acest scop.

3. Asociațiile obștești, syndicatele, patronatele, comunitatea academică și științifică, publicul larg.

Asociațiile obștești de mediu, din sfera socială, din agricultură, industrie, care activează la nivel regional, național sau local, syndicatele, patronatele, comunitatea academică și științifică în toate domeniile implicate vor fi antrenate în procesul de informare, conștientizare, participare, cercetare, instruire și educație. Rețelele sau asociațiile, parteneriatele existente vor fi utilizate. Antrenarea publicului larg (a consumatorilor de bază) va presupune informarea sau implicarea a oricărei persoane interesată, din diferite pături sociale, grupe de vîrstă, localități etc. în problema dată, la solicitare sau în baza anunțurilor etc.

4. Comunitatea, organizațiile internaționale și donatorii.

Comunicarea și colaborarea cu structurile internaționale, secretariatele convențiilor din domeniu, ministerele de ramură din țările vecine, experții internaționali, companiile de consultanță și donatori (în plan global, regional sau bilateral) din domeniu vor avea scopul de a atrage cele mai bune practici, experiența, experții și resursele financiare disponibile și posibile pentru realizarea sarcinilor din domeniul managementului durabil al zonelor umede în Moldova și regiune.

Activitățile preconizate pentru atingerea acestui obiectiv sunt:

- crearea și implementarea portalului autorităților competente în domeniul managementului integrat al zonelor umede;
- difuzarea informațiilor privind reglementările în domeniu;
- extinderea ariei și accesibilității serviciilor oferite electronic, atât la nivel național cît și la cel local;
- editare și difuzare de pliante, broșuri, etc.;
- organizarea seminarelor, meselor rotunde, etc. la nivel național/local pentru mulți beneficiari, inclusiv agenți economici, asociații obștești și administrația publică locală.
- colaborarea cu instituțiile mass-media, organizații profesionale, syndicate, patronate, etc.
- consultarea mediului de afaceri privind noile politici din domeniu;
- sesiuni de comunicare, întâlniri tematice în vederea cunoașterii și aplicării unitare a legislației, etc.;
- organizarea și desfășurarea dezbaterilor publice a proiectelor de politici, acte legislative și normative.
- identificarea organizațiilor neguvernamentale, asociațiilor profesionale și a companiilor care pot sprijini activitatea de promovare și comunicare în domeniul managementului zonelor umede;
- implicarea instituțiilor de cercetare și dezvoltare în activitățile de evaluare a biodiversității, stării zonelor umede;
- stabilirea responsabililor de comunicare internă la nivelul structurilor centrale și teritoriale;
- dezvoltarea comunicării interne asociate obiectivelor strategice, planului anual de activitate a autorităților publice centrale de specialitate;
- asigurarea accesului la informația de specialitate prin internet la nivelul structurilor teritoriale;
- îmbunătățirea canalelor și procedeele de comunicare, punerea în valoare a inițiativelor locale, etc.;

- organizarea seminarelor tematice cursurilor de instruire în domeniul aplicării legislației din domeniul managementul zonelor umede etc.
- elaborarea ghidurilor, pliantelor privind implementarea legislației în domeniul managementului zonelor umede, etc.
- examinarea experienței internaționale în domeniu și preluarea celor mai bune practici, participarea la seminare internaționale;
- organizarea de ateliere de lucru cu antrenarea experților naționali și internaționali în domeniul dat;
- facilitarea participării reprezentanților instituțiilor implicate și asociațiilor obștești la întrunirile, seminarele internaționale în domeniu.

Acțiunile specifice vor include activități de informare pentru populație, folosind mijloacele mass-media, cu scopul educării patriotismului față de plaiul natal și creșterea nivelului de cunoștințe despre valorile ei:

- diversitatea biologică ce se păstrează aici, în special pădurile seculare și speciile protejate la nivel internațional și național;
- monumentele arheologice, natural-istorice și culturale;
- istoria satelor și tradițiile lor, folclorul local;
- legislația de protecție a naturii, inclusiv pentru:
 - lichidarea atitudinii tradițional negative și superstiții legate de astfel de animale cum ar fi șerpii și alte reptile, amfibieni, păsări răpitoare, lilieci;
 - prevenirea unor daune posibile monumentelor arheologice, istorice și culturale.

Pentru realizarea acestor activități se recomandă:

- organele de educație urmează să facă accentele corespunzătoare în lucrul cu instituțiile de învățământ și profesori, evitând mărirea presiunii și folosind în procesul de instruire exemple dedicate cunoștinței cu flora, fauna locală și monumente din regiune;
- învățătorii împreună cu asociațiile obștești urmează să organizeze „lecții verzi” inclusiv în natură;
- autoritățile locale urmează să susțină activitatea în această direcție realizată de către ONG-uri și grupurilor de inițiativă;
- implicarea de către autoritățile locale în grupurile de lucru a voluntarilor pentru soluționarea problemelor protecției mediului, protecției pădurilor, speciilor rare etc.;
- colaborarea cu biserica în baza eticii pozitive a creștinismului și a altor religii
- dezvoltarea organizațiilor obștești cu suportul organizațiilor de mediu dezvoltate și donatorilor relevanți;
- respectarea și luarea în considerație a intereselor, tendințelor și drepturilor comunităților locale.

Mobilizarea opiniei publice și creșterea posibilităților pentru o gestionare adecvată a terenurilor și agriculturii. Este necesar de a elabora și a realiza programul de creștere a nivelului de informare și instruire pentru populația locală, ce ar include:

- creșterea nivelului de cunoștințe ecologice,
- instruirea în domeniul folosinței tehnologice a terenurilor în timpul irigației,
- bazele protecției plantelor în timpul irigației,

- regulile producerii responsabile ecologice și producția ecologic pură, condițiile exportului,
- informarea și creșterea cunoștințelor despre condițiile pieței producției agricole.

Realizarea de două-trei ori pe an în instituțiile de învățământ pentru profesori, elevi, studenți de ore informaționale despre posibilitățile turismului regiunii și atitudinea grijulie față de valorile naturale, precum și despre rolul important al securității ecologice pentru o dezvoltare cu succes a turismului. O direcție importantă de dezvoltare a turismului ecologic este lucrul cu corpul didactic și cu elevii pe baza următoarelor activități:

- organizarea și realizarea seminarelor tematice și a consultațiilor metodice pentru profesori, în primul rând pentru profesorii de ecologice, biologie, geografie, etc.;
- acordarea liceelor și școlilor a literaturii de specialitate privind problemele ecologice, protecției diversității biologice și peisajere, organizarea turismului și elaborarea rutelor turistice pentru copii;
- organizarea și realizarea excursiilor școlare, a taberelor ecologice pentru copii și a expedițiilor, practicii de câmp;
- atragerea elevilor la participarea în sărbătorile și acțiunile ecologice, inclusiv în cele internaționale, cum ar fi ziua protecției animalelor, ziua păsărilor, ziua pământului, ziua zonelor, ziua internațională de protecție a mediului, ziua internațională a turismului;
- pentru elevi pot fi organizate rute locale transfrontaliere cu implicarea serviciilor de grăniceri.

Capitolul 4. Implementare, monitorizare și raportarea rezultatelor

4.1. Responsabili pentru implementare

Ministerul Mediului, în calitate sa de autoritate responsabilă pentru aplicarea Convenției Ramsar în Republica Moldova, va asigura realizarea, coordonarea și monitorizarea Strategiei și planului ei de acțiuni. Autoritățile administrației publice centrale, organele administrației publice locale și asociațiile obștești vor realiza acțiunile care le revin, conform Strategiei și planului. În scopul asigurării realizării prevederilor Convenției, Ministerul Mediului va nominaliza colaboratorii responsabili, la nivel național și teritorial, care vor acorda asistență Punctului Focal național al Convenției Ramsar și Consiliului Național Ramsar pentru implementarea convenției.

4.2. Costurile aferente implementării

Ministerul Mediului va conlucra permanent cu organisme internaționale și țările donatoare în scopul obținerii suportului tehnic și financiar pentru realizarea prevederilor Strategiei și planului. Suportul financiar pentru crearea și funcționarea administrațiilor zonelor umede de importanță internațională va fi acordat de la bugetul de stat, partenerii de dezvoltare și alți donatori. Cofinanțarea activităților prevăzute în plan, va fi efectuată din contul mijloacelor Fondului Ecologic Național.

4.3. Indicatorii de progres

Indicatorii de progres de implementarea Strategiei și planului sunt:

1. actele normative elaborate și aprobate;
2. numărul de ghiduri elaborate, publicate și distribuite: numărul de ghiduri elaborate;
3. numărul de dezbateri publice, mese rotunde și seminare în domeniu: numărul total de evenimente desfășurate, ;
4. numărul panourilor publicitare privind protecția mediului, realizarea emisiunilor TV, radio, spoturilor publicitare, conferințelor de presă, articolelor în mass-media, la nivel național și local;
5. numărul de asociații obștești antrenate în activitățile de implementare a convenției, delegații internaționale, grupe de lucru;
6. numărul și valoarea proiectelor de asistență tehnică elaborate și implementate.

4.4. Indicatori specifici

1. planurile de management elaborate pentru zonele umede de importanță internațională "Nistrul de Jos" și "Unguri-Holoșnița" vor fi aprobate în 2013, planul de mana-

- gement pentru "Lacurile Prutului de Jos" va fi elaborat și aprobat în 2014
2. Zona Umedă de Importanță Internațională Pădurea Domnească (Prutul de Mijloc) va fi recunoscută în 2014;
 3. administrațiile pentru Zonele Umede de Importanță internațională vor fi create și vor fi în funcție din 2013-2014;
 4. 100% de zone umede de importanță internațională sunt gestionate și administrate în conformitate cu cerințele internaționale în domeniul dat până în 2014-2015.
 5. contribuția zonelor umede de importanță internațională la conservarea speciilor protejate (procentele speciilor protejate în zonele umede în raport cu numărul total)
 6. % sau suprafața totală de zone umede restabilite și îmbunătățite (în dinamică)
 7. % de fișii de protecție riverane (perdele forestiere) în coridoarele de importanță națională și internațională va atinge 100% până la 2020
 8. coridoarele ecologice a REN sunt planificate pe scara 1:100 000, 1:250 000 pe întreg teritoriul țării până în 2015
 9. rețeaua de coridoare ecologice este inclusă în planurile de dezvoltare teritorială în 2016-2017
 10. indicatorii calității apei din zonele umede sunt identificați și monitorizați regulat începând cu 2014
 11. nivelul de suport financiar, sau % din Fondul Ecologic Național pentru proiecte în ariile protejate, zonele umede, anual, în dinamică
 12. numărul de proiecte implementate în domeniu, costul total, după donator, pentru fiecare arie în parte etc.
 13. participarea publicului, informarea populației și implicarea ONG-urilor (numărul de seminare, publicații, emisiuni etc), anual.
 14. inventarierea terenurilor, utilizate sau privatizate cu încălcarea legislației de mediu (arii naturale de importanță națională sau locală, terenurile din fișiile, zonele de protecție a corpurilor de apă), în baza unui plan elaborat începând cu 2013
 15. elaborarea unui Program de stat pentru întoarcerea sau schimbul pe terenuri similare din contul fondului de consolidare a terenurilor (terenuri abandonate, bune pentru activități agricole etc), 2014*
 16. întoarcerea terenurilor privatizate din zonele riverane de protecție sau schimbarea destinației la activitățile admise în aceste zone (plantații forestiere, terenuri ierboase pentru cosit etc.), 2014-2016*

4.5. Monitorizarea, evaluarea și raportarea

Pentru monitorizarea și evaluarea progreselor și rezultatelor implementării Strategiei și planului ei de acțiuni vor fi utilizate următoarele instrumente:

1. rapoartele privind implementarea Strategiei;
2. rapoartele privind realizarea sarcinilor specifice;
3. întruniri periodice ale Comitetului Național Ramsar privind evaluarea rezultatelor, planificare etc.;
4. rapoartele de progres și rapoartele finale ale organizațiilor sau consultanților, care vor realiza sarcinile specifice din Strategie;

5. evaluarea materialelor publicate, prezentate în mass-media, la TV și radio, inclusiv a conținutului și publicului/grupelor țintă, cărui au fost destinate;
6. evaluarea reacțiilor de răspuns de la beneficiari, a comentariilor, propunerilor, opiniilor etc, ca rezultat al informațiilor plasate pe pagina web, distribuite prin rețea, în presă, la seminare, mese rotunde etc;
7. realizarea sondajelor de opinii în domeniu,
8. indicatorii de progres selectați.

Progresul în implementarea Strategiei Naționale va fi evaluat anual, vor fi propuse modificări și completări, reieșind din situația curentă. Progresul va fi evaluat în baza rapoartelor prezentate de autoritățile administrației publice centrale și generalizate de Ministerul Mediului, conform procedurilor stabilite.

Ministerul Mediului va raporta Guvernului și Secretariatului Convenției Ramsar despre realizarea strategiei în conformitate cu procedurile stabilite. Rapoartele date vor fi și făcute publice conform procedurilor stabilite.

Anexa 1

Planul de acțiuni pentru implementarea strategiei privind zonele umede

Nr.	Denumirea acțiunii	Termenul de realizare	Instituția responsabilă	Indicatori de monitorizare	Costuri estimate	Surse de finanțare
1	Obiectivul 1. Perfecționarea cadrului legal național cu onlăturarea discrepanțelor on legislația de mediu și neclarităților on responsabilități (distribuirea responsabilităților)					
1.1	Introducerea prevederilor internaționale legate de conservarea speciilor și habitatelor					
	1. Incorporarea habitatelor de importanță europeană legate de zone umede on legislația națională; 2. Incorporarea speciilor de animale și de plante atașate zonelor umede, ale căror conservare necesită desemnarea de arii speciale de conservare (anexele la Directiva 92/43/CEE CE, adaptate la realitatea regională bio-geografică, precum și a Directivei 2009/147/CE privind conservarea păsărilor sălbatice) on legislația de mediu a Republicii Moldova și on proiectul Strategiei și Planului de acțiune privind Conservarea Biodiversității; 3. Armonizarea deplină a legislației naționale cu Directiva CE 92/43/CEE și Directiva 2009/147/CE (prin includerea acestei acțiuni on Planul de armonizare a legislației a Ministerului Mediului); 4. Introducerea mecanismelor legale pentru punerea on aplicare a Convenției de la Berna privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale, precum și Convenției de la Bonn privind conservarea speciilor migratoare de animale sălbatice.		Ministerul Mediului, parteneri	Clasificarea habitatelor selectate conform Directivei Habitatelor și rezoluțiilor Consiliului Europei incluse ca anexă în Legea privind fondul arilor naturale protejate de stat până la finele anului 2014; Lista habitatelor conform Directivei Habitatelor (circa 150) și locațiilor (habitate asociate – circa 40) încorporate în anexa la Legea privind fondul arilor naturale protejate de stat până la finele anului 2014; Manualul privind Habitatele adaptat la condițiile Republicii Moldova, tradus și tipărit până la finele anului 2015; Lista speciilor protejate și speciilor, conservarea cărora necesită desemnarea arilor speciale de conservare din cadrul Directivelor Habitat și Păsări va include speciile de importanță regională și va constitui anexă la Legea privind fondul arilor naturale protejate de stat până la finele anului 2015.* Planul de armonizare a legislației, elaborat de Ministerul Mediului va include activități relevante Directivelor EC 92/43/EEC și 2009/147/EC (includerea în plan în prima jumătate a anului 2014, implementarea – 2014-2017); Aplicarea procedurilor Evaluării Strategice de Mediu pentru documentele de politici și planificare sectoriale care pot afecta starea zonelor umede din 2015* Prevederile Directivei 92/43/EEC și Directivei 2009/147/EC sunt incluse (transpuse) în Legea privind fondul arilor naturale protejate de stat până la finele anului 2014 - 2016;	170,0	Bugetul de stat, FEN, parteneri de dezvoltare, donatori

					Prevederi privind implementarea Convenției de la Berna sunt elaborate și incorporate în Legea privind fondul ariilor naturale protejate de stat, Legea regnului animal, Legea regnului vegetal, 2015-2016;* Listele adnotate ale habitatelor și locațiilor Directivei Habitatelor și Directivei Păsărilor, cu coordonatele geografice și contururi în GIS al Rețelei Ecologice Naționale elaborate în 2015-2018; Lista adnotată a Ariilor geografice a Zonelor Umede elaborată, în 2014-2015; Contururile și descrierea oficială a localităților din Directivele Habitatelor și Păsărilor elaborate, în baza studiilor din teren și GIS aș REN, 2014-2020;* Ghidul privind evaluarea multilaterală a biodiversității, în baza unui sistem de criterii al Rețelei Ecologice Naționale este elaborat și publicat, 2014-2016;*	150,0	
1.2	Intensificarea colaborării juridice între autoritățile locale și regionale on sprijinul politicilor unificate cu privire la unitățile zonelor umede integrale.			Ministerul Mediului, parteneri	Amendamente de bază în legea privind administrația publică locală, care determină: 1) responsabilitățile privind coordonarea unităților administrative separate cu scopul managementului consolidat al resurselor și valorilor naturale în ariile integrale; 2) prevederi tranzitorii. Modificările și completările vor fi elaborate și transmise pentru aprobare, 2014-2015;* Planul de coordonare a legislației de mediu din Republica Moldova și Transnistria va fi examinat de grupul de lucru privind agricultura și mediul în anul 2014. Planul va fi revăzut și completat cu prevederi privind conservarea și managementul zonelor umede, 2014-2015. Dirjecțiile majore de armonizare a managementului resurselor și valorilor naturale sunt acceptate la nivelul grupului de lucru pînă la finele anului 2014; Mecanismul de coordonare stabilit pentru managementul ariilor protejate, pădurilor, pășunilor și biodiversității agricole, 2014-2015;		

1.3	Introducerea indicatorilor aprobați juridic ai managementului conservățional și folosinței raționale pentru obiectele relevante ale Strategiei Naționale pentru zone umede on legislația de mediu și sectorială (Codul Funciar, Codul Silvic); 1. Introducerea on Legea privind fondul arilor naturale protejate de stat a noțiunii de indicatori care trebuie utilizați pentru raportarea stării zonelor umede relevante. 2. Analiza prevederilor interconectate din Codul Funciar, Codul Silvic și legislația privind autoritățile locale și crearea unei baze legale pentru aplicarea indicatorilor de utilizare rațională și a celor conservăționali pentru zone umede on proprietate corespunzătoare.		Ministerul Mediului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Economiei, Agenția Moldsilva, parteneri	Elaborarea modificărilor în legislația fiscală și administrativă pentru adoptare în 2015-2016; Programul de introducere consecutivă a măsurilor fiscale pentru combaterea utilizării ilegale a resurselor naturale din 2015-2016;		
1.4	Completarea legislației naționale on scopul eliminării discrepanțelor și ambiguităților on ceea ce privește posesiunea și responsabilitățile de gestionare referitoare la zonele umede 1. Stabilirea responsabilităților clare a autorităților locale on raport cu zonele umede și terenurile limitrofe on proprietate de stat și publică locală on cadrul competenței acestora (Legile cu privire la administrația publică). 2. Deteminarea subiecților responsabili pentru gestionarea terenului din Fondul apelor și starea acestora;		Ministerul Mediului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare parteneri, Ministerul Economiei, APL	Urmind prevederile Constituției Republicii Moldova obligațiunile directe și mandatele autorităților publice locale sunt determinate, elaborate și incluse în legile privind administrația publică locală, Codul funciar, Codul silvic, legea privind pășunatul, legea privind planificarea teritoriului și altele cu referință la: resursele naturale și controlul utilizatorilor, consolidarea terenurilor neutilizate, utilizarea responsabilă a resurselor comunității, prevederi tranzitorii – incluse în legislația relevantă, 2014-2016 (propuneri elaborate și promovate); Prevederi directe privind obligațiunile administrațiilor publice locale referitor la implementarea Acordurilor multilaterale de mediu sunt elaborate pentru modificarea Legii privind administrația publică locală până la finele anului 2014;		

					Prevederile privind metoda gestionării terenurilor fondului apelor include printre altele, cerințele de interacțiune între organele de stat (Agenția „Apele Moldovei”) cu organele administrației publice locale.		
1.5	Stabilirea modului de protecție și folosință rațională a speciilor atașate de apă, inclusiv păsările migratoare, on zonele din afara sistemului de arii protejate	1. Determinarea bazei legale pentru protejarea ariilor de protecție specială avifaunistică din cadrul și din afara zonelor protejate 2. Elaborarea și punerea în vigoare a reglementărilor privind protecția ariilor de protecție specială avifaunistică pe o timpului sezonelor de vânătoare. 3. Elaborarea și punerea în vigoare a prevederilor pentru protecția strictă a porțiunilor superioare ale zonelor umede.	Ministerul Mediului, ASM, parteneri	100,0	Modificări referitor la managementul zonelor umede și protecția speciilor incluse în Legea regnului animal, Legea regnului vegetal, Legea și actele normative privind vînatul și propuneri elaborate și promovate pînă la finele anului 2015; Incorporarea prevederilor necesare în proiectul Legii mediului înconjurător în 2013.		
1.6	Introducerea mecanismelor de responsabilitate a persoanelor responsabile de folosința rațională și realizarea măsurilor de conservare	1. Elaborarea unor indicatori simpli ai utilizării raționale și de conservare on zonele umede, aplicate de către actorii locali 2. Elaborarea și punerea în vigoare a mecanismului de raportare on baza indicatorilor pentru autoritățile locale și centrale relevante. 3. Completarea Codului Administrativ on sprijinul utilizării raționale a resurselor naturale și raportării adecvate. 4. Actualizarea sarcinilor Inspectoratului Ecologic de Stat on ceea ce privește controlul asupra implementarea mecanismului de responsabilități	Ministerul Mediului, ASM, Ministerul Justiției, parteneri		Aplicarea principiilor de utilizarea rațională ale Convenției Ramsar în management și colaborarea cu sectorul privat; Elaborarea și incorporarea modificărilor și amendamentelor corespunzătoare în Regulamentul Inspectoratului Ecologic de Stat, actele normative, elaborate în baza Legii apelor și Codului Administrativ pe parcursul a 2013-2015. Introducerea indicatorilor sectoriali (pentru terenuri arabile, pășuni, plantații forestiere, păduri) în Codul Funciar, Codul Forestier, Legea pășunatului. Propuneri elaborate promovate și aprobate pînă la finele anului 2015; Indicatori sectoriali de raportare și obligațiuni de raportare elaborați pînă la finele 2016, testate și aplicare în monitoring începînd cu 2017;		

1.7	Stabilirea statutului juridic al zonelor umede de importanță națională și zonelor umede geografice 1. Modificarea setului de legi referitoare la managementul resurselor naturale: apă, păduri, terenuri și alte acte juridice. 2. Determinarea statutului de gestionare a zonelor din Fondul apelor. 3. Modificarea prevederilor legale ce determină politica în raport cu protecția împotriva inundațiilor, uscărilor și gestionarea terenurilor de luncă;		Ministerul Mediului, parteneri	Modificarea și completarea noțiunii de zonă umedă de importanță națională și zonă umedă geografică, și includerea managementului special în Legea apelor, Codul Silvic și alte legi, după necesitate, elaborate și promovate în 2013-2014; Lista a minimum 15-20 de zone umede de importanță națională este inclusă în Legea privind rețeaua ecologică și în alte acte legislative corespunzătoare în perioada 2013-2014.* Lista zonelor umede geografice este inclusă în anexa la Legea apelor în 2013-2014. * Principiile administrative pentru stabilirea direcțiilor de amenajare a zonelor umede geografice, construcția noilor diguri anti-viitură sau crearea de polidere, conservarea și restabilirea spațiului liber al râului elaborate;* Completări la Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului în raport cu construcția și reconstrucția în zonele umede geografice elaborate;*		
1.8	Instituirea juridică a responsabilității clare a administrației locale și a utilizatorilor terenurilor de stat on raport cu zonele umede 1. Stabilirea legală a responsabilității instituționale pentru controlul asupra stării zonelor umede și coordonarea persoanelor interesate. 2. Completarea legislației cu privire la administrația publică locală on raport cu resurselor naturale și folosința terenurilor .		Ministerul Mediului, Ministerul Justiției	Amendamente de bază în legea privind administrația publică locală, care să stabilească gestionarea zonelor umede de importanță internațională, modul de coordonare între unitățile administrative separate în scopul unui management integrat al resurselor și valorilor naturale în arile integre, inclusiv în folosința terenurilor, elaborate și propuse în 2014; Elaborarea și implementarea pașapoartelor pășunilor în toate localitățile din țară, coordonate cu organele de mediu și cadastru, pe parcursul a 2013-2016.		

2	Obiectivul 2. Asigurarea conservării valorilor naturale și istorice și folosința durabilă a zonelor umede de importanță internațională				
2.1	Instituirea / creșterea statutului de arie protejată al zonelor umede de importanță internațională on Republica Moldova, având ca scop ombunătățirea managementului și a capacității de finanțare				
	1. Crearea Parcului Național "Nistrul de Jos". 2. Crearea Rezervației Biosferei „Prutul de Jos”. 3. Crearea Parcului Național "Unguri-Holosnița" (care urmează să fie inclus on proiectul Strategiei privind conservarea biodiversității (deoarece nu este inclusă on propuneri). 4. Extinderea rezervației științifice "Pădurea Domnească" cu subordonarea zonelor umede limitrofe		Ministerul Mediului, Agenție Moldsilva, parteneri	Hotărârea Guvernului și Parlamentului (lege) privind crearea Parcului Național „Nistrul de Jos”, până la finele anului 2014; Hotărârea Guvernului și Parlamentului (lege) privind crearea unității de administrare pentru zona integrală Prutul de Jos, până la finele 2014; Elaborarea adresării la UNESCO referitor la desemnarea Rezervației Biosferei „Prutul de Jos” pe parcursul anului 2015; Hotărârea Guvernului și Parlamentului (lege) privind crearea Parcului Național „Unguri-Holosnița”, elaborată și promovată în perioada 2015-2016; Hotărârea Guvernului și Parlamentului (lege) privind extinderea teritoriului Rezervației Științifice „Pădurea Domnească” cu posibila schimbare a statutului juridic, elaborarea și transmiterea pentru adoptare, pe parcursul 2015-2016; Parcurile naționale ”Nistrul de Jos”, „Prutul de Jos”, ”Unguri-Holosnița” create cu administrație și plan de management și Rezervația științifică ”Pădurea Domnească” extinsă până la finele anului 2016.*	20000.0
2.2	Crearea unei baze juridice și instituționale a colaborării inter-sectoriale pentru folosință rațională on zonele umede protejate (Categoriile IUCN II, VI și altele) cu utilizarea durabilă a resurselor naturale				

2	Obiectivul 2. Asigurarea conservării valorilor naturale și istorice și folosință durabilă a zonelor umede de importanță internațională						
2.1	Instituirea / creșterea statutului de arie protejată al zonelor umede de importanță internațională în Republica Moldova, având ca scop îmbunătățirea managementului și a capacității de finanțare		Ministerul Mediului, Agenție Moldsilva, parteneri				
	1. Crearea Parcului Național "Nistrul de Jos". 2. Crearea Rezervației Biosferei „Prutul de Jos”. 3. Crearea Parcului Național "Unguri-Holoșnița" (care urmează să fie inclus în proiectul Strategiei privind conservarea biodiversității (deoarece nu este inclusă în propuneri). 4. Extinderea rezervației științifice "Pădurea Domnească" cu subordonarea zonelor umede limitrofe			Hotărârea Guvernului și Parlamentului (lege) privind crearea Parcului Național „Nistrul de Jos”, până la finele anului 2014; Hotărârea Guvernului și Parlamentului (lege) privind crearea unității de administrare pentru zona integrală Prutul de Jos, până la finele 2014; Elaborarea adresării la UNESCO referitor la desemnarea Rezervației Biosferei „Prutul de Jos” pe parcursul anului 2015; Hotărârea Guvernului și Parlamentului (lege) privind crearea Parcului Național „Unguri-Holoșnița”, elaborată și promovată în perioada 2015-2016; Hotărârea Guvernului și Parlamentului (lege) privind extinderea teritoriului Rezervației Științifice „Pădurea Domnească” cu posibila schimbare a statutului juridic, elaborarea și transmiterea pentru adoptare, pe parcursul 2015-2016; Parcurile naționale ”Nistrul de Jos”, „Prutul de Jos”, ”Unguri-Holoșnița” create cu administrație și plan de management și Rezervația științifică ”Pădurea Domnească” extinsă până la finele anului 2016.*	200000,0		
2.2	Crearea unei baze juridice și instituționale a colaborării inter-sectoriale pentru folosință rațională a zonelor umede protejate (Categoriile IUCN II, VI și altele) cu utilizarea durabilă a resurselor naturale						

	5. Elaborarea și punerea în acțiune a planurilor de management pentru fiecare zonă umedă recunoscută ca arie protejată și zonă-nucleu.			Planuri de management individuale pentru ariile protejate majore și zonele nucleu elaborate în 2015-2019;*	5000,0 2000,0	
3.2	Introducerea managementului on baza zonării pentru zonele-nucleu recunoscute ca zone umede de importanță națională.			Planuri de management pe grupe sau serii de arii protejate mici sau similare și zone nucleu elaborate în 2015-2019; Reguli speciale de gospodărire în pădurile zonelor umede elaborate și incluse în normativele tehnice din domeniul silvic în 2013-2014; Îndrumarul privind planurile de management pentru zonele nucleu elaborat și aprobat în 2013-2014.		
	1. Studiarea zonelor-nucleu recunoscute ca zone umede de importanță națională, cu zonarea ce lipsește și realizarea ei. 2. Determinarea persoanelor responsabile pentru punerea în aplicare a managementului bazat pe zonare.	Ministerul Mediului, AȘM, Agenția Moldsilva, parteneri		Studiul zonelor-nucleu recunoscute ca zone umede de importanță națională și zonarea lor cu folosirea GIS în 2013-2016; Persoanele responsabile pentru realizarea managementului în baza zonării sunt identificați pe parcursul a 2014-2017; Modificări la Legea privind fondul ariilor naturale protejate de stat, cu includerea modului de planificare a managementului ariilor protejate de diferite categorii, elaborate și transmise pentru aprobare până la finele 2013-2014		
3.3	Stabilirea și instituirea mecanismului de repartizare a responsabilităților între principalii deținători de terenuri (Autoritatea pentru gestionare fondului apelor, autoritățile locale și alți deținători de terenuri) pentru folosința durabilă a terenurilor și apelor					

1. Identificarea indicatorilor critici ai scurgerii apei, consumul apei și nivelul apei pentru sectoarele relevante ale rețelei hidrologice, rezervoarele de apă din aceste sectoare, precum și pentru zonele umede de importanță națională. 2. Stabilirea modului de impunere a responsabilităților principalelor organe ce gestionează zonele umede, on special cele de importanță națională. 3. Identificarea persoanelor cheie responsabile pentru gestionarea zonelor umede de concrete, determinarea celor responsabili pentru protecția apei și a zonelor umede on zonele umede de importanță națională. 4. Stabilirea schemelor de raportare pentru deținătorii responsabili ai zonelor umede de importanță națională și posesorii / deținătorii de rezervoare de apă. 5. Elaborarea / completarea Regulamentului privind gestionarea apei on bazinele acvatice și sistemele de bazine acvatice pentru menținerea integrității sistemelor hidrologice on bazinele hidrologice pentru a fi obligatorie pentru fiecare tip de posesie. 6. Stabilirea forme juridice și aprobarea Regulamentului cu privire la gestionarea apei on bazinele acvatice și sistemele de bazine acvatice. 7. Determinarea mecanismelor fiscale și administrative pentru punerea on aplicare a regulamentului. 8. Stabilirea entităților / instituțiilor concrete responsabile pentru gestionarea zonelor umede de importanță națională.	Ministerul Mediului, Agenție Moldsilva, Ministerul Finanțelor, APL, parteneri	Regulamentul privind managementul integrat al bazinele acvatice la Legea apelor, cu regularea deversărilor admisibile pentru cursurile de apă majore elaborate, coordonat cu persoanele interesate și transmis pentru aprobare, 2014-2016; Modul de stabilire a responsabilităților principalelor persoane interesate ce gestionează zonele umede, on special cele de importanță națională este stabilit și persoanele cheie responsabile pentru gestionarea zonelor umede concret, care vor purta răspundere pentru protecția apelor și zonelor umede on zonele umede de importanță națională identificate on 2013-2016; Schemele de raportare pentru deținătorii responsabili ai zonelor umede de importanță națională și posesorii / deținătorii de rezervoare de apă elaborate, aprobate și aplicate on 2014-2016. Regulamentul privind managementul bazinele acvatice, elaborat și aprobat în 2013-2014; Instituirea unităților administrative de management al bazinele de apă până la finele anului 2013 și crearea bazei tehnico-materiale ale acestora; Prevederi legale pentru conectarea Legii apelor și legislația fiscală, propunerile și actele normative elaborate, 2013-2015; Entitățile / instituțiile concrete responsabile pentru gestionarea zonelor umede de importanță națională identificate on 2013-2015; Regulamentul privind gestionarea zonelor umede in special a celor de importanță națională, elaborat și aprobat on perioada 2014-2016.	1500,0
--	--	---	---------------

	prin includerea unor module on baza speciilor (păsările de apă și speciile țință a Convenției de la Bonn), precum și alte module tematice, cum ar fi zonele umede de importanță națională și internațională; 6. Elaborarea modului Sistemului Informațional Geografic ca bază pentru Cadrul Arilor Protejate.			Elaborarea blocurilor pe specii și grupe țință și o parte din resursele naturale din GIS pentru REN, 2014-2016. Elaborarea blocurilor tematice pentru ariile protejate pentru GIS, 2014-2016; Sistemul Informațional Geografic al Rețelei Ecologice Naționale îmbunătățit prin includerea unor module on baza speciilor (păsările de apă și speciile țință a Convenției de la Bonn), precum și alte module tematice, cum ar fi zonele umede de importanță națională și internațională.	800,0 400,0 400,0 400,0	
3.5	Identificarea și crearea unui sistem de prevenire și diminuare a consecințelor degradării zonelor umede cauzate de secetă, scurgerea distorsionată de apă și deficiențele on managementul local. 1. Crearea unui sistem de monitorizare și de raportare on baza indicatorilor pentru sectoarele sensibile care ar putea fi afectate de uscări și inundații extreme, ce nu corespund regimurilor naturale. 2. Identificarea zonelor umede de importanță națională și a zonelor umede geografice (sau părți ale acestora) care pot fi supuse uscării. 3. Determinarea măsurilor de reducere / prevenire a daunei pentru zonele umede on baza unei analize a riscurilor pentru zonele-țință și valorile biodiversității și de alt tip care determină statutul acestor zone umede. 4. Elaborarea și aprobarea unui program realist prioritizat de reducere/ prevenire a riscurilor de uscări și inundații pentru zonele țință. 5. Punerea on aplicare a programului din sursele Fondului Ecologic Național și Fondului regional și cu atragerea asistenței tehnice din partea donatorilor.		Ministerul Mediului, Serviciul Hidrometeorologic de Stat, ASM, Ministerul Economiei, parteneri	Sistemul de monitorizare pentru stabilirea unui management onpotriva degradărilor si uscărilor extreme al zonelor umede si al ecosistemelor zonelor umede in managementul acvatic bazinier, instituit on 2016-2017; Unitatea de personal responsabil pentru monitoringul degradării și uscării zonelor umede instituită on perioada 2013-2014; Raportul privind estimarea degradării și uscării zonelor umede de importanță națională și geografice, elaborat, cu instituirea măsurilor pentru diminuare / prevenire a daunei pentru zonele umede, on perioada 2014-2017; Programul de stat prioritizat de reducere/ prevenire a riscurilor de uscări și inundații extreme pentru zonele umede țință elaborat și finanțat, inclusiv din mijloacele FEN și partenerilor pentru dezvoltare, on perioada 2014-2019.	1300,0	

3.6	Identificarea habitatelor de importanță europeană on zonele umede de importanță internațională și națională și zonele umede geografice		Ministerul Mediului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, AȘM, parteneri,	Listele adnotate ale habitatelor și locațiilor conform Directivei Habitatelor și Directivei Păsărilor, cu coordonatele geografice și contururi în GIS al Rețelei Ecologice Naționale elaborate, în 2015-2016; Lista adnotată a zonelor umede geografice elaborată în 2013-2014; Contururile și descrierea oficială a habitatelor ce corespund Directivelor Habitatelor și Păsărilor elaborate, în baza studiilor de teren și GIS al REN, 2014-2020;	100 2000,0 1000,0	
4	Obiectivul 4. Oncurajarea conservării biodiversității on zonele umede					
	Elaborarea instrumentelor și realizarea măsurilor pentru conservarea biodiversității					
	1. Finalizarea elaborării criteriilor pentru identificarea ariilor de protecție specială avifaunistice, inclusiv fiindon cont de speciile cheie ale Convenției de la Bonn. 2. Identificarea zonelor cu protecție specială on ariile de protecție specială avifaunistice. 3. Implementarea măsurilor de reconstrucție ecologică on special a celor ondreptate spre ombunătățirea locală a rezimurilor acvatice și prevenirea uscării și degradării. 4. Elaborarea și implementarea proiectelor de susținere și restabilirea a habitatelor zonelor umede, diversitatea speciilor și speciilor vulnerabile.	Ministerul Mediului, AȘM, Agenție Moldsilva, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, parteneri	Ghidul privind evaluarea multilaterală a biodiversității, în baza unui sistem de criterii al Rețelei Ecologice Naționale este elaborat și publicat, 2014-2016; Măsurile de reconstrucție ecologică sunt elaborate și implementate, 2014-2022; Măsurile de reconstrucție ecologică sunt elaborate și implementate, 2014-2022;	300,0 3500 3500		

	5. Implementarea reconstrucției ecologice a perdelor silvice și de pășuni de protecție a apelor on scopul menținerii capacității ecologice, integrității fizice și diversificării producției pe porțiunea riverană și alte zone de protecție a apelor.					20000
5	Obiectiv 5. Elaborarea programelor de studii și monitoring on susținerea managementului durabil, restabilirii și reabilitării					
5.1	Realizarea studiilor caracteristicilor biologice și ecologice ale zonelor umede, schimbărilor climatice și pericolelor locale și elaborarea inventarului național al zonelor umede					
	1. Evaluarea nivelului de rezistență la regimurile de scurgere a apei și viituri on zonele umede de importanță internațională și națională, zonele umede geografice și sectoarele importante ale rețelei hidrografice, și aranjarea după grad a rezistenței și vulnerabilității acestor sectoare. 2. Evaluarea nivelului de rezistență a ecosistemelor zonelor umede, on special on limitele zonelor umede de importanță internațională și națională, zone umede geografice și sectoare importante ale rețelei hidrografice, și aranjarea după grad a rezistenței și vulnerabilității acestor sectoare. 3. Estimarea gradului impactului schimbărilor climatice și dezastrilor naturale asupra zonelor umede. 4. Identificarea lacunelor on datele despre biodiversitate on zonele umede care trebuie incluse on inventarul național al zonelor umede și efectuarea studiilor relevante, on special asupra speciilor țintă și grupuri de resurse atașate de apă.	Ministerul Mediului, Serviciul Hidrometeorologic de Stat, ASM, parteneri	Comanda de stat pentru Consiliul Științific Suprem din partea autorității centrale de mediu elaborată și justificată în 2013; Analiza lacunelor în informațiile despre biodiversitate din majoritatea tipurilor de ecosisteme și arii geografice mari efectuată pe parcursul anului 2013-2014; Programul de studii științifice ca prioritate a autorității centrale de mediu, coordonat cu Academia de Științe a Moldovei pentru perioada anilor 2015-2022, elaborat și aprobat în 2014-2015; Inventarul național al zonelor umede elaborat și publicat până în 2016; Metodologia de evaluare a nivelului de rezistență la regimurile de scurgere a apei și viituri on zonele umede de importanță internațională și națională, zonele umede geografice și sectoarele importante ale rețelei hidrografice, și aranjarea după grad a rezistenței și vulnerabilității acestor sectoare., elaborată on 2014-2017; Programul de evaluare a nivelului de rezistență a ecosistemelor zonelor umede, on special on limitele zonelor umede de importanță internațională și națională, zone umede geografice și sectoare importante ale rețelei hidrografice, elaborat și implementat on 2014-2019;	3000 160 200 3000 2500		

	5. Efectuarea studiilor privind stabilirea funcțiilor și caracteristicilor bio-ecologice ale zonelor umede, și pericolelor pentru ele 6. Elaborarea și publicarea Inventarului național al zonelor umede.			Programul complex de estimare a riscurilor în urma schimbărilor climatice pentru principalele cursuri acvatiche și zone umede realizat în perioada 2014-2016 Identificarea lacunelor on datele despre biodiversitate on zonele umede care trebuie incluse on inventarul național al zonelor umede și efectuarea studiilor relevante, on special asupra speciilor țintă și grupuri de resurse atașate de apă on perioada 2013-2016; Efectuarea studiilor privind stabilirea funcțiilor și caracteristicilor biologice și ecologice ale zonelor umede, și pericolelor pentru el on perioada 2013-2016.	160 3500 600	
5.2	Determinarea conținutului, structurilor, obiectivelor și modelelor de monitorizare a zonelor umede și instituirea sistemului acesteia, demararea activității și implementarea practică. 1. Identificarea setului realist de caracteristici fizice și chimice care urmează a fi monitorizate. 2. Identificarea setului realist de caracteristici biologice și de resurse biologice care urmează a fi monitorizate. 3. Organizarea și demararea monitorizării obiectelor țintă on zonele umede de importanță internațională și națională și stării generale a zonelor umede. 4. Monitorizarea schimbărilor caracterului ecologic al zonelor umede și raportarea acestora.		Ministerul Mediului, Serviciul Hidrometeorologic de Stat, ASM, parteneri	Metodologia de monitorizare a biodiversității realității și cost-eficiență este elaborată și propusă autorității centrale de mediu. Elaborată pe parcursul a 2015 și transmisă autorității de mediu în 2016; Setul realist de caracteristici fizice și chimice care urmează a fi monitorizate și setul realist de caracteristici biologice și de resurse biologice care urmează a fi monitorizate, determinat on 2013-2016; Un program de monitoring biologic argumentat co-ordonat de autoritatea centrală de mediu cu Academia de Științe este elaborat și aprobat pe parcursul anului 2015, sursa și modalitatea de finanțare stabilită în 2015, realizarea măsurilor în 2015-2022; Raportele privind monitorizarea schimbărilor caracterului ecologic al zonelor umede sunt prezentate în perioada 2015-2022.	100,0 200,0 1500,0	
5.3	Realizarea evaluării monetare a serviciilor ecosistemice zonelor umede					

	1. Efectuarea evaluării monetare a serviciilor ecosistemice din zonele umede de importanță internațională și națională ce ar încorpora estimarea diferențiată a valorilor biodiversității, ca bază pentru menținerea conservării și utilizării raționale a naturii și cooperării internaționale. 2. Efectuarea evaluării monetare a serviciilor ecosistemice din zonele umede geografice. 3. Efectuarea evaluării monetare a serviciilor ecosistemice on seriile zonelor umede locale și efectuarea evaluării de referință. 4. Efectuarea estimării generale a serviciilor ecosistemice ale zonelor umede și identificarea modelului de includere probabilă a acestora on sistemul național de conturi contabile.	Ministerul Mediului, parteneri	Evaluarea monetară a ecosistemelor naturale de bază și a grupelor de ecosisteme (zone umede, păduri, lunci, terenuri arabile) efectuată în perioada anilor 2014-2018 și aplicată în procesul de elaborare a politicilor și management; Efectuarea evaluării monetare a serviciilor ecosistemice din cele mai mari zone umede geografice on 2014-2018; Efectuarea evaluării monetare a serviciilor ecosistemice on seriile zonelor umede locale și efectuarea evaluării de referință, 2014-2018; Efectuarea estimării generale a serviciilor ecosistemice ale zonelor umede on perioada 2014-2018; Studierea - comparația contribuției serviciilor ecosistemelor și contribuțiilor sectoarelor la PIB pe parcursul anului 2018; Argumentarea preliminară a serviciilor ecosistemelor este elaborată și considerată ca bază pentru formarea bugetelor legate de mediu în folosul securității ecologice, efectuată în anii 2013-2015; Direcțiile cheie privind includerea serviciilor ecosistemelor în sistemele de conturi naționale determinate în 2013 - 2015;	1500,0 1000,0 600 500 1200	
6	Obiectiv 6. Asigurarea mecanismelor și capacității necesare pentru implementarea Strategiei Naționale, mobilizând resursele naționale și de altă natură disponibile.				
6.1	Crearea unui sistem de finanțare pentru studiile, conservarea și reconstrucția ecologică a zonelor umede.				
	1. Instituirea unor instrumente speciale legale de finanțare bazate pe indicatori, on suportul zonelor umede protejate și sectoarelor strict protejate ale zonelor-nucleu; 2. Instituirea mecanismului de finanțare a acțiunilor de creare on colaborare cu administrațiile centrale, pentru plantarea pădurilor și a altor lucrări de reconstrucție ecologică a zonelor umede, instituind integritatea Rețelei Ecologice Naționale oncepnd cu zonele umede și coridoarele de protecție a zonelor umede;	Ministerul Mediului, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Agenție Moldsilva, Serviciul Hidro-meteorologic de Stat, parteneri	Mecanismul de finanțare de stat a arilor protejate elaborat și aprobat (prin lege și regulamente speciale), pe parcursul a 2013-2014; Mecanismul finanțării de stat a folosirii raționale a pădurilor, a extinderii și conservării biodiversității forestiere, elaborat în 2013 și aplicat în perioada 2013-2017; Mecanismul de finanțare a Rețelei Ecologice Naționale pentru a asigura stabilitatea ecologică a țărilor și adaptarea la schimbările climatice (în legi, regulamente), elaborat și transmis pentru aprobare și alocarea finanțării în 2013-2014;	200 300	

	3. Instituirea mecanismului de finanțare a monitoringului regulat al biodiversității speciilor țintă și grupurilor on zonele umede țintă, on conformitate inclusiv și cu reglementările Convențiilor de la Bonn și Ramsar; 4. Crearea de instrumente de stimulare și fiscale on suportul folosinței durabile a terenurilor silvice, zonelor umede și pa-jiștilor. 5. Asigurarea finanțării studiilor științifice și obținerii datelor de către centrele academice de cercetări , precum și dispo-nibilitatea acestora pe ontreg teritoriul țării.			Mecanismul de finanțare a monitoringului biodi- versității și studiilor în domeniul conservării biodiver- sității stabilit până la finele anului 2014; Mecanismul de redistribuire a resurselor financiare pentru folosirea rațională a resurselor naturale elaborat și pus în aplicare dln 2016;	1000 200 1000	
7	Obiectiv 7. Promovarea colaborării și coordonării internaționale și mobilizarea asistenței financiare și tehnice suplimentare pentru conservarea și folo- sința rațională a zonelor umede					
7.1	Dezvoltarea colaborării internaționa- le pentru coordonarea politicilor de con- servare și folosință rațională, precum și informarea și utilizarea corespunzătoare a beneficiilor zonelor umede					
	1. Elaborarea unor acorduri de coope- rare ontre entitățile de frontieră privind gestionarea zonelor umede de importanță națională și internațională, după caz. 2. Promovarea creării arilor protejate transfrontaliere on special a celor din cadrul zonelor Ramsar (Nistrul de Jos, Prutul de Jos, Unguri-Holoșnița, Pădurea Domneas- că), precum și dezvoltarea pe această bază a colaborării on domeniul conservării naturii. 3. Instituirea unor instrumente informa- ționale (on diferite limbi) on Internet de promovare a naturii și a altor valori ale patri- moniului, precum și a oportunităților pentru turism din zonele umede transfrontaliere.	Ministerul Mediului, Agenția Turismului, parteneri	Acorduri de colaborare în ariile protejate transfron- tiere și sectoarele rețelei ecologice, în special cele bazate de zone umede, negociate și semnate în 2014-2016; Crearea arilor naturale transfrontiere și sectoarelor rețelei ecologice este inclusă în documentele de planifi- care pe parcursul a 2015-2016; Includerea problemei instituirii arilor protejate transfrontiere și sectoarelor rețelei ecologice în priori- tățile statului în domeniul asistenței tehnice și prezen- tarea ei donatorilor în 2013-2014; Rutele pentru dezvoltarea turismului transfrontali- er ecologic durabil în suportul diversificării și creșterii veniturilor locale în zonele Ramsar elaborate și folosite din 2014;	2000,0 500 500,0		

Anexa 2

Criteriile pentru desemnarea zonelor umede de importanță națională din Moldova

Criteriile se bazează pe:

- sistemul de criterii al Rețelei Ecologice Naționale, grație faptului că zonele-nucleu sunt desemnate de acest sistem în baza evaluărilor numerice multilaterale ale biodiversității;
- criteriile pentru desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică grație faptului că aceste criterii estimează din punct de vedere numeric contribuția la menținerea păsărilor migratoare sau care ierneză pe teritoriu.
- criteriile adiționale obținute pentru a evalua valorile specifice ale zonelor umede, trăsăturile sale biologice și importanța socio-economică.

Zona ce corespunde la cel puțin două dintre criteriile prezentate mai jos reprezintă zonă umedă de importanță națională

Criteriul 1. În calitate de Zone umede de importanță națională urmează a fi desemnate:

1.a. zonele-nucleu ale Rețelei Ecologice Naționale evaluate în calitate de zone-nucleu de importanță internațională și națională ce includ sectoare semnificative de zone umede;

1.b. porțiuni separate din punct de vedere geografic ale zonelor de importanță internațională și zonele-nucleu de importanță locală ale Rețelei Ecologice Naționale ce includ arii de protecție specială avifaunistică după cum demonstrează criteriile pentru aceste arii.

Criteriul 2. Zonele-nucleu ale Rețelei Ecologice Naționale pot fi desemnate în calitate de zone umede de importanță națională fiind asociate cu exemple remarcabile de monumente ale naturii geografice acvatice ce suportă considerabil o faună și floră asociată cu ecosistemele acvatice.

Criteriul 3. Teritoriul poate fi recunoscut în calitate de zonă umedă de importanță națională, dacă acesta include un exemplu remarcabil și relativ mare în țară (nu mai puțin de 100 ha) de ecosisteme ale zonelor umede (de plante emergente, lunci primare și mlaștini de luncă, zone umede cu dominarea arbuștilor și arborilor) ce suportă fauna și flora asociată cu ecosistemele acvatice inclusiv (concomitent) specii de plante și de animale protejate la nivel internațional.

Criteriul 4. Criteriul ariilor de protecție specială avifaunistice. Teritoriul sau acvatoriul este recunoscut ca deosebit de important pentru protecția faunei păsărilor în cazul corespunderii oricărui dintre aceste criterii, în baza datelor obținute în cel puțin unul dintre trei ani de observații în locul dat. Criteriul se referă exclusiv la speciile din Anexa II a Directivei Păsări (79/409/EEC) substituită de versiunea consolidată (Directiva 2009/147/EC)

4.1. **Criteriul unui număr mare de specii** (criteriul calitativ). Teritoriul (și, sau acvatoriul) este deosebit de important dacă aici se întâlnesc (cuibăresc sau iernează, sau folosesc teritoriul pentru alimentare sau în timpul migrațiilor sezoniere, sau au un alt caracter de prezență) **mai mult de 50 de specii** de păsări.

4.2. **Criteriul de congregații semnificative** (criteriu cantitativ, preliminar determinat și care urmează fie precizat). Teritoriul (și, sau acvatoriul) este deosebit de important pentru protecția faunei păsărilor dacă în limitele lui în ansamblu cu perioada iernării, în timpul migrației sezoniere (de primăvară sau toamnă), sau în timpul migrațiilor pentru alimentare sunt întâlnite acolo 4-6 sau mai multe mii de exemplare.

4.3. **Criteriul mixt** poate fi aplicat în baza datelor ce trebuie acumulate.

Criteriul 5. Criteriul speciilor rare ținută ale Convenției de la Bonn trebuie determinat și introdus pentru a susține desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică și zonarea ariilor de protecție specială avifaunistică, zonelor nucleu și ariilor protejate.

Criteriul 6. Criteriul faunei asociate cu ecosistemele acvatice deosebit de bogate (sunt date valorile preliminare). Criteriul 6.1. Teritoriul (acvatoriul) poate fi desemnat în calitate de zonă umedă de importanță națională dacă acesta menține nu mai puțin de 100 specii de **macrozoobentos din taxoanele desemnate pentru evaluarea bogăției faunei** (Anexa 2). Teritoriul (acvatoriul) poate fi desemnat în calitate de zonă umedă de importanță națională dacă acesta menține mai mult de 50% de specii ale faunei (țării) de libelule (Odonata) – taxon de resurse supus monitoringului pentru zonele umede (criteriul 6.2) sau ale faunei de lilieci Chyoptera, care include multe specii asociate cu zonele umede și protejate de acordurile internaționale (criteriul 6.3),

Anexa 3

Fauna și flora asociată cu ecosistemele acvatice

Amfibieni: toate speciile.

Reptile: *Emys orbicularis*, *Natrix* spp.

Mamifere: Insectivore asociate cu ecosistemele acvatice (*Neomys* spp.), practic toate Chiropterele (în special *Myotis daubentonii*, *M. bechsteinii*, *M. nattereri*, *M. dasycneme*, *M. blythii*, *Nyctalus leisleri*, *N. lasiopterus* and *N. noctula*), unele Cricetidae (*Ondatra zibethicus*, *Arvicola terrestris*), unele Carnivora (*Mustelidae*: *Mustela erminea*, *M. lutreola*, *Lutra lutra*).

Păsări: taxoane mari asociate cu ecosistemele acvatice – Gaviiformes, Podicipediformes, Pelecaniformes, Ciconiiformes, Anseriformes, Gruiformes, Haradriiformes, wetland-associated Accipitriformes și Strigiformes, unele Passeriformes (*Sylviidae*: *Acrocephalus* spp.).

Insecte: taxoane mari asociate cu ecosistemele acvatice – Odonata, Trichoptera, Ephemeroptera, Plecoptera, wetland-associated Hemiptera (*Corixidae*, *Aphelocheiridae*, *Naucoridae*) și Coleoptera (*Dytiscidae*, *Halipidae*, *Gyrinidae*, *Hydrophilidae*) și altel inclusiv câteva specii protejate.

Plante: Algae și flora vasculară: plante emofite, emergente, specii de luncă și de mlaștină, reprezentanți ai comunităților umede formate de plop (*Populus* spp.), salcie (*Salix* spp.), frasin (*Fraxinus excelsior*) și aninul negru (*Alnus glutinosa*).

Macrobentos - taxoane de rang înalt, desemnate pentru evaluarea bogăției faunei (nevertebratelor, ce formează ecosistemele acvatice)

Bivalvia. Unionoida: *Unionidae*; Lucinida: *Pisidiidae*, *Spaeriidae*; Veneridita: *Dreissenidae*, *Cardiidae*, *Corbiculidae*.

Gastropoda. Bassomatomorpha: *Lymnaeidae*, *Physidae*, *Acroloxidae*, *Ancylidae*; Architaenioglossa: *Vivipariidae*; Heterostropho: *Valvatidae*, Entomostoma: *Melanopsidae*, *Lithoglyphidae*; Neotaenioglossa: *Bithyniidae*; Neritopsina: *Neritidae*, *Planorbidae*, *Turricaspiidae*, *Succineidae*

Turbellaria. Seriata: *Planariidae*.

Clitellata (Hirudinea). Rhynchobdellida: *Glossiphoniidae*, *Piscicolidae*; Arhynchobdellida: *Hirudinidae*, *Haemopidae*, *Acanthobdellidae*, *Erbobdellidae*.

Arachnida. Araneae: *Cybaeidae*; Trombidiformes: *Limnocharidae*

Crustacea. Isopoda: *Janiridae*, *Asellidae*; Amphipoda: *Corophiidae*, *Gammaridae*; Mysidacea: *Mysidae*; Decapoda: *Astacidae*; Anostraca: *Phyllopoda*.

Insecta. Odonata: *Calopterygidae*, *Coenagrionidae*, *Platycnemididae*, *Lestidae*, *Aeshnidae*, *Gomphidae*, *Corduliidae*, *Cordulegastridae*, *Libellulidae*; Ephemeroptera: *Palinogeniidae*, *Potamanthidae*, *Polymitarcyidae*, *Ephemeridae*, *Baetidae*, *Heptageniidae*, *Caenidae*, *Ephemerellidae*, *Oligoneuriidae*; Plecoptera: *Perlidae*, *Capniidae*, *Taeniopterygidae*; Trichoptera: *Hydropsychidae*, *Rhyacophilidae*, *Glossosomatidae*, *Polycentropodidae*, *Ecnomidae*, *Hydroptilidae*, *Molannidae*, *Leptoceridae*, *Philopotamidae*; Hemiptera: *Corixidae*, *Nepidae*, *Notonectidae*, *Pleidae*, *Aphelocheiridae*, *Naucoridae*, *Gerridae*; Coleoptera: *Dryopidae*, *Haliplidae*, *Hygrobiidae*, *Hydrophilidae*, *Dytiscidae*, *Girinidae*, *Chrysomellidae*, *Noteridae*; Diptera: *Limoniidae*, *Tipulidae*, *Chaoboridae*, *Culicidae*, *Tabanidae*, *Stratiomyidae*, *Simulidae*, *Sciomyzidae*, *Chironomidae*.

Anexa 4

Identificarea zonelor umede de importanță națională în conformitate cu criteriile

№	№ ¹ (NEN)	Teritoriul	Criteriile	Suprafața totală, ha	Suprafața porțiunii superioare existente, ha	Zona umedă geografică (numărul în Anexa 6)
1	3	Pădurea Domnească	1.a, 4.1, 4.3(?), 5(?)	7658		2
2	4	Prutul de Jos-Slobozia	1.a, 4.1, 5(?), 6.1	2691	Nu e clar stabilită	2
3	5	Lunca Talmaza	1.a, 4.1, 5(?), 6.2, 6.3	1562		17
4	13	Rudi-Arionești	1.a, 4.2, 5(?)	1567		6
5	24+52	Grădina Turcească – Talmaza (Nistrul Chior)	1.b, 2, 4.1	999		17
6	25	Cosăuți (Cosăuți – Cureșnița)	1.a, 4.2	777		6
7	47	Mlaștina Togai	1.b, 4.1	149		17
8	50	Cremenciug-Holoșnița	1.a, 4.2, 5(?)	981		6
9	68	Cuciurgan	1.a, 4.1, 4.2, 5(?), 6.1	1281 (în limitele Moldovei)	356 (inclusiv Ucraina)	
10	73	Dubăsari: Sectorul Jura– Mihailovca (Lopatna)	1.b, 3(+?), 5(?), 6.1	308		
11	74	Palanca	1.b, 4.1, 5(?)	1275		17
12	81	Lacul de acumulare Costești-Stinca	1.b, 4.2 ²	2717		2
13	82	Dubăsari: Sectorul Popencu-Butuceni	1.b, 3(+?), 4.3(?), 6.1	527		12
14	85	Lacul de acumulare Congaz	1.b, 4.2	371	93	20
15	87	Lacul de acumulare Salaș	1.b, 4.1	537	88	15
16	93	Lacul de acumulare Taraclia	1.b, 4.2	2297	666	20
17	112	Cucoara	1.a, 4.1, 5(?)	438		2
18	119	Antonești	1.b, 4.1	369		2
19	126	Cahul-Manta (lac)	1.a, 4.1, 4.2, 4.3(?), 5(?)	5252	Nu este estimată	2
20	135	Naslavcea-Voloșcovo ³	1.b, 4.2	135		
21		Diculi	1.b, 3	174		17

Indicații: + – corespunde criteriului; +? – corespunde probabil criteriului;

? – estimarea după criteriul dat nu este determinată, dar este probabilă corespunderea;

¹ Numărul de identificare a teritoriului în Sistemul geoinformațional al Rețelei Ecologice a Republicii Moldova.

² Zona-nucleu constituie un tot întreg cu situl NATURA 2000 în România (denumirea sitului «Lacul Stânca Costești», numărul de identificare ROSPA0058);

³ Zonă nucleu transfrontalieră (Moldova – Ucraina).

Anexa 5

Clasificarea ecosistemelor zonelor umede în Republica Moldova

Clasificarea dată se bazează pe clasificarea Convenției Ramsar și include tipurile de zone umede existente în Moldova cu unele precizări.

Zonele umede continentale

- M – Rîuri și rîulețe permanente, inclusiv cascadele;
- N – Rîuri, rîulețe și pîrîuri temporare, sezoniere, intermitente;
- O – Lacuri permanente cu apă dulce (mai mari de 8 ha), inclusiv albiile vechi mari;
- P – Iazuri sezoniere și intermitente cu apă dulce (mai mari de 8 ha), inclusiv de luncă;
- R – Iazuri și depresiuni permanente sărate și salinizate;
- Sp – Sectoare salinizate și înmlăștinite, lunci și bălți;
- Ss – Lunci salinizate, sectoare înmlăștinite și bălți sezoniere;
- Tp – Sectoare înmlăștinite și bălți permanente cu apă dulce; bazine (mai mici de 8 ha) pe soluri minerale (și desecate); cu vegetație semi-scufundată, inundate cel puțin pe parcursul majorității sezonului de vegetație;
- Ts – Sectoare înmlăștinite sezoniere și intermitente cu apă dulce pe soluri minerale (și desecate), băltoace, gropi, pajiști și lunci cu rogoz;
- W – Zone umede cu dominarea arbuștilor; sectoare înmlăștinite și lunci cu dominarea arbuștilor, sectoare înmlăștinite cu covor rărit de arbuști, desişuri de anin pe soluri minerale (și desecate).
- Xf – Zone umede cu ape dulci cu dominarea arborilor; includ păduri inundabile pe soluri nesalinizate;
- Y – Izvoare de apă dulce;
- Zk(b) – Sisteme hidrologice interne carstice și de alte tipuri subterane.

Remarcă. «**Luncă**» - reprezintă un termen larg, folosit pentru a un termen folosit pentru a se referă la unul sau mai multe tipuri de zone umede, care pot include exemple de tipuri R, SS, Ts, W, Xf și alte tipuri. Unele exemple de zone umede de luncă includ ecosisteme ierboase inundabile sezonier (inclusiv pajiști umede naturale), locuri acoperite cu arboret și cu arbuști, păduri. Zonele umede de luncă nu sunt enumerate aici, ca tipuri speciale de zone umede.

Zone umede artificiale

- 1 – Lacuri pentru acvacultură (de exemplu pentru piscicultură).
 - 2 – Lacuri, inclusiv pentru agricultură, iazuri, rezervoare mici (preponderent mai mari de 8 ha).
 - 3 – Terenuri irigate: include canale de irigare;
 - 4 – Terenurile agricole inundabile sezonier (inclusiv lunci și pajiști intensiv administrate);
 - 6 – Locuri de stocare a apelor: rezervoare, valuri, diguri, bazine de acumulare (preponderent mai mari de 8 ha);
 - 7 – Cariere (inundate); pietriș, argilă, săpături miniere;
 - 8 – Stații de epurare cu apă dulce; capacități pentru epurarea apelor reziduale, bazine pentru sedimentare, bazine pentru prelucrarea cu oxigen;
 - 9 – Canale și șanțuri de drenaj;
- Zk(c) –Sisteme hidrologice carstice și subterane de alte tipuri formate în urma activității omului.

Anexa 6

Zonele umede geografice din Republica Moldova

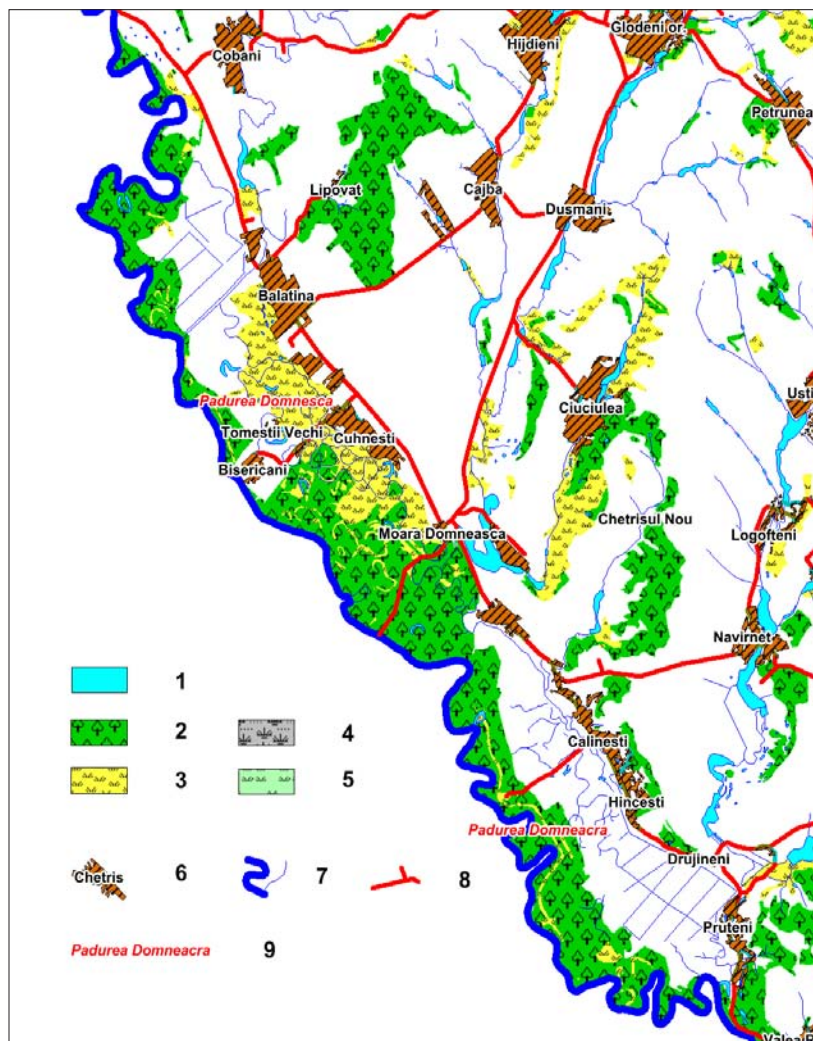


Legendă: numărul zonelor pe desen, denumirea, suprafața în km².

1- Racovăț - 19,25; 2 - Prut – 2361,63; 3 - Căldărușa de Sus – 7,09; 4 - Camenca – 19,04; 5 - Soltaia - 23,45; 6 - Unguri-Holoșnița – 310,68; 7 - Nistru-Camenca – 312,35; 8 - Molochiș - 9,67; 9 - Ocna – 23,00; 10 - Solonceni – 3,04; 11 - Ciorna – 9,42; 12- Nistru-Vihvatini – 28,15; 13 -Saharna – 2,73; 14 - Dubăsari – 236,81; 15 - Bicul de Jos – 254,18; 16 - Bicul de Mijloc – 38,39; 17 - Nistrul de Jos – 715,70; 18 - Cainar – 26,09; 19 - Răut – 228,93; 20 - Ialpușeni – 35,17; 21 - Ialpușul de Jos – 153,46

Anexa 7

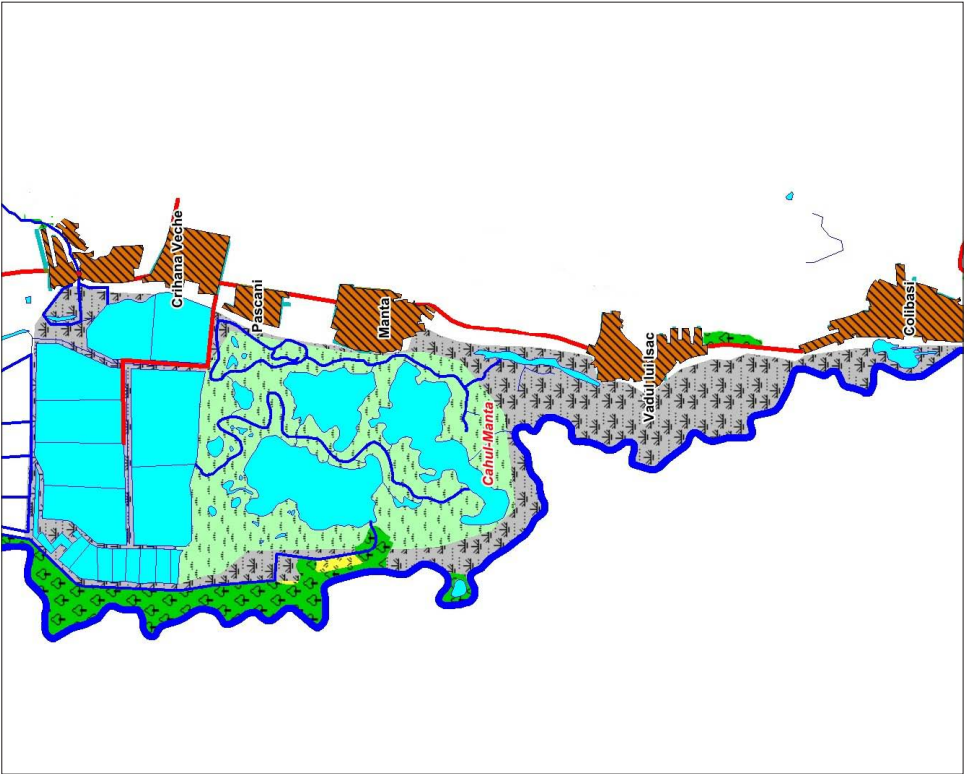
Zonele umede de importanță națională din Republica Moldova



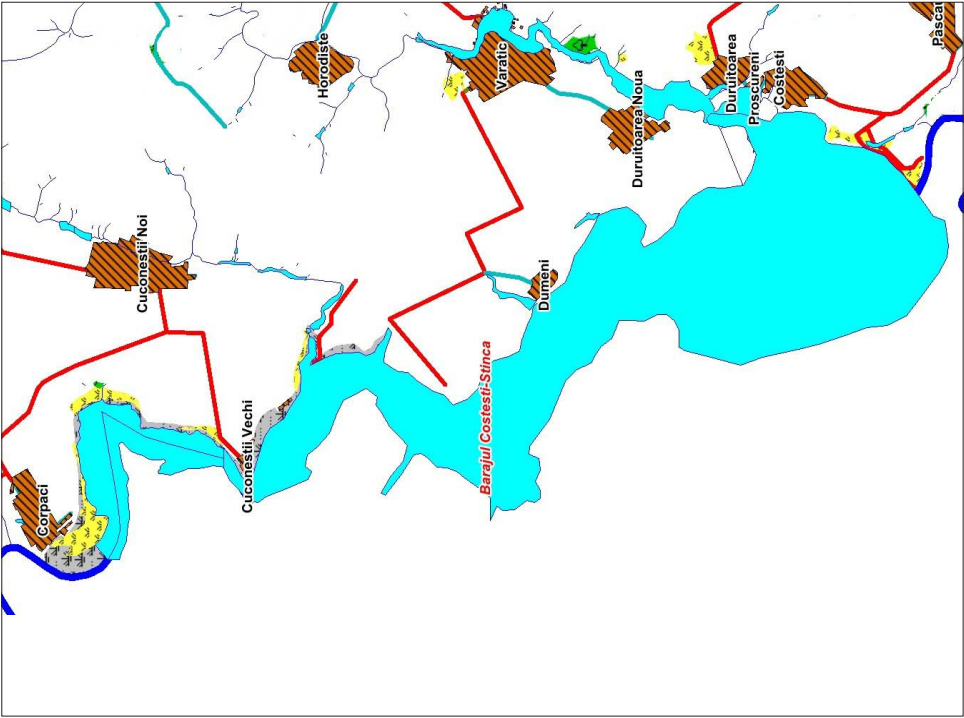
Pădurea Domnească

Legendă:

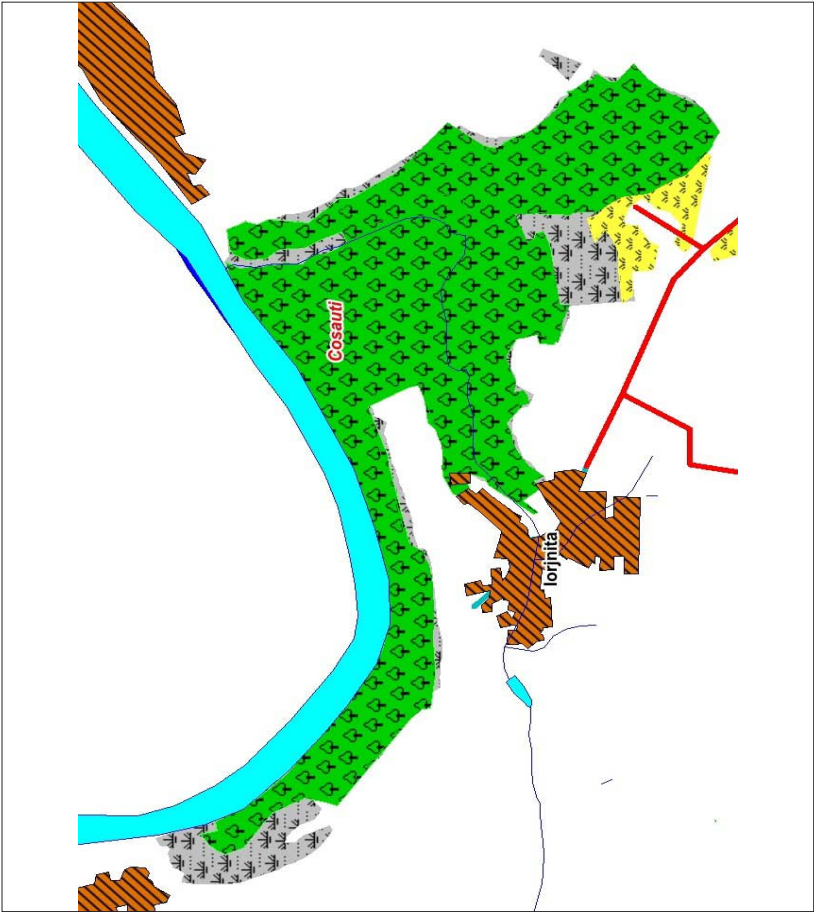
- 1 - bazine acvatice;
- 2 - păduri;
- 3 - lunci și stepe;
- 4 - vegetație mixtă;
- 5 - ecosisteme palustre;
- 6 - localități;
- 7 - riuri;
- 8 - drumuri;
- 9 - denumirea zonelor umede de importanță națională.



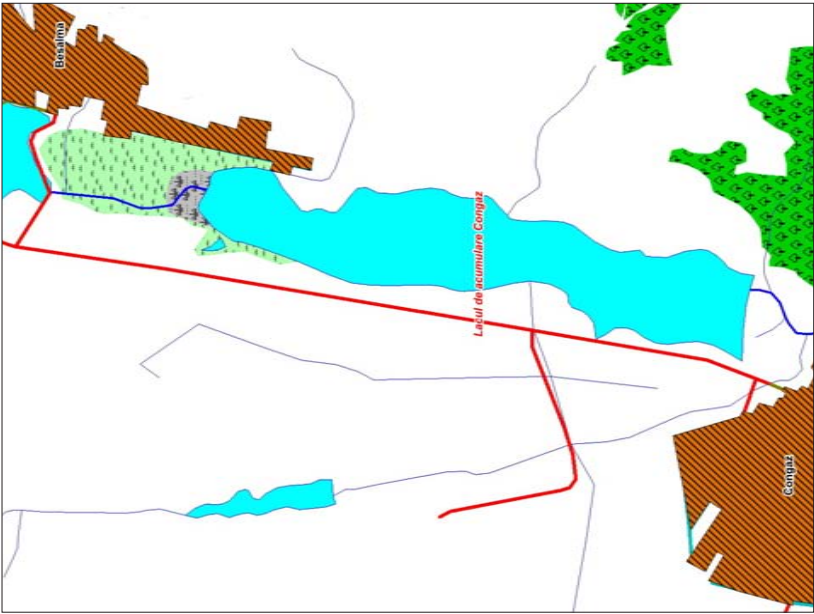
Cahul-Manta (lac)



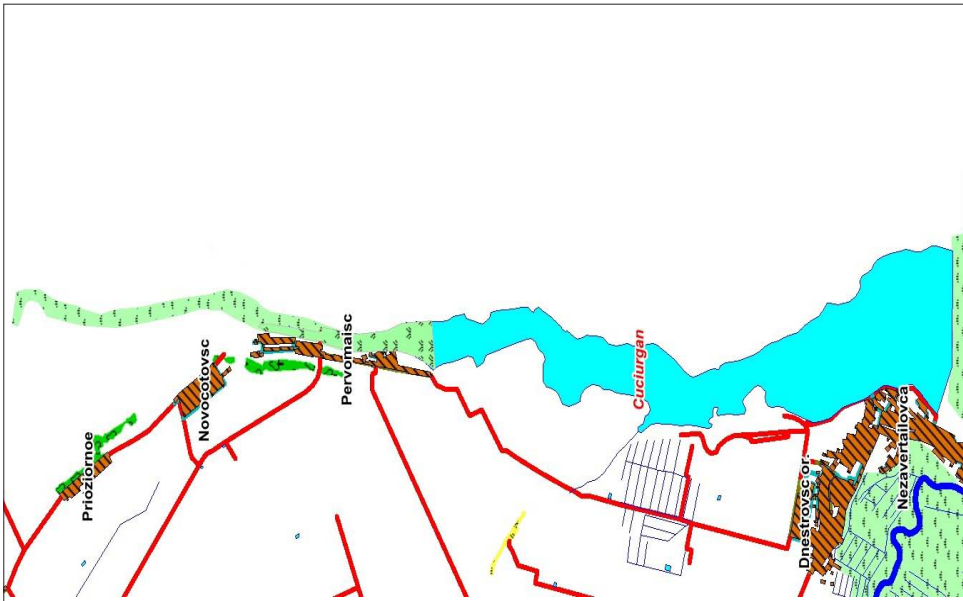
Lacul de acumulare Costești-Stînca



Cosăuți (Cosăuți - Cureșnița)



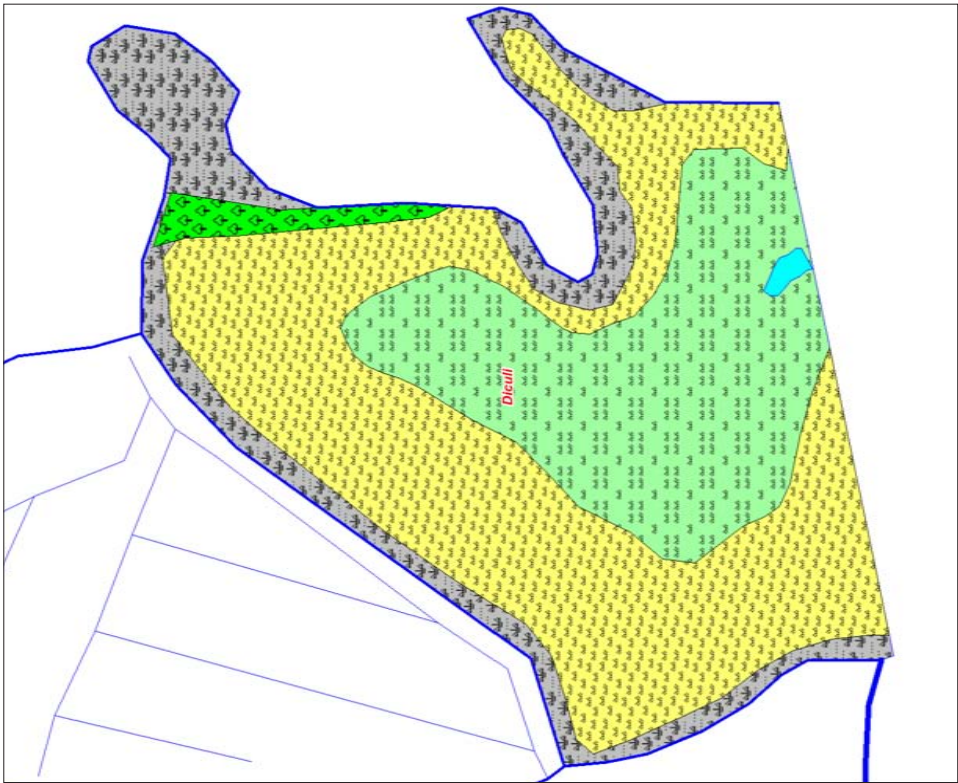
Lacul de acumulare Congaz



Cuciurgan



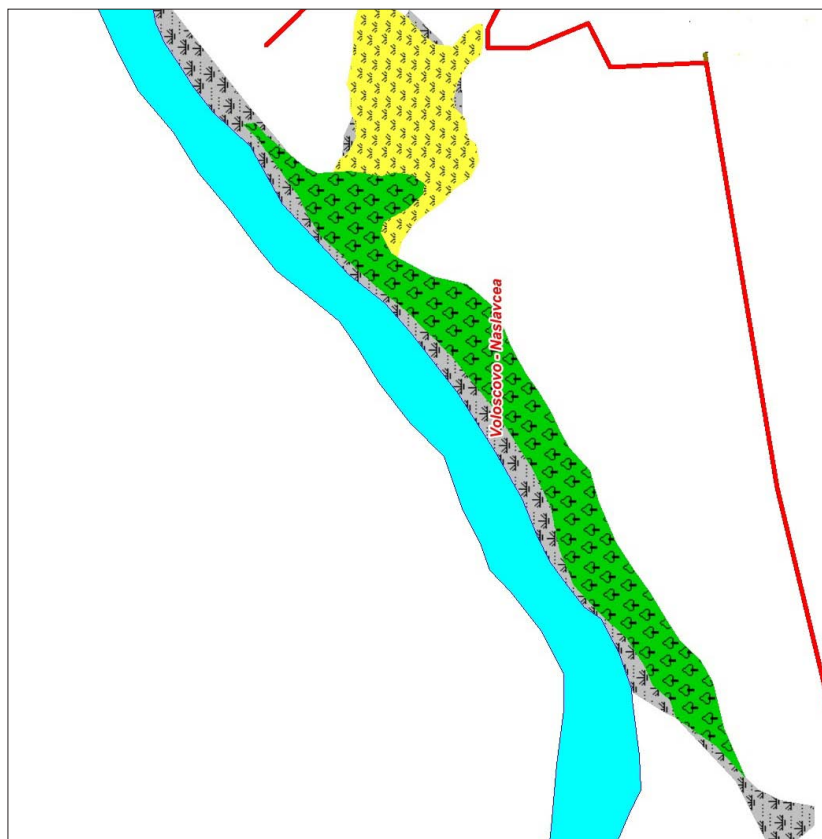
Cremenciug-Holoșnița



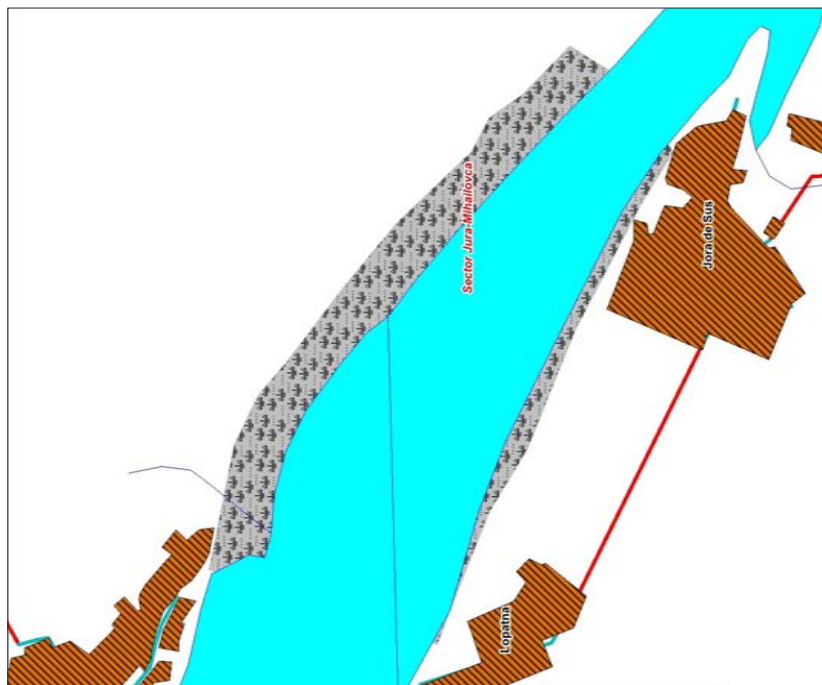
Diculi



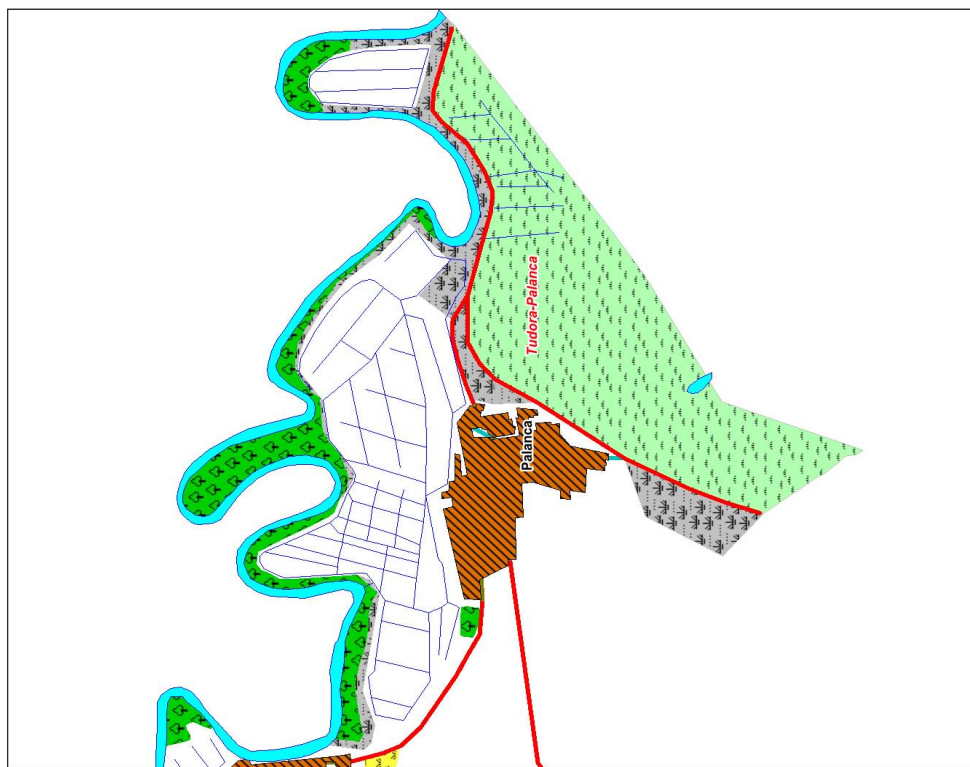
Cucoara



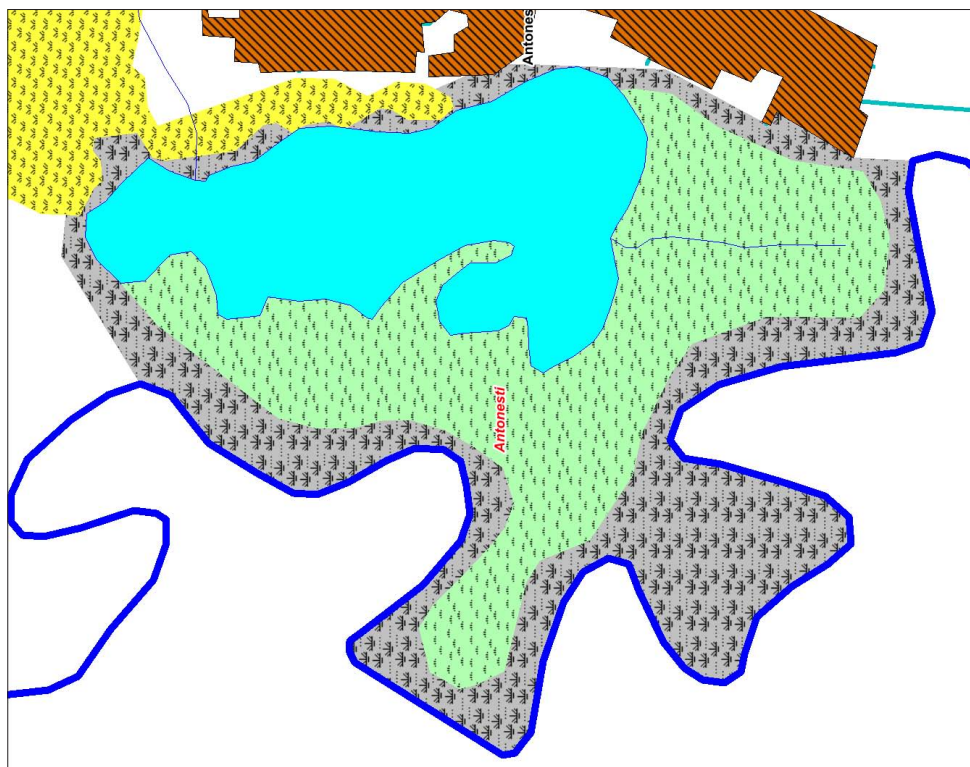
Naslavcea-Voloșcovo



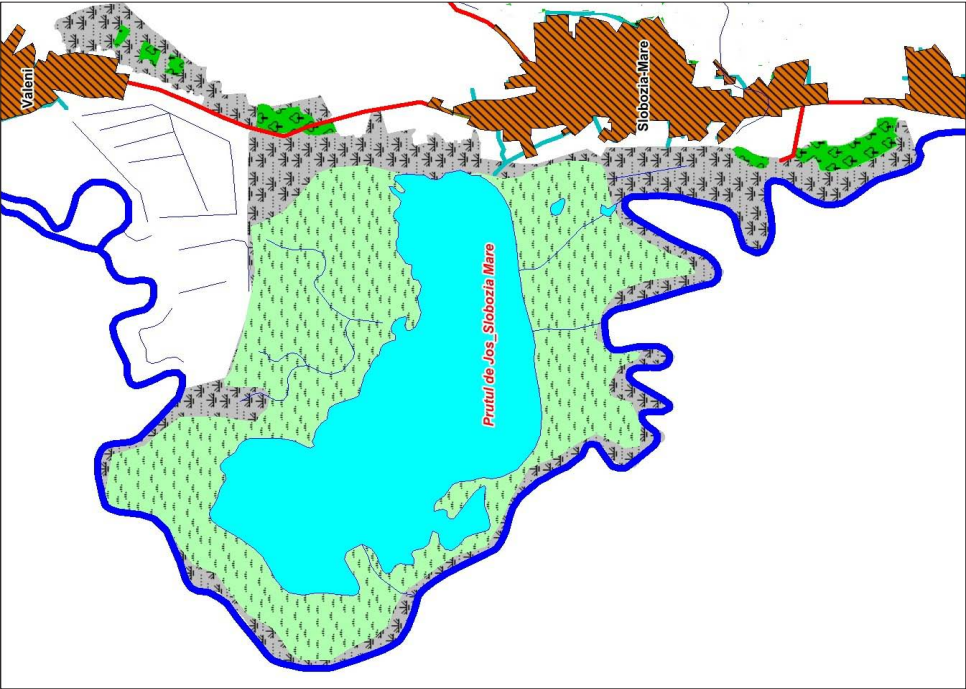
Dubăsari: Sectorul Jura– Mihailovca (Lopatna)



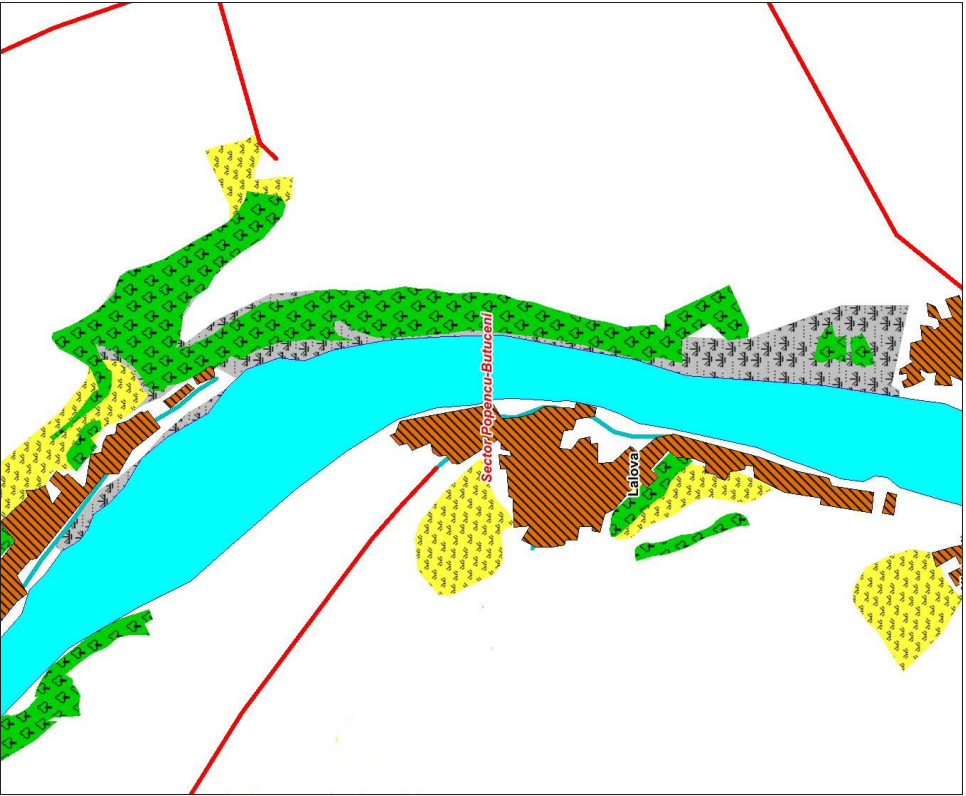
Palanca



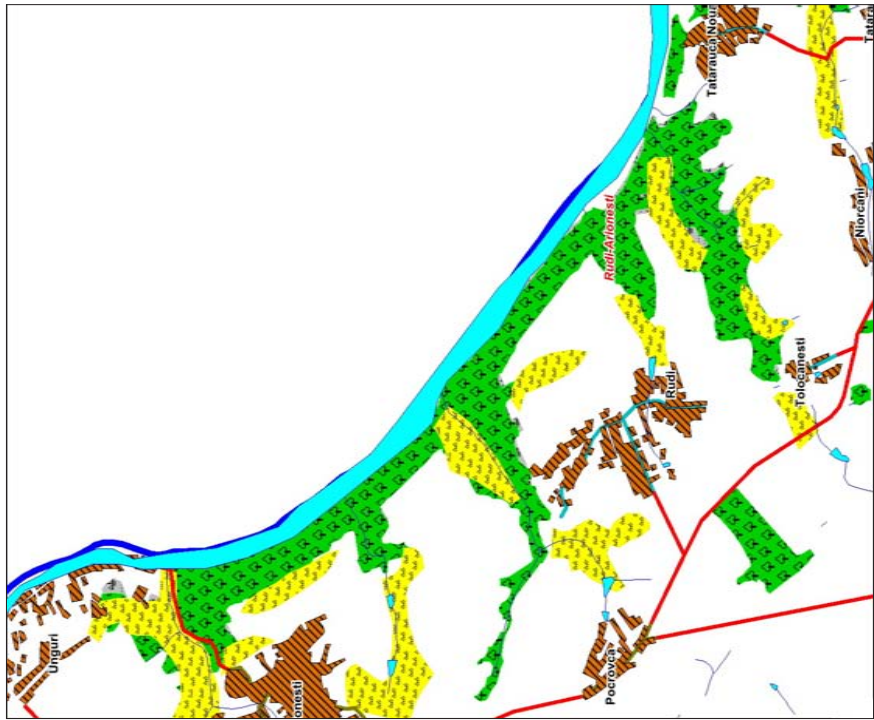
Antonești



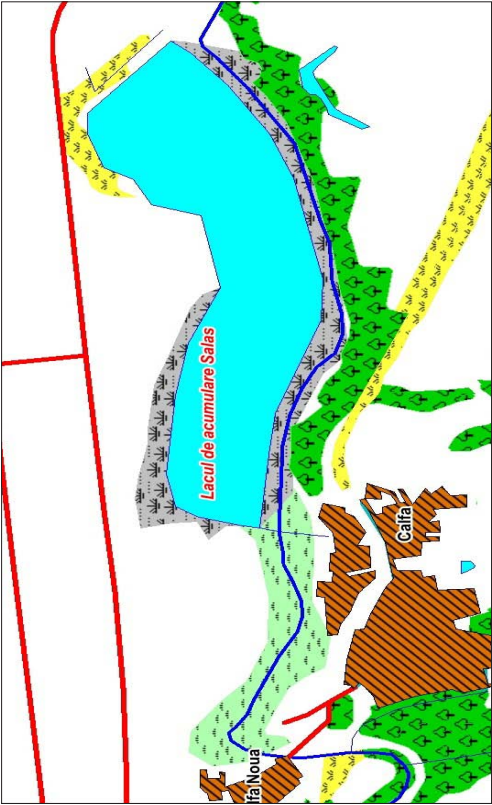
Prutul de Jos–Slobozia



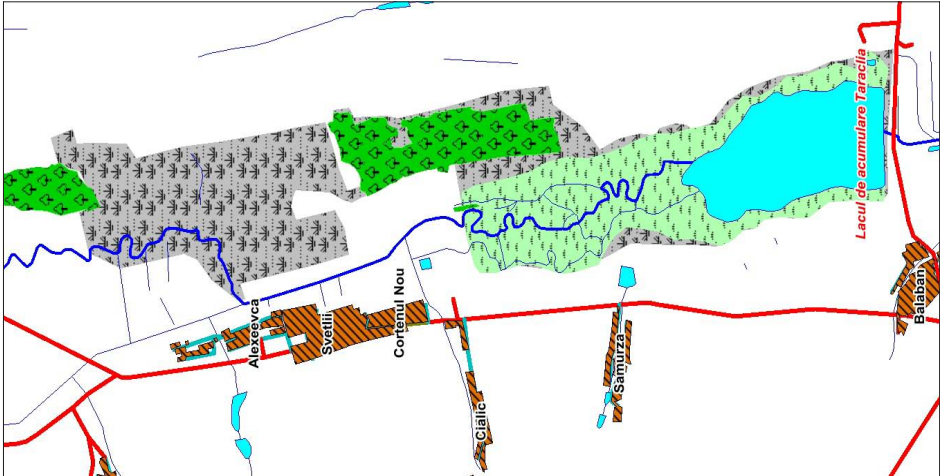
Dubăsari: Sectorul Popescu-Butuceni



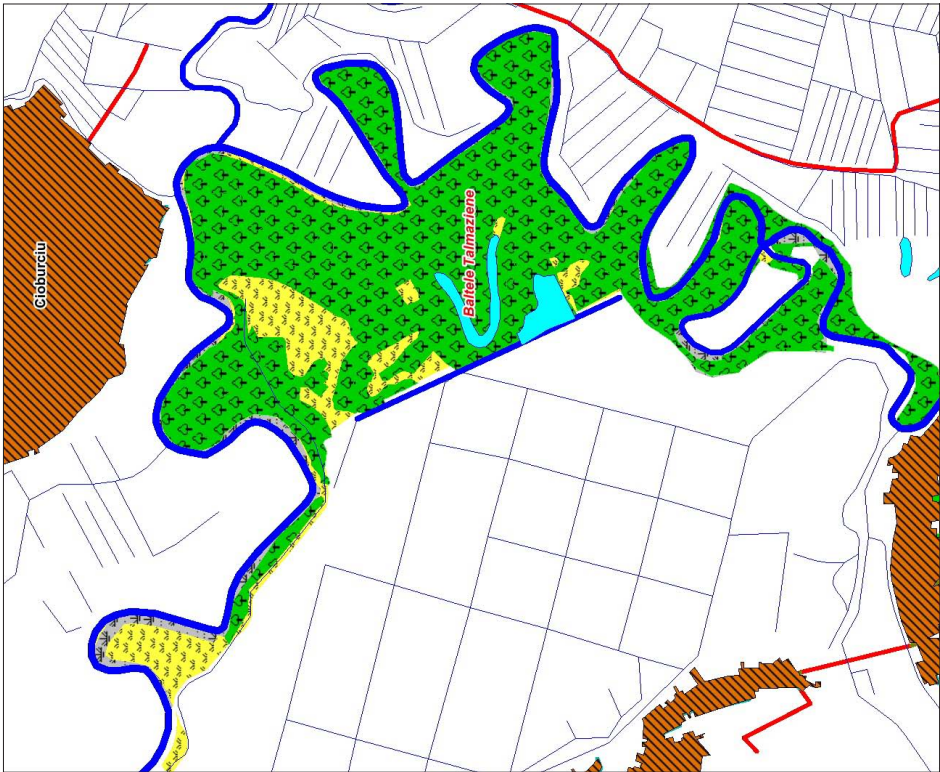
Rudi-Arionestii



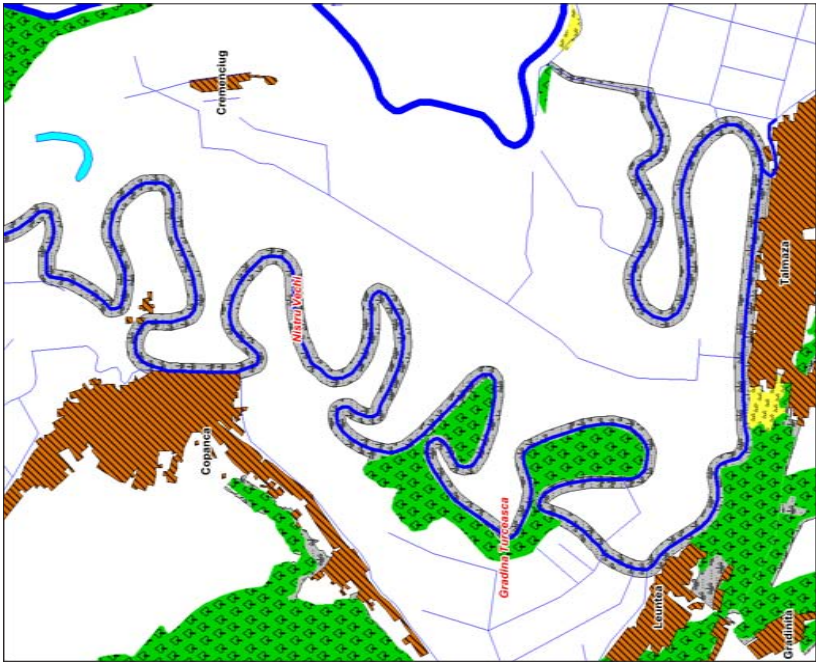
Lacul de acumulare Salas



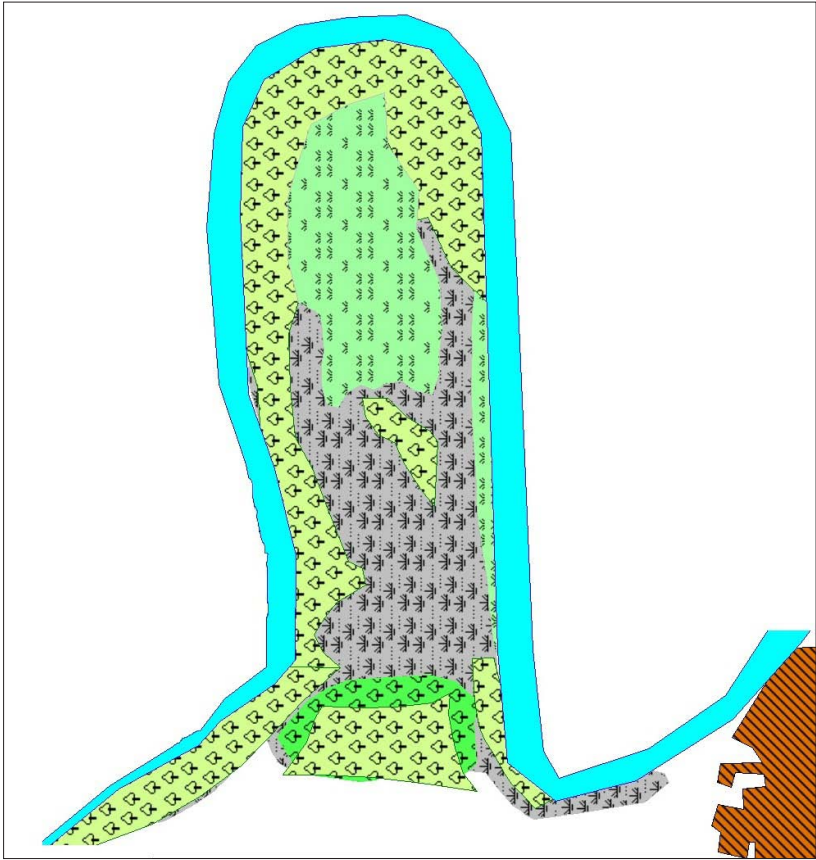
Lacul de acumulare Taracalia



Lunca Talmază



Grădina Turcească – Talmază (Nistrul Chior)



Mlaștina Togai

Введение

Республика Молдова присоединилась к Рамсарской Конвенции в 2000 году, создала три Рамсарских Сайта с общей площадью 94,705 га (№ 1029 (2000), 1316 (2003), 1500(2005)) и находится в процессе подготовки регистрации четвертого сайта. В будущем, в стране могут быть пять влажных зон международного значения. Благодаря признанию Сайтов, центральный орган охраны окружающей среды представил отчет о достижении одной из национальных Целей Развития Тысячелетия в области ООС - процента площади природных территорий охраняемых государством (цель в 2.4% в 2015 была достигнута в 2007 году и составляет сейчас 4.7%). В то же время, это только количественный показатель – качество компонентов окружающей среды и биоразнообразия, управление и использование этих зон еще далеки от совершенства, что создает большие проблемы, которые нужно решать.*

Влажные зоны используются в экономических целях, будучи преобразованными в существенной степени, или даже полностью нарушенными. Это происходит в том числе из-за того, что в Молдове нет накопленного опыта практического внедрения положений Конвенции, экономика нестабильна, управляется под влиянием плохо регулируемого рынка и внешними факторами, социальная ситуация также нестабильна. Всё это, в комплексе, увеличивает отрицательное воздействие на окружающую среду в целом и отражается на качестве ее охраны, в частности на охране влажных зон. Таким образом, важны действия по улучшению политики управления на всех уровнях, в том числе осознание ценности влажных зон для окружающей среды и национальной экономики, необходимости их устойчивого использования, предотвращая ущерб, а так же в целях использования их потенциального вклада в сокращение уровня бедности.*

Земли Влажных Зон Международного Значения находятся в различном административном ведении, управляются разными владельцами, в том числе Агентством «Апеле Молдовой», Агентством «Молдсильва», органами местного публичного управления, и собственниками, которые используют эти зоны для орошения, рыбной ловли, выпаса скота, для охоты или отдыха и прочее. Природная, экономическая и культурная ценность этих зон недостаточно признана и осознана в экономических кругах и населением, как и на уровне культуры страны. Межотраслевое сотрудничество для сохранения биологического разнообразия данных зон также находится не на уровне и не обеспечивает стабильность экосистем; проблемой является нечеткое распределение обязанностей.* В соответствии со Статьей 3.1 Конвенции, Стороны «должны разрабатывать и внедрять свои процессы планирования таким образом, чтобы продвигать меры по сохранению влажных зон, включенных в список [Конвенции], и как можно скорее перейти к устойчивому использованию влажных зон, находящиеся на их территории». Резолюция VII.6 устанавливает, что разработка политики в отношении влажных зон является одной из основных обязанностей по исполнению конвенции на национальном уровне. Республика Молдова должна выполнить

эти обязательства и разработать политику в области влажных зон, с целью создания правовых рамок для управления ими и охраны этих зон. Новая политика в области влажных зон дает хорошую возможность для признания особого значения экосистем этих зон, с применением различных подходов к управлению и охране, выявлением существующих проблем, определению ясных целей и путей их достижения.

В настоящее время основы управления влажных зон в Молдове определяются положениями Закона о фонде природных территорий, охраняемых государством, Законом о воде и Законом о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов.

Управление *влажными зонами международного значения* определяется планами менеджмента, к настоящему времени проекты их разработаны Экологическим Обществом БИОТИКА для Сайтов 1500 и 1316, последний из которых находится в процессе подготовки к созданию национального парка. В то же время, часть *влажных зон международного значения* признаны территориями-ядрами Национальной Экологической Сети, но отсутствует список *влажных зон национального значения*, а критерии для них официально не определены и не приняты. Предусмотрено сближение национального законодательства в отношении зон, важных для авифауны, в соответствии с Директивой UE 79/409/ЕЕС, что отражено в законодательстве частично.*

Ограниченный человеческий и финансовый потенциал природоохранных органов также задержал разработку национальной политики в области влажных зон, сопутствующих документов и положений для *влажных зон международного значения*. Очень ограничен институциональный потенциал на национальном и местном уровнях, в государственных структурах, у местных властей и в рядах местных НПО, для устойчивого управления влажными зонами. Эти пробелы увеличиваются из-за ограниченного потенциала природоохранных органов (на центральном уровне и в подразделениях на местах), и все более актуальным становится необходимость создания Агентства по Окружающей Среде и укрепления потенциала органов местного управления в данной области.*

Недавно разработанные и принятые стратегии, такие как Стратегия Регионального Развития (2008) или Стратегия Национального Развития «Молдова 2020» (июль 2012) не включают положения, касающиеся охраны окружающей среды, в частности охраны биоразнообразия или влажных зон, что демонстрирует отсутствие интереса на политическом уровне к продвижению природоохранной политики на национальном и местном уровнях.

Национальная Политика (Стратегия) по влажным зонам, с реалистичным планом действий в стране (для изменений в законодательстве, на институциональном и финансовом уровне), принятая и продвигаемая Национальным Рамсарским комитетом, согласованная с общественными объединениями и заинтересованными сторонами, акцентирует важность влажных зон, определив приоритеты и задачи по их охране и устойчивому развитию, поможет улучшению отраслевого законодательства. Это окажет существенную поддержку сохранению и управлению влажными зонами в Республике Молдова.

Дефиниции (определения)

Авифауна влажной зоны – включает виды птиц, экологически зависимых от влажных зон, или предпочитающих местообитания влажных зон для гнездования, питания и (или) зимовки.

Ассоциированная с водой фауна и флора – виды и группы видов, имеющие ясный статус, с точки зрения их охраны или ресурсного значения (ресурсные таксоны).

Влажная зона международного значения (ВЗМЗ) – зона, соответствующая критериям Рамсарской конвенции, признанная и включенная в Список влажных зон международного значения; влажные зоны международного значения могут включать смежные с ними прибрежные и береговые зоны (Ст. 2.1 Конвенции) в пределах ассоциированного водосбора (Резолюция IX.6); границы ВЗМЗ определяются с учетом ее экологического характера и экосистемного подхода.

Влажная зона национального значения – зона, поддерживающая высокое биоразнообразие и, или, значительно поддерживающая основные пути миграции птиц, содержащая значимые водные ресурсы или включающая замечательный геологический или географический памятник природы, как указывают критерии Национальной стратегии по влажным зонам.

Влажные зоны – зоны с участками повышенного увлажнения, или водные, природные или искусственные, постоянные или временные, со стоячей или текучей водой, пресной или соленой, включая зоны морских вод, глубина которых при наиболее сильном отливе не превышает шести метров (в том числе водотоки, поймы, пруды и водохранилища, болота, заводи, лиманы, дельты и т.п.), определенные на основе экосистемного подхода и с учетом экологического характера этих зон, с прилегающими землями в пределах ассоциированного водосбора.

Географическая влажная зона – протяженная влажная зона или цепь экологически единых влажных участков, с относительно ясной географической границей.

Головная часть влажной зоны – зона мелководий, заболоченных участков и, или, типичных влажных экосистем (полупогруженной растительности, зарослей тростника, лугов, кустарников, лесов), расположенная на водотоке, формирующем пруд или иной водный резервуар или влажную зону ниже по течению, или состоящая из участков, обеспечивающих водное питание озер, и играющая важную роль в очистке вод, с полосой прилегающих земель, не менее 25 м шириной.

Зоны (биологической) защиты – сформированные экосистемами, осуществлявшими очистку вод, воздуха и (или) смягчающие звуковое и световое загрязнение, и (или) выделенные в целях защиты почв, флоры, фауны, экосистем, геологических, гидрологических, палеонтологических и археологических памятников

и запасов вод, а также территории, выделяемые для защиты от источников мощного физического, химического и биологического загрязнения или других повышенных рисков.

Зона (биологической) защиты влажной зоны включает ее прибрежные защитные полосы, строго охраняемую головную часть, если она соответствует типу влажной зоны, а также, когда выделены, специально охраняемые территории для авифауны и участки строгой охраны на водотоках, имеющие значение для защиты от загрязнений или охраны водной биоты.

Инвентаризация влажной зоны – сбор и, или, детальное сопоставление информации для управления влажной зоны, включая обеспечение информационной основы для специальной оценки и осуществления мониторинга, выделения и восстановления влажной зоны.

Мониторинг влажной зоны – сбор специальной информации для целей управления в ответ на гипотезы, выдвинутые на основе проведенной оценки, а также использование этих результатов мониторинга для применения управления (согласно Резолюция VI.1, сбор информации во временной серии, не определяемой гипотезой, выдвинутой в результате оценки, следует называть наблюдением).

Оценка влажной зоны – идентификация ее состояния и угроз влажной зоне как основа для сбора более специфической информации путем осуществления мониторинга.

Рациональное использование влажных зон – поддержание их экологического характера, достигаемое путем применения экосистемных подходов¹, в контексте устойчивого развития².

Ресурсный таксон – систематическая группа организмов, имеющая отличимое место в стабилизации экосистемных процессов или формировании биоресурсов.

Свободное пространство для реки – коридор по обеим сторонам реки, в котором постоянно идут береговая эрозия и перенос наносов седиментов. [*The free space for rivers is a corridor on both sides of the river in which bank erosion and sediment load transport is ongoing.*]

1 Включая, помимо прочего, «Экосистемный подход» Конвенции о биологическом разнообразии (Резолюция V/6 КОС5 КБР) и те подходы, что применяются Хельсинской Комиссией (HELCOM) и Комиссией Конвенции по охране окружающей среды Северо-Восточной Атлантики (OSPAR) (Декларация Первой совместной министерской встречи HELCOM и OSPAR, Бремен, 25-26 июня 2003 г.).

2 Фраза «в контексте устойчивого развития» предназначена, чтобы признать, что в то время как развитие влажных зон неизбежно, и оно часто несет важные преимущества обществу, развитие может быть облегчено устойчивыми путями, с помощью подходов, разработанных Конвенцией, и неправильно подразумевать, что «развитие» является целью для каждой влажной зоны.

Территория для специальной охраны фауны птиц («специально охраняемая территория для авифауны») – природное пространство, предназначенное для сохранения, поддержания и, в зависимости от обстоятельств, восстановления благоприятного состояния видов птиц и их особых местообитаний, в целях охраны мигрирующих видов диких птиц. (Закон № 61 от 01.04.2011, со стилистической правкой);

Устойчивость влажной зоны экосистемная – способность поддерживать биоразнообразие, включая целевые виды и экосистемы, несмотря на меняющиеся режимы стока, паводков и осадков, благодаря разнообразию экосистем и физических характеристик.

Устойчивость влажной зоны к режимам стока и паводков – устойчивость и способность поддерживать главные черты экосистем, несмотря на характеристики снабжения водой и рельефа, деформированные в том числе вследствие антропогенных воздействий и изменения климата.

Фауна птиц, ассоциированная с влажными зонами – виды птиц, экологически зависимые от влажных зон, или предпочитающие местообитания влажных зон для гнездования, поиска пищи и (или) зимовки.

Экологический характер – комбинация компонентов экосистем, процессов, выгод³ и сервисов, характерная для влажной зоны в данный момент.

3 В этом контексте, экосистемные выгоды определяются в соответствии с определением услуг экосистем в «Оценке экосистем для тысячелетия» как «выгоды, которые люди получают от экосистем».

Глава 1. Состояние влажных зон и их управления

1.1. Законодательство

Конституция Республики Молдова от 29.07.1994

Опубликован: 18.08.1994 в Monitorul Oficial Nr. 1, статья №: 1,

Дата вступления в силу: 27.08.1994

Конституционные положения, изложенные в статье 8 главы II «Основные права и свободы», о соблюдении международного права и международных договоров, обеспечивают их реализацию в Молдове, что подразумевает необходимость соблюдения положений о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, для всех субъектов права.

Положения статьи 37 вносят вклад в обеспечение осуществления международного права в Республике Молдова и внутреннего законодательства в области окружающей среды, устанавливая основные права. В этом контексте, можно выделить приоритет в обеспечении права на здоровую окружающую среду, путем создания соответствующих условий и установления специального режима для определенных территорий страны. В случае Молдовы это, например, три влажных зоны международного значения – сайты Рамсарской конвенции – «Унгурь-Холошница», «Нижний Днестр» и «Озера Нижнего Прута», а также предлагаемые влажные зоны национального значения.

Статья 59 главы III «Основные обязанности», является логическим балансом по отношению к Статье 37, гарантируя всем добросовестным субъектам защиту их прав, а недобросовестным – обязанность защиты окружающей среды.

В то же время, на практике, эти конституционные положения должны быть специфицированы насколько возможно, чтобы обеспечить осведомленность населения не только относительно фундаментальных прав, но и фундаментальных обязанностей перед лицом сограждан и будущих поколений. Такая постановка вопроса является достаточной, в контексте конституционных установлений, для применения нормативных актов в области экологического законодательства, в том числе на территории влажных зон в Республике Молдова.

Для обеспечения местного самоуправления статья 109 главы VIII «Государственное управление», устанавливает, что публичное управление в административно-территориальных единицах основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности властей местного публичного управления и консультаций с гражданами по важнейшим вопросам местного значения. Важно отметить, что автономия касается как организации и деятельности местного публичного управления, так и распоряжения делами представляемых сообществ.

В соответствии со статьей 112, властями публичного управления, осуществляющими местную автономию в селах и городах, являются выборные местные советы и примары; в соответствии с законодательством, местные советы и примары действуют как самостоятельные управляющие власти и решают общественные дела сел и городов.

В соответствии со статьей 113, районный совет координирует деятельность сельских и городских советов по управлению общественными делами районного значения, а отношения между местными публичными властями основываются на принципах автономии, законности и сотрудничества в решении общих вопросов. Таким образом, институциональная и функциональная автономия местных государственных властей гарантирует их независимость, и в то же время обязывает соответствующим образом обеспечить управление местным сообществом. Основная роль для осуществления разных действий на местном уровне принадлежит местным органам власти. В связи с этим, основное местное действующее лицо, ответственное за ситуацию в конкретных областях, в том числе в области окружающей среды, оно же – лицо, которое должно быть действительно заинтересовано в нормальной экологической ситуации во влажных зонах, это местные органы власти.

Положения статьи 126 раздела IV «Национальная экономика и публичные финансы», касающиеся защиты экономики, не устанавливает никакого запрета на управление территориями со специальным режимом охраны окружающей среды, а наоборот, в части (2) пунктах е) и f), предусматривает, что государство должно обеспечить рациональное использование земли и других природных ресурсов в соответствии с национальными интересами, восстановление и защиту окружающей среды, а также поддержание экологического равновесия. Эта статья создает взаимосвязь между приоритетными направлениями в государстве, что гарантирует на самом высоком уровне важность реализации этого.

В соответствии со статьей 127, соблюдение права на собственность гарантировано, и это обеспечивает соблюдение права владельцев, как общественных государственных, так и частных, в Молдове и в территориях с особым правовым статусом охраны окружающей среды, какими могут быть и влажные зоны.

Таким образом, из всего упомянутого заключаем, что конституционные положения Республики Молдова в основном обеспечивают выполнение положений конвенций в области окружающей среды и соблюдения прав всех правообладателей на территориях с особым статусом охраны. Однако, к сожалению, статья 72 (3) не определяет необходимость установления основ природоохранного законодательства через органические законы, оставляя лишь такую возможность, если этого захочет Парламент.

Гражданский Кодекс Республики Молдова (Кодекс № 1107 от 06.06.2002)

Опубликован : 22.06.2002 в Monitorul Oficial Nr. 82-86, статья № : 661

Важно отметить, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав личности, их судебной защиты, и это является достаточным для реализации гражданских прав владельцев угодий во влажных зонах.

Правовые отношения, регулируемые нормами гражданского права, – те же самые для физических и юридических лиц как за пределами на влажных зон, как и на их территориях. Кроме того, всем гарантировано устранение причиненного ущерба, что должно способствовать исключению любых опасений со стороны физических и юридических лиц, проживающих или осуществляющих свою деятельность на территории этих зон. То же аргумент относится и к основным полномочиям местных органов власти обоих уровней.

В соответствии с главой III (Статьи 192 - 194), Молдова и ее административные единицы участвуют в качестве субъектов права. Административно-территориальные единицы в отношениях с физическими и юридическими лицами основываются в данной области на принципе равенства участников. Поэтому органы центрального и местного публичного управления могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности от имени Республики Молдова и представлять её в суде, в пределах своей компетенции. Это дает им возможность консолидировать экологический потенциал на территории влажных зон. С помощью этого, в пределах территорий влажных зон, находящихся в компетенции государства или административных единиц, может проводиться облесение деградированных участков земли, которые должны быть покрыты лесом, и т.д.

Так же, в случае необходимости государство или административно-территориальные единицы могут обращаться в суд, чтобы обеспечить эффективное управление и надлежащее качество земель в пределах влажных зон, находящихся в их компетенции.

Кроме того, местные власти могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности от имени административных единиц, будучи в состоянии приобрести саженцы для посадки, регистрацию товарного знака или наименования места происхождения товара продукции, для продвижения интересов влажных зон международного (и иного) значения, на которых они расположены.

Для физических и юридических лиц, находящихся на территории влажных зон, важен и тот факт, что Молдова и ее административно-территориальные единицы отвечают по своим обязательствам всем имуществом, находящимся в собственности, что даёт уверенность в возможности восстановления ущерба, причиненного ими. Для всех уровней власти является реальностью, что Республика Молдова не несет ответственности по обязательствам административно-территориальных единиц, а административно-территориальные единицы не несут ответственности по обязательствам Республики Молдова, если эта ответственность не определена иными законами.

В соответствии с разделом II книги 2, владение приобретается путем преднамеренного достижения фактического обладания вещью. Не признается владельцем лицо, которое хотя и осуществляет фактическое владение вещью, делает это в пользу другого лица на основании полномочий владельца, полученных им от этого лица. Владельцем признается только лицо, предоставившее эти полномочия. В соответствии с этим разделом, владельцы могут осуществлять любую деятельность на территории влажных зон, за исключением конкретных случаев, установленных гражданским законодательством.

Положения Раздела III, Главы I «Общие положения» полностью соответствуют основам гражданского права и представляют собой гарантию соблюдения государственного и частного имущественного права физических и юридических лиц в пределах водно-болотных угодий. Приобретение и прекращение права собственности для физических и юридических лиц на территории влажных зон те же самые, как и на всей территории Республики Молдова, без каких-либо ограничений.

Глава IV о защите прав собственности предоставляет одни и те же механизмы защиты для всех собственников, в том числе во влажных зонах.

Положения раздела IV «Другие вещные права», главы I об узуфрукте, и главы II о праве пользования и праве проживания, III – о сервитуте, IV – о суперфиции, являются для узуфруктуара, доминирующего собственника земли и других субъектов данных отношений, достаточными механизмами для осуществления основных прав. Однако, понятие о сервитуте в Статье 428(1) сформулировано так, что оставляет у юристов сомнение, может ли сервитут быть использован для обеспечения государственных нужд в процессе территориального планирования и развития, реализации государственных планов, имеющих значение для национальной экологической безопасности.

Небольшое число таких примеров использования вышеупомянутых механизмов не является аргументом для их игнорирования, которое является следствием относительно низкой правовой культуры или ситуации, когда в данных схемах участвует большое количество лиц и, соответственно, присутствует много разных проблем, которые необходимо учитывать, и т.д.

Положения раздела V «Реестр недвижимого имущества» из Гражданского кодекса является дополнительной гарантией для обеспечения соответствующих реальных записей о территории в водно-болотных угодьях.

Общие положения Раздела I «Об общих обязательствах» устанавливают, что кредитор имеет право требовать от должника исполнения услуг, а должник обязан их выполнить. Требование выполнить обязательства должно быть возможным и определённым, или определяемым, не противоречащим закону, общественному порядку и нравственности. Эти положения должны способствовать лучшему управлению территориями влажных зон всеми физическими и юридическими лицами.

Связанные положения, ориентированные на защиту прав и интересов добросовестных лиц, содержатся в главах IV «Исполнение обязательств» и VI «Способы обеспечения исполнения обязательств», также создают основу для эффективного управления территориями влажных зон, вне зависимости от того, в каком праве собственности они находятся.

Раздел II «О договорах в общем» позволяет центральным и местным органам публичного управления, а также физическим и юридическим лицам, использовать без ограничений все правовые отношения, существующие в Молдове в настоящее время, и договорные механизмы на территориях водно-болотных угодий.

Положения главы XXXIV «Обязательства вследствие причинения вреда», также являются преимуществом для добросовестных лиц. Тот, кто совершает противоправную деятельность против другого, и виновен в этом, обязан возместить нанесённый ущерб, а в случаях, предусмотренных законом, и моральный ущерб,

причиненный действием или бездействием. С учетом этих положений данной главы, управление территориями водно-болотных угодий может быть эффективным и в территориях, подведомственных центральным и местными органами власти.

Из всего сказанного выше можно сделать вывод, что положения гражданского права; в существенной степени обеспечивают реализацию соглашений по окружающей среде и прав всех владельцев в территориях с особым режимом защиты. С момента приобретения и до момента прекращения прав на территории влажных зон любому физическому или юридическому лицу, в соответствии с настоящим законом, гарантируются все права для соответствующего пользования. Положения данного закона являются базовыми, и являются основой гражданско-правовых отношений в любых других законах или нормативных актах, независимо от уровня (за исключением конституционного) и категории.

Уголовный кодекс Республики Молдова (Кодекс № 985 18.04.2002)

Опубликован : 14.04.2009 в Monitorul Oficial Nr. 72-74 статья № : 195

Глава IX Экологические преступления

Содержание статьи 223 о нарушениях требований экологической безопасности не является достаточным для поддержания благоприятных условий в водно-болотных угодьях. Однако нет анализа практики совершения нарушения в этой области, который бы сделали эксперты, чтобы дать предложения по совершенствованию законодательства. Например, конкретные ситуации, которые следует рассмотреть, включают нарушение требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, а равно эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных или иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих требований, если это действие повлекло:

- a) причинение вреда здоровью населения; (необходимо знать минимальный уровень ущерба здоровью, при котором наступает санкция);
- b) массовую гибель животных (надо определить, какой минимальный уровень гибели животных может считаться массовым и наступает соответствующая ответственность);
- c) другие тяжкие последствия (нужно знать, как определить их тяжесть).

В настоящее время результатом наказания, после вынесения окончательного решения суда и отсутствия амнистии, может быть штраф в размере от 300 до 600 условных единиц или лишение свободы на срок от 2 до 5 лет. В обоих случаях наказание может сопровождаться лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет. Юридическое лицо наказывается штрафом в размере от 1000 до 3000 условных единиц, с лишением права заниматься определенной деятельностью или с ликвидацией юридического лица. Учитывая только текущие цены на лечение, следовало бы повысить сумму штрафа за нарушение, которое повлекло необходимость этого лечения. Несоответствующий размер санкций касается и всех остальных элементов статьи.

Положения статьи 224 в отношении нарушении правил оборота радиоактивных, бактериологических и токсических веществ, материалов и отходов, имеют

такие же недостатки как в предыдущей статье. Хотя сама редакция текста является достаточной для поддержания стабильности во влажных зонах, с практической точки зрения размер применяемого наказания не гарантирует адекватности наказания. Причина – изменение цен за последние 10 лет с момента принятия данного закона.

Положения статьи 225 об умышленном сокрытии или предоставлении недостоверных данных о загрязнении окружающей среды также важны для поддержания стабильности во влажных зонах, но остаются та же проблема – неэффективность с практической точки зрения размера штрафа. Хотя теоретически юридическое лицо может быть наказано штрафом в размере от 3000 до 6000 условных единиц, с лишением права заниматься определенной деятельностью или с ликвидацией предприятия, если будет доказана виновность, для хорошего адвоката не составит большой проблемы избежать наказания виновного физического лица.

Нарушение всех статей (226 – 235) Уголовного кодекса, касающихся экологических правонарушений (загрязнение почв, загрязнение вод, уничтожение или повреждение лесных массивов, незаконная охота и рыбная ловля, нарушение режима управления и защиты природных территорий, охраняемых государством) и предназначенных для обеспечения стабильности, в том числе в влажных зонах, не находят объективного выражения в реальных ценах, установленных судом, исходя из причиненных убытков.

Что бы было понятно это утверждение, приведем в пример статью 232 о наказаниях за уничтожение или повреждение лесных массивов, из которой ясно, что санкции не превышают реальный ущерб, но и не требуется установить необходимые затраты для восстановления, хотя для него могут быть необходимы сотни лет. Кроме того, отсутствует подход для оценки прямых убытков, как потеря массивом качеств, необходимых для выживания обитавших в нем животных, возможного исчезновения некоторых из них в течение определенного периода времени, в том числе на прилегающих территориях.

Кодекс Республики Молдова о правонарушениях (Кодекс № 218 от 24.10.2008)

Опубликован : 16.01.2009 в Monitorul Oficial Nr. 3-6 статья № : 15

Дата вступления в силу : 31.05.2009

Глава IX. Правонарушения в области окружающей среды

Наиболее важный элемент, с точки зрения заинтересованности или ее отсутствия у физического или юридического лица в каких-то действиях (или, наоборот, их предотвращения), – это экономический интерес. В главе IX о правонарушениях в области окружающей среды этот аспект отсутствует, так как санкции за правонарушения для правонарушителя не достаточно мотивированы, в сравнении с правонарушением. Не достаточна мотивация и для контролирующего лица, так как отсутствует его финансирование за счет наказания правонарушений. Важно отметить, что полностью отсутствует и элементарный экономический интерес любых третьих лиц сообщать или вмешаться в процесс выявления и наказания правонарушения.

Таким образом, все положения статей 109-158 относительно санкций (например, за нарушение режима охраны вод, правил осуществления хозяйственной деятельности в водоохраных зонах, правил охраны рыбных ресурсов, за незаконную порубку или повреждение деревьев и кустарников, нарушение порядка использования животного мира в природных заповедниках и на других природных территориях, охраняемых государством, за сбор или уничтожение растений, отлов или уничтожение животных) были установлены очень давно и не соответствуют современным ценам.

Положения Уголовного кодекса и Кодекса о правонарушениях были включены в этот анализ не только для того, чтобы выделить негативные аспекты размера санкций для обеспечения эффективного процесса управления, в том числе во влажных зонах. Подчеркнем необходимость в приоритетном порядке обеспечить связь между ответственностью за одни те же виды правонарушений и преступлений в этих кодексах.

1. Положения статей 109-114 о водах из Кодекса о правонарушениях имеют прямую преемственность в положениях статьи 229 Уголовного кодекса, а отчасти (косвенно) в положениях статей 223-225.

2. Положения статей 115-120 о землях и недрах из Кодекса о правонарушениях имеют прямую преемственность в положениях статей 227 и 228 Уголовного кодекса.

3. Положения статей 121-142 о лесном фонде из Кодекса о правонарушениях имеют прямую преемственность в положениях статей 231-234 Уголовного кодекса.

4. Положения статей 147-148 о воздухе из Кодекса о правонарушениях имеют прямую преемственность в положениях статьи 230 Уголовного кодекса.

5. Положения статей 143-146, 149-156 о нарушениях законодательства о государственной экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду и т.д. из Кодекса о правонарушениях имеют прямую преемственность в положениях статей 223-226 Уголовного кодекса.

В этом контексте получается, что неполное соответствие, очевидное из разницы в числе статей в двух кодексах, выводит из уголовной ответственности ряд объектов и лиц, которые должны отвечать за определенные правонарушения.

Исходя из представленной выше информации, понятна необходимость изучения связи между наказаниями за экологические правонарушения и преступления, в соответствии с положениями Кодекса о правонарушениях и Уголовным кодексом. Но анализ этого правового комплекса никогда не был сделан. Нужно также провести анализ целесообразности текущего размера наказаний и их увеличения, или, может быть, разработать новую методологию применения наказаний.

В связи с этим не ясна позиция лиц, ответственных за окружающую среду, включая законодателей, которые недавно приняли Закон 198 от 12/07/12 (Мониторул Официал 190-192/14.09.12, статья 648) об изменении и дополнении Закона о правонарушениях, который состоит всего из одного пункта.

Таким образом, несмотря на официальные заявления о важности окружающей среды, никакого реального улучшения ситуации в законодательстве о правонарушениях не происходит. В этом контексте, мы знаем о тенденции существенно увеличить штрафы за автотранспортные правонарушения в два, три и более раз – с нескольких десятков леев, какими они были вначале, до десятков тысяч леев. В

то же время за экологические правонарушения наказания остаются теми же, их размер во много раз меньше реального ущерба.

Закон № 436 от 28.12.2006 о местном публичном управлении
Опубликован : 09.03.2007 в Monitorul Oficial Nr. 32-35, статья № 116

Возможность надлежащим образом управлять, в соответствии с экологическими потребностями, состоит, прежде всего, в том, что местные власти обладают организационной, управленческой и финансовой автономией, а также правом на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами, осуществляя власть в пределах подведомственной территории, включая влажные зоны.

В соответствии с законом, местный совет имеет право инициировать и принимать решения по всем вопросам местного значения, за исключением тех, что входят в компетенцию других органов публичной власти.

Сферы деятельности закреплены за органами местного публичного управления первого уровня в статье 4 Закона об административной децентрализации. Исходя из нее, местный совет осуществляет полномочия, которые имеют непосредственное отношение к обеспечению эффективного управления местным сообществом и, следовательно, частью территорий влажных зон, в соответствии со статьёй 14 (часть (2), b, c, d, e, f, f¹, o, r). Косвенно влияют на экологическую ситуацию во влажных зонах также полномочия, определенные в пунктах i, i1, j, n, p, q части 2 той же статьи.

Исходя из сфер деятельности, закрепленных за органами местного публичного управления первого уровня в части 1 статьи 4 Закона об административной децентрализации, примар осуществляет на управляемой территории основные полномочия, которые имеют непосредственное отношение к обеспечению эффективного управления местным сообществом (статья 29, часть 1, пункты g, h, s). Они относятся частью и к территориям влажных зон. Косвенно влияют на экологическую ситуацию во влажных зонах также полномочия, определенные в пунктах j, j¹, j2, t, x части 1 той же статьи.

Районный совет является органом представительной власти населения района. Районный совет осуществляет на подведомственной территории ряд полномочий (статья 43, часть 1, пункты c, d, e, g, v), которые тоже имеют непосредственное отношение к обеспечению эффективного управления территорией, включая влажные зоны, или могут косвенно влиять на нее (часть 1, пункты b, i, j, p, s).

Председатель района осуществляет оперативное руководство общественными службами районного значения, представляет район в отношениях с Правительством, другими центральными органами публичной власти, с отечественными и зарубежными физическими и юридическими лицами, а также в судебных инстанциях. Председатель района координирует деятельность децентрализованных общественных служб, в пределах района, и исполняет обязанности председателя комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Таким образом, председатель района – первое лицо, ответственное за ситуацию во влажных зонах, включительно имеющих международное значение, в пределах

территории, где он осуществляет свою деятельность и имеет реальные возможности эффективного влияния. Председатель района исполняет действия (статья 53, часть 1, пункт m), которые напрямую влияют на эффективность управления во влажных зонах, или могут косвенно влияют на ситуацию в них (они предусмотрены пунктами d, d¹, d², h, i, k, n части 1 той же стати).

В главе IX «Административный контроль за деятельностью органов местного публичного управления» обеспечивается процедура законности осуществления деятельности этих органов и любых их решений, в том числе относительно влажных зон. В главе X «Общественные службы, имущество и общественные работы» отсутствуют положения, которые бы препятствовали рациональному управлению.

Итак, Закон № 436 от 28.12.2006 о местном публичном управлении в существенной степени, но в общем виде, поддерживает надлежащее управление территориями влажных зон. Разрыв между законом и реальной ситуацией исходит больше из механизмов реализации закона, чем из правильности его положений. Однако, за небольшим исключением, не определена ответственность за неисполнение законодательства местными советами, примаром или председателем района.

Закон 1515 от 16.06.1993 об охране окружающей среды

Опубликован: 01.10.1993 в Monitorul Parlamentului Nr. 10, статья № 283,
дата вступления в силу: 01.10.1993

Закон регулирует область отношений человека и общества с окружающей средой, вопросы охраны и рационального использования природных ресурсов. Данный закон, и в особенности глава «Основные принципы и положения», является нормативно-правовой основой для всех специальных законов, правил и руководящих принципов и решения главных проблем, связанных с охраной окружающей среды.

Согласно статье 4, часть 1, в соответствии с которой природные ресурсы – земля, недра, воды, растительный и животный мир на территории республики, а так же воздушное пространство над территорией Республики Молдова, являются национальным достоянием, исходя из конституционных положений. Но в других законах и нормативных актах это не находит достаточной поддержки в смысле индивидуализации ответственности соответствующих физических и юридических лиц.

Статья 4, часть 3, подчёркивает, что передача прав собственности и использования природных ресурсов, физических и юридических лиц не освобождает бенефициаров от соблюдения прав на охрану окружающей среды. Это обеспечивает дополнительные гарантии для соответствующего правового управления в пределах влажных зон, в случае установления дополнительных требований к охране окружающей среды.

Важно отметить, что положения статьи 5, часть 1, согласно которым знание вопросов окружающей среды и рационального использования природных ресурсов является квалификационным условием, необходимым для руководящих дол-

жностей во всех государственных органах, необходимы для государства, которое устанавливает «экологию» в качестве приоритета.

Соответственно, есть условие статьи 5, части 2, которая устанавливает необходимость минимальных знаний по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов для лиц, находящихся на руководящих должностях. Уровень этих знаний определяется центральным органом, уполномоченным для управления природными ресурсами и охраны окружающей среды, что является логическим продолжением части 1 этой статьи. Однако, анализ требований к лицам, находящимся на руководящих должностях в Молдове, показывает, что требования этого закона в отношении кандидатов на должности полностью игнорируются.

В соответствии со статьей 6, парламент имеет целый ряд компетенций, таких как утверждение общих принципов политики в области окружающей среды и природных ресурсов; принятие законодательства по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов. Парламент заслушивает годовой отчет правительства об экологической ситуации в стране и имеет достаточно полномочий. Но интересно, что публичной информации о наказании ответственных лиц после заслушивания ежегодных отчетов Правительства об экологической ситуации в стране, не было никогда. Точно также, законодательный орган не несёт никакой ответственности.

В соответствии со Ст. 7, президент Республики Молдова представляет интересы охраны окружающей среды в международных отношениях и несет ответственность перед мировым сообществом за экологическую ситуацию в стране. Для других лиц и центральных органов ответственность, тем более материальные санкции, не установлены.

Она присутствует только в политическом аспекте как ответственность перед избирателями.

Статьи 9 и 10 устанавливают полномочия органов государственной власти района, города, села (деревни), в сотрудничестве с местными экологическими и медицинскими органами. Эти полномочия хороши, с точки зрения охраны окружающей среды, но не включены в процедуры отчетности, и проверить их осуществление невозможно.

Государственная экологическая экспертиза является гарантией защиты окружающей среды, в том числе во влажных зонах, имеющие международное значение. Государственная экологическая инспекция осуществляет государственный контроль за соблюдением законов и иных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Это должно способствовать соблюдению законодательства в пределах территорий влажных зон.

Статья 30 устанавливает права для физических и юридических лиц, в том числе право на информацию, согласующиеся с конституционными и гражданскими правами, что позволяет вести любую деятельность в рамках водно-болотных угодий согласно категориям функционирования.

В соответствии со Ст. 31, охрана окружающей среды является общей обязанностью жителей республики, как и соблюдение законодательства в этой области. Таким образом, она устанавливает связь с фундаментальными конституцион-

ными положениями. В статье 32 устанавливаются обязанности экономических субъектов в данной области, независимо от форм собственности. Их выполнение обязательно для всех экономических агентов. Если бы они соблюдали эти обязательства, было бы легче вводить зонирование во влажных зонах, обеспечивать строгую охрану и консолидировать экологический потенциал.

В статье 33 установлены принципы, лежащие в основе политики по земельным ресурсам, достаточные для обеспечения приемлемой ситуации во влажных зонах.

Положения статьи 34 дополняют статью 8, вводя совместные обязанности для органов государственной власти, научно-исследовательских учреждений, отраслей, природоохранных органов и местных властей. К сожалению, эта совместная деятельность, и особенно механизмы финансирования, действующим законодательством не организуются.

Статья 44 является основой для защиты водных ресурсов Республики Молдова. В соответствии со статьей 50, подпадают под защиту и все подземные ресурсы, включая водные. Главы VI и VII вводят основы для обеспечения безопасности мира животных и растений, а также экосистем, в том числе компонентов влажных зон.

Глава VIII вводит положения, касающиеся Экологического фонда и дополнительных (хотя фактически они являются основными) средств финансирования различных природоохранных мероприятий, в том числе связанных с влажными зонами. Однако механизмы стабильного взаимодействия для этого разных ветвей и органов власти практически отсутствуют. Экологический фонд мог бы стать важнейшей частью механизма «зеленой экономики», осуществляя рефинансирование услуг экосистем, жизненно важных для страны и населения, но почти не оцениваемых рынками.

Статья 89 устанавливает, что нарушение этого закона влечет за собой ответственность, в случае необходимости, гражданскую, административную или уголовную, в соответствии с действующим законодательством. Это правильно, но не исполняется должным образом. Если рассмотреть изменения и дополнения, внесенные в течение последних 10 лет в Гражданский, Уголовный и Кодекс о правонарушениях, абсолютно ясно, увеличение санкций производится во всех других областях, но не в защиту окружающей среды.

Статья 90 предусматривает, что нарушение или неисполнение этого закона влечет за собой приостановление или прекращение деятельности физических и юридических лиц, независимо от форм собственности. Чтобы увидеть, как эффективно в практическом аспекте является положение статьи 90 можно задать простой вопрос, например: сколько лиц или предприятий прекратили работу в течение последних 10 лет, в результате нарушения или невыполнения этого закона? Таким образом, когда мы получаем результаты этого очень хорошего законодательства, в реальности очевидная ситуация состоит в несоответствие этих положений и их применение.

Такова же ситуация и с практической реализацией положений статьи 91, которая гласит, что физические и юридические лица обязаны возмещать причиненные убытки в размерах, установленных законом. На самом деле реальный размер

ущерб в большинстве случаев подсчитывается неправильно, так как нет достаточно обоснованной и комплексной методологии для этого. Таким образом, всё остается на усмотрение судебной системы, практическая деятельность которой в природоохранной сфере оставляет желать лучшего. Положения статей 92 и 93 касаются персональной ответственности лиц, осуществляющих государственный контроль и защиту государственных интересов в области. Эффективность их реализации также невелика.

В свете рассмотренных выше положений конституции особенно важна статья 95. Она устанавливает, что в случае, когда международные договоры, стороной которых является Молдова, предусматривают иное, чем закон о защите окружающей среды, применяются положения международного договора.

Разработанный в 1993 году, с последующими изменениями и дополнениями, осуществленными в течении 10 лет, Закон об охране окружающей среды в данный момент не соответствует социально-экономической ситуации в стране, приоритетам евроинтеграции, требованиям многим международным правовым актам. Исходя из этого, в 2010 году Министерство окружающей среды инициировало новый закон, разработка которого находится на финальной стадии.

ЗАКОН № 440 от 27.04.1995 о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов

Опубликован: 03.08.1995 в Monitorul Oficial Nr. 43 статья № 482

Дата вступления в силу: 03.08.1995

Закон о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов (1995) устанавливает водоохранные зоны и прибрежные водоохранные полосы рек и водоемов, определяет режимы их использования и деятельность по их защите. В водоохраных зонах ограничиваются некоторые виды экономической деятельности, а в прибрежных водоохраных полосах, наоборот, разрешена только определенная экономическая деятельность, как строительство и управление системами ирригации, и вмешательства, как рубки. Закон № 36 от 07.03.2012 расширил перечень видов рубок, осуществляемых в порядке хозяйственной деятельности (ухода), практически сняв ограничения, за исключением номинального ограничения площади (до одного гектара), хотя это ограничение легко преодолевается (чередую участки рубки, можно произвести их сразу на половине площади полосы).

Одна из основных проблем практического исполнения данного закона состоит в том, что многие территории, прилегающие к рекам и водным объектам, были приватизированы (после 1995 года, то есть при действующем законе) и используются в нарушение предписанного режима (земли обрабатываются). Другая проблема состоит в непрекращающемся незаконном выпасе. В управление прибрежными полосами вовлечены различные учреждения и местные власти, что, однако, не помогает организовать надлежащее управление, с соблюдением природоохранного режима. Для реализации закона необходимо разработать и осуществить национальную финансируемую программу, для восстановления и поддержания защитных качеств этих зон.

**ЗАКОН Nr. 1538 от 25.02.1998 о фонде природных территорий,
охраняемых государством**

Опубликован: 16.07.1998 в Monitorul Oficial Nr. 66-68, статья № 442

В настоящее время законодательная база для влажных зон международного значения установлена *Законом о фонде природных территорий, охраняемых государством (1998)*. Изначально текст закона не содержал положений о влажных зонах и их управлении, но после присоединения к Рамсарской Конвенции в 2000 г. и позже, в 2003, 2005 и 2006 годах были внесены соответствующие положения, а Приложение 13 закона включает список установленных влажных зонах международного значения.

Статья 7 предусматривает, что объекты и комплексы фонда охраняемых территорий являются публичной собственностью, за исключением земель, указанных в части (3). Земли объектов и комплексов фонда охраняемых территорий предназначены для охраны природы, являются частью публичной собственности, не могут быть приватизированы, сданы в аренду и имеют режим охраны и хозяйствования, установленный действующим законодательством. В состав фонда охраняемых территорий могут быть включены и земли, находящиеся в частной собственности, взятые под государственную охрану по инициативе владельцев и остающиеся в дальнейшем их собственностью. Определение прав и обязанностей сторон осуществляется на основе специального положения.

В случае, если в состав научных заповедников, национальных парков и биосферных заповедников включаются земли, являющиеся частной собственностью, их владельцам предлагается равнозначная замена или денежная компенсация. Затраты, связанные с изменением способа хозяйствования на землях, являющихся частной собственностью, а также упущенная в этот период выгода возмещаются государством (ст. 20). Исходя из смысла статьи 34 (параграф 1), может быть выделена зона D – хозяйственная зона, в которой осуществляется хозяйственная деятельность, не противоречащая режиму национального парка, в том числе выращивание традиционных для данной зоны сельскохозяйственных культур с применением биологических методов борьбы с вредителями, внесением удобрений и химических веществ в строгом соответствии с технологическими нормами и с соблюдением правил санитарной безопасности, функционирование различных предприятий, учреждений и организаций только при условии использования незагрязняющих технологий и соблюдения требований по охране окружающей среды. Другими словами, – в основном в рамках обычного законодательства.

В соответствии со статьей 20, земли и водоемы, входящие в состав научных заповедников, охранные зоны национальных парков и биосферных заповедников, дендрологических садов исключаются из хозяйственного пользования и передаются соответствующим учреждениям в бессрочное пользование. В границах национальных парков и биосферных заповедников могут находиться земли и водоемы других пользователей или собственников. В этом случае пользователи и собственники обязаны соблюдать ограничения, связанные с требованиями

охраны окружающей среды, и запреты на виды деятельности, предусмотренные настоящим законом.

Охраняемые природные территории функционируют на основании типовых положений. Центральным органом охраны окружающей среды по согласованию с Академией наук Молдовы на основе типового положения утверждаются положения для конкретных объектов и комплексов фонда охраняемых территорий.

Для сокращения антропогенного воздействия на объекты и комплексы фонда охраняемых природных территорий, на прилегающих территориях создаются охранные зоны. Пределы этих зон установлены в документации по урбанизму и благоустройству территории и различаются по категориям охраняемых территорий. В охранных зонах допускается экономическая деятельность, которая не приводит к значительному изменению природных процессов. Считается, что в этой зоне могут проводиться работы по амелиорации и ирригации.

Обладатели земель, являющихся публичной собственностью, обеспечивают ежегодное финансирование объектов и комплексов фонда охраняемых территорий, находящихся на используемых ими землях, и разметку их ограничительными знаками. Обладатели земель, на которых расположены объекты и комплексы фонда охраняемых территорий, указанные в подпунктах с) - g) пункта 1), а также подпункте b) пункта 2) части (1) статьи 4, обязаны обеспечить соблюдение охранного режима согласно действующему законодательству.

Основные понятия в 2006 году были дополнены таким определением: «водно-болотное угодье международного значения - водная территория и/или водное пространство, включающие различные виды водно-болотных экосистем, отвечающие критериям выделения водно-болотных угодий международного значения Рамсарской конвенции, обладающее богатым биоразнообразием и играющее важную роль в качестве мест обитаний водоплавающих птиц».

Глава 14 закона «ВОДНО-БОЛОТНЫЕ УГОДЬЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗНАЧЕНИЯ» включает такие положения.

Ст.82¹. - (1) Водно-болотные угодья международного значения учреждаются в соответствии с постановлением Генерального секретариата Рамсарской конвенции и имеют целью охрану и сохранение природных территорий со специфичным для водно-болотных зон биоразнообразием.

(2) Земли водно-болотных угодий международного значения остаются в собственности землевладельцев с осуществлением управления ими в соответствии с планами менеджмента и Типовым положением о водно-болотных угодьях международного значения.

(3) В водно-болотных угодьях международного значения создаются специально охраняемые территории для авифауны, являющиеся природными пространствами, используемыми для охраны диких видов мигрирующих птиц. Специально охраняемые территории для авифауны разграничиваются согласно критериям, разработанным научными учреждениями или отдельными учеными и утвержденным центральным органом охраны окружающей среды.

Закон о Национальной Экологической Сети (№ 94 от 05.04.2007)

Опубликован : 29.06.2007 в Monitorul Oficial Nr. 90-93, статья № : 395.

Дата вступления в силу : 29.06.2008

Важным дополнением законодательной базы в данной области стал **Закон о Национальной Экологической Сети (2007)**. Его целью является формирование правовой основы создания и развития Национальной экологической сети как составной части Панъевропейской экологической сети и местных экологических сетей, установления режима управления и охраны национальной и местных экологических сетей, а также полномочий и обязанностей органов публичного управления в этой области.

Национальная экологическая сеть создается с целью сохранения природного генетического разнообразия всех видов живых организмов, включенных в экосистемы и природные комплексы, а также для обеспечения благоприятных жизненных условий и долгосрочного развития прилегающих территорий (Ст. 3).

Функции национальной экологической сети:

- a) восстановление и сохранение ландшафтов и экосистем;
- b) сохранение биологического и генетического разнообразия;
- c) уменьшение эрозионных процессов почвы;
- d) сохранение, охрана, восстановление и расширение растительного покрова;
- e) улучшение фуражной базы животных;
- f) повышение рекреативной ценности территорий;
- g) сохранение и восстановление водных объектов, улучшение их качества;
- h) стабилизация естественных процессов на участках, прилегающих к экологической сети.

В соответствии со ст. 9 закона, структура национальной экологической сети состоит из следующих функциональных элементов:

- a) территорий-ядер,
- b) буферных зон,
- c) экологических коридоров,
- d) зон экологической реставрации.

Национальная экологическая сеть состоит из совокупности элементов международного, национального и, частично, местного значения, соотношенных со стабилизирующими элементами окружающей среды соседних стран.

Элементы национальной экологической сети создаются на основе природных и полуприродных территорий, характеристики которых позволяют сохранять на территории страны максимальное количество популяций растений, животных и все типы ландшафтов.

Элементы местной экологической сети должны обеспечивать создание и развитие национальной экологической сети в целях эффективной охраны биологического и ландшафтного разнообразия.

Элементы национальной экологической сети и их границы обозначаются на картах национальной экологической сети разного масштаба.

Режим управления природными ресурсами элементов национальной экологической сети устанавливается Положением о национальной экологической сети.

Проектирование элементов национальной и местных экологических сетей осуществляется по заказу согласно проектному заданию, утвержденному государственным органом по управлению природными ресурсами и охране окружающей среды или органами местного публичного управления.

Создание элементов экологической сети осуществляется в соответствии с требованиями Положения о национальной экологической сети и Типового положения о местных экологических сетях (которые пока не существуют).

В экологические сети включаются земли различного назначения, отличающиеся по их функциональным элементам.

Земли, включенные в национальную экологическую сеть, имеют особый режим управления и охраны, остаются в собственности (владении, пользовании) их владельцев и управляются ими.

Включение земель в национальную экологическую сеть осуществляется с согласия их владельцев и пользователей, которые в дальнейшем обязаны соблюдать требования законодательства о режиме управления и охраны сети.

Запись о включении земель в национальную и местные экологические сети вносится в регистр недвижимости.

Органы местного публичного управления могут передавать неправительственным организациям в бесплатную долгосрочную аренду деградированные земли из резервного фонда для их экологической реконструкции и дальнейшего управления в качестве элементов национальной экологической сети или местных экологических сетей.

Согласно ст. 18, в периметре зон-ядер запрещается:

- a) вспашка земель, за исключением их использования в лесохозяйственных целях;
- b) строительство зданий и сооружений, объектов инфраструктуры или временных объектов, за исключением тех, которые необходимы для обеспечения функционирования и охраны этих зон;
- c) использование химических веществ, за исключением чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- d) эксплуатация месторождений полезных ископаемых;
- e) другие виды деятельности, приводящие к повреждению или деградации природных объектов.

В периметре экологических коридоров запрещается:

- a) строительство зданий, объектов инфраструктуры, путей сообщения и другие виды деятельности, которые препятствуют естественной миграции животных или ограничивают ее;
- b) представление горных отводов для эксплуатации месторождений полезных ископаемых, если они занимают больше половины ширины экологического коридора.

Тогда же, в 2007 году Правительство принимает Постановление об утверждении **Типового положения о влажных зонах международного значения**. Поло-

жение, утвержденное Постановлением Правительства №. 665 от 14 июня 2007 года, заложило основы порядка организации и функционирования влажных зон международного значения в Республике Молдова.

Основными принципами управления влажными зонами являются:

- 1) предотвращение отрицательного воздействия хозяйственной деятельности на влажные / Рамсарские зоны;
- 2) поддержка и поощрение деятельности по сохранению, рациональному использованию и устойчивому развитию влажных / рамсарских зон;
- 3) принятие необходимых мер для сохранения и улучшения биоразнообразия влажных / рамсарских зон.

Обладатели земель обязаны:

- 1) обеспечивать соблюдение охранного режима влажных / рамсарских зон;
- 2) устанавливать на границах влажных /рамсарских зон ограничительные знаки, предупредительные табло, указатели;
- 3) принимать меры по ликвидации существующих источников загрязнения;
- 4) создавать очистные сооружения и обеспечивать их эффективное функционирование;
- 5) оперативно информировать территориальные структуры центрального органа охраны окружающей среды и центральный отраслевой орган управления водным фондом об авариях, которые могут нанести вред гидрологическому режиму или причинить ущерб растениям и животным.

В задачи управления влажными / Рамсарскими зонами входит:

- 1) организация и осуществление любых видов деятельности по обеспечению охраны, сохранения и восстановления ценных с точки зрения биоразнообразия участков;
- 2) сохранение и улучшение условий для водно-болотных птиц, в особенности в период миграции, а также экосистем, созданных из естественного старого древостоя, естественных водных биотопов и участков с водно-болотной растительностью;
- 3) сохранение редких, находящихся под угрозой исчезновения и уязвимых видов растений и животных, колоний птиц и скоплений уязвимых животных, например летучих мышей, стрекоз, антофильных насекомых и др., путем создания оптимальных условий для их существования и воспроизводства;
- 4) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- 5) регламентированное управление природными ресурсами;
- 6) продвижение экологического воспитания населения.

Постановление конкретизирует цели управления влажными зонами, научную деятельность, режимы технического обслуживания и охраны, ответственность и обязанности органов власти и земельных собственников. Этот документ является базой для организации управления влажными зонами страны, на его основе были составлены проекты Планов управления влажными зонами международного значения «Унгурь-Холошница» и «Нижний Днестр», разработанные Экологическим Обществом «BIOTICA».

Базовый закон, устанавливающий правовые основы создания и функционирования ирригационных ассоциаций был принят в 2010 году. **Закон об ирригационных ассоциациях** устанавливает порядок передачи ирригационной инфраструктуры, нормативные процедуры, мониторинг. Эти ассоциации входят в число участников процесса использования водных ресурсов, что может влиять на состояние рек и водоемов, и, как следствие, влажных зон. Роль этих ассоциаций должна быть принята во внимание при разработке планов управления влажными зонами.

Прогрессивным шагом в области управления водными ресурсами и администрирования влажных зон, после почти четырех лет разработки, стал **Закон о воде**, принятый 23 декабря 2011, опубликованный 26 апреля 2012 и вступающий в силу с 26 октября 2013. Этот закон включает в себя переложение базовых понятий, некоторых положений конвенции и европейских директив, ряд важных положений в области ответственности и управления водными ресурсами и влажными зонами. Примером может служить включенное определение влажных зон из Рамсарской Конвенции.

Для управления влажными зонами важны положения о содержании водных объектов, водоохранных зон и полос, что предусматривает ряд действий.

(1) Административный орган по управлению водными ресурсами и органы местного публичного управления обеспечивают содержание поверхностных водных объектов, водоохранных зон и полос в качестве обязательной публичной услуги.

(2) Содержание поверхностных водных объектов, водоохранных зон и полос основывается на выполнении природоохранных задач в отношении водных ресурсов, указанных в ст. 38, и предусматривает:

- a) укрепление берегов и русел водных объектов;
- b) обеспечение эвакуаторной способности русел рек и удаление наносов;
- c) очистку малых русел от излишней растительности;
- d) содержание судоходных вод в судоходном состоянии;
- e) удаление предметов и отходов с водной поверхности, с земель водного фонда;
- f) иные необходимые работы.

(3) Административный орган по управлению водными ресурсами отвечает за содержание поверхностных водных объектов, водоохранных зон и полос, а также гидротехнических сооружений, определенных Правительством.

(4) Органы местного публичного управления и другие частные владельцы отвечают за содержание поверхностных водных объектов, водоохранных зон и полос, а также гидротехнических сооружений, находящихся в их управлении.

(5) Владельцы прибрежных участков, предварительно предупрежденные, обязаны разрешать проход (проезд) представителей, ответственных за содержание водных объектов, а также провоз и временное размещение материалов и оборудования, необходимых для выполнения функций по их содержанию.

Правовой режим водоохранных зон и полос предусматривает порядок создания водоохранных зон и полос. Режим их использования и деятельность по их защите регулируются специальным законом. В отношении водоохранных зон предусматривается следующее.

(1) Водоохранные зоны устанавливаются в случае, когда это необходимо для общественных интересов, с целью:

- а) защиты водных объектов от вредного воздействия для обеспечения текущего или будущего публичного водоснабжения;
- б) охраны воды, предназначенной для забора в целях питьевого водоснабжения;
- с) восполнения запасов подземных вод;
- д) предупреждения вредного воздействия, причиняемого дождевыми стоками, эрозией почвы, введением в водные объекты компонентов почвы, удобрений, пестицидов и гербицидов.

(2) Некоторые виды деятельности в водоохранных зонах запрещаются или регулируются на определенных условиях согласно законодательству. Владельцы прибрежных участков обязаны позволять компетентным органам проведение на них необходимых мер, в том числе относящихся к мониторингу состояния воды и почвы.

(3) В случае, когда меры, принятые в соответствии с частью (2), приравниваются к экспроприации, выплачивается предусмотренное законом возмещение.

Статья 53 о влажных зонах является базовой, включая следующее:

(1) Определение и разграничение территорий или площадей, квалифицированных как водно-болотные угодья, осуществляется в соответствии с Законом о фонде природных территорий, охраняемых государством.

(2) Специфические особенности и значение водно-болотных угодий должны учитываться при введении в действие настоящего закона и разработке планов управления бассейновыми округами.

(3) Не допускаются осушение, использование и преобразование водно-болотных угодий. Должно обеспечиваться устойчивое использование водно-болотных угодий с тем, чтобы сохранить их качества и существенные особенности.

Закон об основах градостроительства и обустройстве территории Nr. 835 от 17.05.1996

Опубликован: 02.01.1997 в Monitorul Oficial Nr. 001.

Дата вступления в силу: 23.12.1998

Закон важен с точки зрения управления территориями влажных зон, включая планирование их использования и защиты от наводнений и пересыханий (а также загрязнения, неправомерного строительства и прочего), так как организует авторизации и запреты на строительство. Однако раздел, по обустройству территории прописан очень обще и не содержит конкретных указаний.

Проект закона об охране окружающей среды (версия октября 2012)

Проект закона подготовлен Министерством окружающей среды в целях обеспечения согласованности принципов, на основе которых осуществляется природоохранная деятельность, и которые устанавливают направления регулирования экономической и социальной деятельности с учетом общественных и частных

интересов, в целях обеспечения экологических прав и обязанностей человека (ст. 37 и 59), в соответствии со ст. 72 п. (4) Конституции Республики Молдова, а также в целях частичного сближения со следующими правовыми положениями ЕС: ст. 191 Договора о функционировании Европейского Сообщества с поправками, внесенными Лиссабонским договором, подписанным в Лиссабоне 13 декабря 2007 года и вступившим в силу 1 декабря 2009 года; и в том числе:

1) Директива 92/43/ЕЭС Совета от 21 мая 1992 о сохранении природных мест обитания и видов дикой фауны и флоры, опубликованная в Официальном Журнале L 206 от 22 июля 1992 года, стр. 7;

2) Директива 2009/147/ЕС Европейского Парламента и Совета от 30 ноября 2009 года о сохранении диких птиц, опубликованная в Официальном Журнале L 20 от 26 января 2012 года, стр. 1.

Глава 3, разделы 3 и 5 проекта закона касаются аспектов охраны водных ресурсов и сохранения биоразнообразия.

В то же время, в процессе разработки проекта закона, не были включены положения относительно Рамсарской Конвенции и её внедрении, что было осуществлено уже на финальном этапе доработки проекта закона. Определения, специальные положения и требования по внедрению Конвенции и управлению влажными зонами были разработаны ЭС БИОТИКА, переданы Министерству Окружающей среды и включены в рабочую версию законопроекта. Однако эти положения должны найти отражение и в проекте Национальной Стратегии по окружающей среде.

Проект Национальной Стратегии по окружающей среде 2013-2022

Основная задача стратегии состоит в продвижении Принципов Устойчивого Развития посредством становления «зеленой экономики» в Республике Молдова (интегрирование основных постановлений конференции ООН Рио+20).

Основные задачи:

1. Обеспечение надлежащего управления окружающей средой на всех уровнях.
2. Обеспечение экологической устойчивости путем продвижения принципов устойчивого развития и развития зеленой экономики Республики Молдова.

Конкретные задачи:

Обеспечение надлежащего управления окружающей средой на всех уровнях.

1. Экологическая реформа (обеспечение надлежащего управления и реализации эффективности институционального и управленческого потенциала в области охраны окружающей среды).
2. Совершенствование системы управления, рациональное использование и охрана природных ресурсов.
3. Создание и обеспечение функционирования надлежащей системы управления отходами.
4. Совершенствование мер по предотвращению загрязнения окружающей среды (СЭО, ОВОС, экспертиза, авторизации, аудит).
5. Создание эффективной системы мониторинга и контроля качества окружающей среды.

Обеспечение экологической устойчивости путем продвижения принципов устойчивого развития и развития зеленой экономики Республики Молдова.

1. Содействие Развитию Зеленой Экономики на национальном уровне (интеграция по секторам).
2. Снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье человека.
3. Содействие развитию образования в интересах устойчивого развития.
4. Смягчение последствий изменения климата.
5. Уменьшение опасности и защита от бедствий.

Приоритетными для Стратегии являются следующие 5 областей:

1. Водные ресурсы
2. Управление отходами и химическими веществами
3. Охрана атмосферного воздуха
4. Биоразнообразие и природные ландшафты
5. Адаптация к климатическим изменениям

Основные водоохранные меры предусматривают содействие комплексному управлению водными ресурсами, выработку планов управления для районов, гидрографических бассейнов и суб-бассейнов рек. Повышение институционального потенциала в области управления водными ресурсами и сосредоточение на системах предотвращения наводнений входит в основные задачи. Главы о биоразнообразии, управлении водными ресурсами и влажными зонами недостаточно разработаны и требуют доработки.

Проект Национальной Стратегии сохранения биологического разнообразия (концепция, 2012)

Среди основных мер, включенных в проект Стратегии, планируемых для разработки и утверждения к концу 2013 года, следующие:

- создание Агентства по управлению природными территориями, охраняемыми государством (2016);
- расширение фонда охраняемых природных территорий с 5,5% в 2014 до 9% в 2020 (Национальные парки «Сарый Орхей», «Нижний Днестр», «Озера нижнего Прута»);
- создание Сети «Изумруд» в составе Панъевропейской экологической сети к 2018.

Проект Соглашения ЕС-Республика Молдова об ассоциации (глава об окружающей среде)

В 2012 году завершились переговоры по проекту Соглашения ЕС-Республика Молдова об ассоциации, которые выявили, что сотрудничество между ЕС и Молдовой будет иметь среди целей охрану, улучшение и восстановление качества окружающей среды, защиту здоровья населения, устойчивое использование природных ресурсов и содействие принятию мер на международном уровне, в том числе в следующих областях:

- качество воды и управление водными ресурсами, включая предотвращение наводнений, засух и недостатка водных ресурсов;
- охрана природы, включая сохранение биологического и ландшафтного разнообразия.

Сотрудничество предусматривает и внедрение Директивы 92/43/ЕЭС Совета от 21 мая 1992 о сохранении природных мест обитания и видов дикой фауны и флоры, и Директивы 2009/147/ЕС Европейского Парламента и Совета от 30 ноября 2009 года о сохранении диких птиц.

Важным документом по охране влажных зон международного значения является также *Соглашение о рациональном использовании и охране Реки Днестр между Республикой Молдова и Украиной (2012)*. Соглашение, прошедшее обсуждение и согласование в июле и подписанное в конце 2012 года, содержит положения о сотрудничестве в этой сфере. Области сотрудничества включают в себя меры охраны и восстановления биологического разнообразия, охрану и устойчивое использование водных биологических ресурсов и экосистем влажных зон. Включены также положения о трансграничных охраняемых территориях и об охране мигрирующих птиц.

Другим документом, разработка и введение которого окажет влияние на осуществление природоохранной политики, является проект *Стратегии институциональной реформы лесного сектора Республики Молдова (концепция, август 2012)*. Основные задачи проекта стратегии включают следующее:

- разделение административных, экономических и управленческих функций в данной области;
- институциональное разделение лесоводства и лесопользования;
- укрепление возможностей лесничеств в области регулирования, мониторинга и введения политик по сохранению и развитию лесов и лесных земель, а также охраняемых государством территорий лесного фонда.

Среди конкретных задач – создание Департамента по управлению особо охраняемыми территориями Государственного лесного фонда и надлежащему менеджменту систем, находящихся под угрозой.

Программа Стратегического развития Министерства окружающей среды на период 2012-2014 годов является базовым документом для среднесрочного стратегического планирования в данной области, который описывает сферы и направления реализации приоритетов экологических политик. Программа предусматривает создание Национальной Экологической Сети, охрану и сохранение биоразнообразия. Предусматривается также разработка и утверждение Планов по управлению и мониторингу охраняемых государством природных территорий, разработка предложений по расширению охраняемых территорий с повышением их консервационного, рекреационного и туристического потенциала.

План Действий Правительства на 2012-2015 годы

Новый план действий Правительства на период 2012-2015 годов был утвержден постановлением № 289 от 07.05.2012 и предусматривает ряд направлений в области окружающей среды:

- обеспечение надлежащей основы для охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов;
 - снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье населения;
 - повышение уровня информированности, образования и экологической культуры граждан;
 - развитие экологической инфраструктуры.
- Показатели прогресса включают такие позиции.
- Увеличение доли охраняемых государством территорий до 5,5% территории страны.
 - Сокращение выбросов парниковых газов по меньшей мере на 25% (по сравнению с 1990).
 - Увеличение доли населения, имеющего доступ к качественной питьевой воде и канализации.
 - Доля городских населенных пунктов, снабженных интегрированной системой управления отходами.

Основные действия в области биоразнообразия включают:

Поощрение сохранения, рационального использования и охраны биоразнообразия.	Разработка и публикация третьего издания Красной Книги Республики Молдова, Реестра зеленых зон на 2010 год, Кадастров животного и растительного мира	Министерство Окружающей среды, Академия Наук Молдовы	Триместр I, 2014	Публикация третьего издания Красной Книги, Реестра зеленых зон и 2-х кадастров
	Продвижение Кампании по сохранению биоразнообразия на десятилетие (2012-2020 гг.) в рамках Конвенции по Биологическому Разнообразию	Министерство Окружающей среды	Триместр IV, 2015	Поддержанная кампания
	Установление границ и картографирование районов икрометания, ям для зимовья рыб в природных водных объектах и их паспортизация	Министерство Окружающей среды	Триместр IV, 2013	12 составленных паспортов
Расширение и охрана охраняемых государством природных территорий на основе европейского опыта по эффективному администрированию природных ресурсов	Расширение системы охраняемых природных территорий с секторами характерной степной растительности в Буджакской зоне (природная резервация и территория с многофункциональным управлением)	Министерство Окружающей среды; Агентство «Молдсильва»; Академия Наук Молдовы	Триместр II, 2014	Расширение охраняемых природных территорий Буджака: природной резервации - на 54,6326 га; территории с многофункциональным управлением – на 8,2252 га

	Выпуск Кадастра охраняемых государством природных территорий	Министерство Окружающей среды, Академия Наук Молдовы	Триместр I, 2014	Разработанный и опубликованный кадастр
Обеспечение прозрачности и эффективности в администрировании Национального Экологического Фонда	Совершенствование правовой и нормативной базы для управления Национальным Экологическим Фондом	Министерство Окружающей среды	Триместр IV, 2013	Утвержденный проект
Развитие сети охраняемых территорий путем создания национальных парков по европейской модели	Создание национальных парков «Орхей» и «Нижний Днестр»	Министерство Окружающей среды; Агентство «Молдсильва»; Академия Наук Молдовы	Триместр II, 2014	2 созданных национальных парка
	Создание биосферного резервата «Нижний Прут»		Триместр III, 2014	Созданная резервация

Международные документы по разработке Национальной стратегии по водно-болотным угодьям

Разработка национальной стратегии по водно-болотным угодьям является обязанностью страны с момента ратификации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц. (Рамсар, 1971). В связи с этим, были приложены большие усилия для продвижении разработки национальных стратегий по влажным зонам. На основе Резолюции 5.6 (Конференция Сторон Рамсарской конвенции, 1995), содержащей руководство по внедрению концепции рационального использования влажных зон (среди прочего, предусматривающей разработку и выполнение национальных стратегий для этих угодий), а также принимая во внимание Рекомендацию 6.9. (Конференция Сторон Рамсарской конвенции, 1996), об основах разработки и реализации национальной стратегии в области влажных зон, в 1999 году была принята Резолюция VII.6 «Руководство по разработке и реализации национальных стратегий в области влажных зон», которая признает разработку национальных стратегий по влажным зонам, которые должны быть реализованы на национальном уровне, одной из основных задач Рамсарской конвенции.

В 2008 году был принят Стратегический план Рамсарской конвенции на 2009-2015 годы (Резолюция X.1) который предусматривает, в частности, инвентаризацию и оценку водно-болотных угодий, разработку национального регистра влажных зон, разработку и выполнение Национальной стратегии по влажным зонам и ее интеграцию с другими стратегическими процессами (до 2015).

1.2. Институциональная база

Молдавское законодательство основывается на Конституции, которая является основным законом страны, имея высшую юридическую силу, и источником экологического права. В качестве обязательств, связанных с правами в области охраны окружающей среды, Конституция предусматривает обязательство государства обеспечить эксплуатацию природных ресурсов в соответствии с национальными интересами, восстановление и сохранение окружающей среды, поддержания экологического баланса.

В Молдове охрана ценных, с точки зрения биоразнообразия, территорий, в том числе водно-болотных угодий, обеспечивается в определенной степени только тогда, когда они включены в фонд охраняемых государством природных территорий.

Закон № 1538-XIII от 25.02.98 **о фонде природных территорий, охраняемых государством** устанавливает правовые основы создания и функционирования фонда природных территорий, охраняемых государством, принципы, механизм и порядок его сохранения, а также полномочия центральных и местных органов публичной власти, неправительственных организаций и граждан в данной области.

Учреждениями, прямо или косвенно ответственными за управление водно-болотными угодьями, согласно экологическому законодательству, являются: Парламент, Правительство, Министерство окружающей среды, Агентство «Молдсильва», Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство регионального развития и строительства, Академия наук Молдовы, Агентство по туризму, местные органы власти обоих (обоих) уровней.

Так, Парламент определяет политику сохранения биоразнообразия и утверждает стратегическую программу развития фонда охраняемых территорий, принимает законодательные акты о фонде охраняемых территорий, ратифицирует международные конвенции и соглашения по охраняемым природным территориям, принимает решения о создании научных заповедников, национальных парков, биосферных заповедников, дендрологических и зоологических садов, а также о взятии под охрану государства других природных территорий, по предложению Правительства, на основании заключений центрального органа охраны окружающей среды и Академии наук Молдовы.

Правительство проводит политику сохранения биоразнообразия и претворяет в жизнь стратегическую программу развития фонда охраняемых территорий, финансирует научные программы и обеспечивает материально-техническую базу развития фонда охраняемых территорий, способствует международному сотрудничеству в области заповедного дела, утверждает типовые положения по категориям природных объектов и комплексов, включая водно-болотные угодья международного значения.

Основным институциональным органом, ответственным за разработку и реализацию политики и программ в области управления водно-болотными угодьями, является Министерство окружающей среды.

Министерство окружающей среды – центральный орган государственного управления, в компетенцию которого входит:

- ☐ государственный контроль за соблюдением охранного режима объектов и комплексов фонда охраняемых территорий, независимо от их ведомственной подчиненности и вида собственности;
- ☐ управление природными территориями со специальным охранным режимом (научные заповедники);
- ☐ разработка и координация стратегической программы развития фонда охраняемых территорий, организация мониторинга фонда охраняемых территорий;
- ☐ разработка предложений по совершенствованию законодательства о фонде охраняемых территорий;
- ☐ обеспечение учета объектов и комплексов фонда охраняемых территорий;
- ☐ разработка, совместно с заинтересованными министерствами, департаментами и другими центральными органами публичного управления, компонента охраняемых природных территорий в составе планов обустройства территории;
- ☐ поддержание международных связей по вопросам фонда охраняемых территорий и сохранения биоразнообразия;
- ☐ разработка и координация программы научных исследований, проводимых в пределах фонда охраняемых территорий;
- ☐ координация и согласование с органами местного публичного управления схемы рационального размещения объектов и комплексов фонда охраняемых территорий;
- ☐ разработка и предоставление Правительству на утверждение согласованных с ответственной постоянной комиссией Парламента типовых положений по категориям природных объектов и комплексов.

Министерство регионального развития и строительства является центральным отраслевым органом публичного управления, который разрабатывает и проводит политику государства в области обустройства и планирования территории, архитектуры и градостроительства.

Для реализации своих целей министерство разрабатывает и продвигает документы политик в областях обустройства и планирования территорий, архитектуры, проектирования, градостроительства, приведя их в соответствие со стандартами Европейского Сообщества.

В качестве основных функций, министерство обеспечивает разработку, поддержку, мониторинг, соблюдение и последующее изменение Национального плана обустройства территории на основании синтеза районных и местных политик и планов, координирует процесс внедрения принципов устойчивого развития в градостроительном проектировании.

Агентство “Apele Moldovei” является административным органом, ответственным за внедрение государственной политики в области управления водными ресурсами, гидромелиорации, водоснабжения и канализации, и находится в подчинении Министерства окружающей среды.

Агентство внедряет государственную политику в области управления водами и гидромелиорации, разрабатывает и планирует меры по охране водных ресурсов, разрабатывает планы менеджмента согласно принципу гидрографического бассейна, обеспечивает внедрение бассейнового принципа водохозяйствования и принимает надлежащие меры по внедрению положений Концепции национальной политики в области водных ресурсов, Национальной концепции международной географической системы, Рамочной директивы по воде и других актов Европейского Союза в области водопользования.

Миссия Агентства «Молдсильва» состоит в реализации конституционных prerogatives Правительства по разработке, продвижению и внедрению политики государства в области лесного и охотничьего хозяйства, ориентированных на международные тенденции социально-экономического развития, устойчивое развитие лесного и охотничьего секторов, охрану, защиту лесов и животного мира, поддержание и сохранение биоразнообразия, профессиональную подготовку и обеспечение доступа к экологическому и лесному воспитанию.

Для реализации своей миссии Агентство разрабатывает и продвигает документы политики в области лесного и охотничьего хозяйства, а также необходимую нормативно-законодательную базу для реализации задач в областях своей деятельности, обеспечивает процесс разработки, анализа, мониторинга и оценки документов секторальных политик, а также способствует оценке воздействий социального, экономического, финансового и другого рода документов политик, организует и координирует внедрение политик в областях, находящихся в компетенции, обеспечивая единообразие применения национального законодательства в этих областях.

По мимо других, возложенных на него основных функций, Агентство:

- ☐ обеспечивает рациональное использование находящихся в ведении лесов и земель лесного и охотничьего фондов в соответствии с материалами лесостроительства и охотустройства;
- ☐ разрабатывает и организует применения мер по сохранению и экологическому восстановлению лесов в находящихся в ведении природных территориях, охраняемых государством;
- ☐ разрабатывает и представляет Правительству предложения по созданию природных территорий, охраняемых государством, в соответствии с действующим законодательством;
- ☐ обеспечивает соблюдение режима администрирования фонда природных территорий, сохранение и охрану объектов растительного и животного мира на этих территориях;
- ☐ организует научную деятельность в заповедниках в соответствии с программами, установленными и согласованными с центральным органом охраны окружающей среды и Академией наук Молдовы, а также ежегодное составление летописей природы.

Задачи Агентства земельных отношений и кадастра на уровне центрального публичного управления заключаются в обеспечении и поддержке выполнения целей Программы Правительства посредством:

- ☐ разработки, проведения и внедрения государственной политики в области земельных отношений и организации территории;
- ☐ освоения и улучшения деградированных земель;
- ☐ кадастра и оценки недвижимого имущества;
- ☐ геодезии, топографии, фотограмметрии, гравиметрии, картографии, геоинформатики, инженерных изысканий, их интеграции в процессы экономической реформы; а также
- ☐ в разработке специальных регламентов в областях своей деятельности, в том числе их приведении в соответствие с европейскими стандартами и нормами.

В целях выполнения своих задач Агентство осуществляет ряд полномочий в области секторальных политик и европейской интеграции, проводит государственную политику в области геодезии, картографии и геоинформатики, обеспечивает создание, и поддержание в рабочем состоянии Государственной геодезической сети, администрирует картографирование территории страны в целях обеспечения национальной экономики геопространственными данными, администрирует геодезическую базу данных; Национальной нивелирной сети, Национальной гравиметрической сети и Национальной системы позиционирования(MOLDPOS).

В области земельных отношений и охраны почв, Агентство:

- ☐ руководит процессом упорядочения режима земельной собственности и охраны почв;
- ☐ обосновывает и устанавливает, по предложению и совместно с центральным органом охраны окружающей среды границы:
 - земель со специальным режимом природоохранных,
 - земель, подлежащих улучшению путем облесения и другими методами, а также
 - земель, относящихся к фонду природных зон, охраняемых государством, подлежащих восстановлению, принадлежащих заповедникам;
- ☐ разрабатывает проекты по установлению границ административно-территориальных единиц и границ населенных пунктов;
- ☐ разрабатывает проекты по разграничению земель, подлежащих передаче в собственность, владение и пользование;
- ☐ организует, в пределах своей компетенции, распределение земель в натуре и оформление актов, удостоверяющих право обладателей земель.

Миссия Агентства Туризма заключается в разработке и внедрении законодательной и нормативной базы, стратегий и государственной политики в области туризма, развитии внутреннего туризма и продвижении страны как туристического направления за рубежом, защита субъектов правоотношений в области туризма, а также в обеспечении представления туристических услуг согласно международным стандартам.

Агентство осуществляет некоторые основные функции для обеспечения рационального использования туристических ресурсов, а также выполнения мер по сохранению и охране окружающей среды в туристических зонах и курортах.

Агентство, в числе обязанностей, организует ведение учета туристического достояния, обеспечивает его использование и охрану, защиту и сохранение объектов природного и антропогенного наследия в туристических зонах в соответствии с законодательством.

Органы местного публичного управления. В соответствии с природоохранным законодательством, органам местного публичного управления принадлежит ответственная роль в организации осуществления на местном уровне политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Отметим, что после административно-территориальной реформы 2003 года были ликвидированы отделы охраны окружающей среды в составе местных советов. Нынешняя структура районных советов не предусматривает соответствующих подразделений в своем составе. Районным Экологическим службам отведены функции по надзору и контролю над соблюдением экологических норм местными экономическими агентами. Органы местного публичного управления несут ответственность за организацию и осуществление экологической политики на местах и несут ответственность за соблюдение природоохранного законодательства.

В настоящее время есть попытки районных советов включить в свои структуры отделы по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Чтобы исключить дублирование полномочий, Министерство окружающей среды разработало типовое положение для данных отделов. Основными их функциями будут координация, контроль и реализация природоохранных мероприятий на местах, содействие экологической реконструкции и выполнению работ по восстановлению экологического равновесия в зонах, пострадавших от антропогенной деятельности.

Академия наук Молдовы и профильные институты

В Рамсарских зонах научные исследования осуществляются научными профильными институтами и неправительственными организациями. Основными направлениями научных исследований в Рамсарских сайтах являются изучение эволюции природных процессов в водно-болотных экосистемах в условиях повышенного антропогенного воздействия, оценка и прогнозирование экологической ситуации для разработки научных основ охраны и устойчивого использования природных ресурсов, восстановления экологического равновесия и сохранения биоразнообразия и оценка способности Рамсарских угодий в редукации биогенных веществ, их роли в перемещении седиментов и уменьшении последствий наводнений.

В соответствии Типовым положением о водно-болотных угодьях международного значения, утвержденным Постановлением Правительства № 665 от 14 июня 2007 года, научная деятельность в Рамсарских зонах координируется Объединенным ученым советом Фонда природных территорий, охраняемых государством, и Национальным Рамсарским Комитетом.

Национальный Рамсарский Комитет был учрежден Постановлением Правительства №. 581 от 8 мая 2002 года, с целью обеспечить координацию деятельности по внедрению положений Конвенции о водно-болотных угодьях.

Статус Национального Рамсарского Комитета слабо определен, так как Постановлением Правительства учрежден номинальный состав Комитета, но не утверждено Положение о его деятельности.

Объединенный Ученый Совет Фонда природных территорий, охраняемых государством, долгое время не работал, и был восстановлен Приказом Министра о окружающей среды № 31 от 7 апреля 2011 года. Приказом № 70 от 07 июня 2011 года было обновлено Положение об Ученом совете. Основными задачами Совета являются рассмотрение предложений проектов и грантов, финансируемых из национальных и международных источников, представленных в рамках проектов, связанных с охраной и управлением охраняемыми государством территорий, рассмотрение предложений о переводе определенных особо охраняемых природных территорий в из одной категории в другую, рассмотрение и координация предложений по расширению площадей особо охраняемых государством природных территорий, включению или исключению природных объектов из сети природных территорий, охраняемых государством.

Кроме того, в компетенцию Ученого Совета входит разработка и (или) рассмотрение предложений по содействию и защите охраняемых природных территорий, сохранению биоразнообразия, в соответствии с международными договорами, Стороной которых является Молдова, мониторинг ведения государственного кадастра объектов и комплексов природных территорий и координация туристических маршрутов в этих территориях, в том числе в водно-болотных угодьях международного значения.

Основными причинами, которые приводят к снижению эффективности достижения целей сохранения биологического разнообразия, местообитаний и видов в охраняемых природных территориях, в особенности международного и трансграничного значения, являются:

- ☐ неэффективная координация деятельности центральных и местных органов государственной власти;
- ☐ отсутствие финансовой поддержки от государства для поддержания этой деятельности; и
- ☐ слабая интеграция требований по сохранению биологического разнообразия, естественных местообитаний и охраняемых территорий в секторальную и политику местного самоуправления;
- ☐ отсутствие территориальных органов (агентств), уполномоченных и способных координировать действия на местах, управлять природным и природно-историческим наследием.

Таким образом, хотя в национальном законодательстве даны атрибуты почти всех субъектов, участвующих в управлении охраняемых государством природных территорий, в том числе водно-болотных угодий, на практике положения законодательных и нормативных актов внедряются частично или вовсе не внедряются.

Типовым положением о водно-болотных угодьях международного значения предусмотрено, что управление Рамсарскими угодьями осуществляется на основании зонирования, внесенного в план управления, утвержденный центральным органом охраны окружающей среды, и заключения Академии наук Молдовы.

Хотя механизм взятия под охрану государства типичных природных территорий, находящихся в ведении центральных органов публичного управления, предусматривает, что в случае расхождения позиций, приоритетным являются позиции центрального органа охраны окружающей среды, Академии наук Молдовы и Национального института экологии, а позиция центральных органов публичного управления и/или других органов, в ведении которых находится публичная собственность, является консультативной, последние упорно сопротивляются как включению некоторых участков в Рамсарские зоны, так и зонированию данных территорий. Делается это нередко вопреки государственным интересам, ассоциированным с этими органами.

Отдельным, крайне сложным вопросом остается вопрос собственности в охраняемых государством природных территориях, в том числе в Рамсарских зонах.

В соответствии со статьей 56 Земельного кодекса 828-XII от 25.12.91, земли природоохранного назначения являются исключительной собственностью государства. На землях природоохранного назначения запрещается деятельность, противоречащая их целевому назначению. Они изымаются из пользования, если оно не соответствует установленному для этих земель охранному режиму.

Статья 7 Закона № 1538-XIII от 25.02.98 о фонде природных территорий, охраняемых государством предусматривает, что объекты и комплексы фонда охраняемых территорий являются публичной собственностью, но в их состав могут быть включены и земли, находящиеся в частной собственности, взятые под государственную охрану по инициативе владельцев и остающиеся в дальнейшем их собственностью. Земли объектов и комплексов фонда охраняемых территорий предназначены для охраны природы, являются частью публичной собственности, не могут быть приватизированы, сданы в аренду и имеют режим охраны и хозяйствования, установленный действующим законодательством.

В соответствии с пунктом (2) ст.82¹ Закона о фонде природных территорий, охраняемых государством, земли водно-болотных угодий международного значения остаются в собственности землевладельцев с осуществлением управления ими в соответствии с планами менеджмента и Типовым положением о водно-болотных угодьях международного значения.

В связи с этим, необходимо внести некоторые поправки в Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством, касающиеся введения некоторых исключений для зон с ограниченной экономической деятельностью (обычно, «С») и с обычной экономической деятельностью («D») водно-болотных угодий международного значения, в отношении аренды и приватизации земель в данных зонах.

Таким образом, земли находящиеся в пользовании или в собственности, а также строения и здания, принадлежащих физическим или юридическим лицам,

находящиеся в пределах Рамсарского сайта, будет оставаться в их пользовании и собственности, и в будущем будут эксплуатироваться согласно основному назначению, с соблюдением режима экономической деятельности, установленного Планом управления соответствующей территории.

Предлагаемые поправки позволят любому физическому или юридическому лицу совершать сделки на продажу земли, которая является частной собственностью, находящейся в зонах с экономической деятельностью («С» и «D») Рамсарского сайта и смогут быть отчуждены с условием сохранения основного назначения земель, согласно действующему законодательству.

Экологическое общество «BIOTICA» разработало планы управления для водно-болотных угодий международного значения „Unguri-Holoșnița” и „Nistrul de Jos”. К сожалению, использование этих планов землевладельцами пока является невозможным, до их утверждения Министерством окружающей среды. Несовершенство законодательной и нормативной базы препятствует утверждению их планов министерством.

В целях устранения препятствий и разрешения этой проблемы срочно необходима разработка Положения о Национальном Рамсарском комитете, в том числе для введения механизма утверждения планов управления водно-болотными угодьями и исключения интерпретации законодательства субъектами, участвующими в управлении этими зонами.

Однако, утверждение министерством этих планов не обеспечит надлежащее управление водно-болотными угодьями международного значения. Необходимо создавать Советы для управления Рамсарскими сайтами, земли которых занимают большие площади в нескольких районах, находятся как в государственной, так и в частной собственности и принадлежат многим землепользователям.

Сложной проблемой охраняемых государством территорий и, тем более, водно-болотных угодий остается проблема установления границ. Ежегодно Агентство земельных отношений и кадастра разрабатывает Земельный кадастр, утвержденного Правительством. Из-за нехватки финансовых ресурсов разграничение охраняемых территорий, в том числе влажных зон, не выполняется. По этим причинам в Земельном кадастре практически отсутствует, информация о площадях, занятыми особо охраняемыми территориями за исключением научных заповедников.

Следует отметить, что не выполняются **также** положения пункта 7 ст. 7 Закона о фонде природных территорий, охраняемых государством, который предусматривает, что при разработке документации по градостроительству и обустройству территории, проектов организации и развития отраслей национальной экономики, учитывается расположение объектов и комплексов фонда охраняемых территорий.

Охраняемая природная территория – одна из форм землепользования, следовательно, эти территории должны быть включены в градостроительные планы. Принятие эффективных систем планирования землепользования, контроль строительства, сооружений, проектов, промышленных предприятий, сельского и лесного хозяйств усилит охрану всех природных и культурных ресурсов, как и охра-

няемых природных территорий. Планы управления территориями играют важнейшую роль для охраняемых территорий. К сожалению, большинство местностей в Молдове не имеют планов управления, что отражается на качестве управления, в том числе влажными зонами. Градостроительные документы должны быть ориентированы на будущее и отражать перспективы развития охраняемых природных территорий, Национальной экологической сети и других территориальных форм защиты окружающей среды.

Еще одной довольно сложной проблемой остается финансовая поддержка деятельности в рамках водно-болотных угодий.

В соответствии с пкт. (4), ст.7. Закона о фонде природных территорий, охраняемых государством, обладатели земель, являющихся публичной собственностью, обеспечивают ежегодное финансирование объектов и комплексов фонда охраняемых территорий, находящихся на используемых ими землях, и разметку их ограничительными знаками. Типовое положение предусматривает, что Рамсарские сайты финансируются за счет средств местных бюджетов, местных экологических фондов, средств обладателей земель, из пожертвований физических и юридических лиц, в том числе зарубежных, и из других финансовых источников, не запрещенных действующим законодательством.

Ежегодные программы научных исследований Рамсарских сайтов финансируются через государственный заказ и из специальных бюджетных средств, которыми распоряжается Объединенный Ученый Совет фонда природных территорий, охраняемых государством.

Финансирование, из внутренних источников, научных исследований в области водно-болотных угодий ресурсов практически отсутствует из-за нехватки денежных средств.

В соответствии с положениями Конвенции о водно-болотных угодьях, каждая страна-участница Конвенции, обязана каждые шесть лет произвести реинвентаризацию Рамсарских сайтов. Из-за отсутствия финансовых ресурсов Молдова не может выполнить свои обязательства в этом отношении.

В соответствии с действующим законодательством, возмещение потерь, понесенных обладателями земель Рамсарских сайтов, являющихся публичной или частной собственностью, включенных в фонд природных территорий, охраняемых государством, осуществляется за счет средств государственного бюджета, бюджетов административно-территориальных единиц и средств экологических фондов, а также специальных средств. В действительности, в Молдове не разработан механизм возмещения потерь, понесенными обладателями земель включенных в фонд охраняемых государством природных территорий, в том числе водно-болотных угодий.

Более того. Существует тенденция игнорирования проблем охраны окружающей среды в целом. Так, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, в процессе разработки проекта нового Земельного кодекса исключило положения ст. 5 действующего Земельного кодекса, который признает что, экологическая охрана земель имеет приоритет перед другими видами деятельности.

1.3. Современное состояние влажных зон Молдовы

Общая площадь влажных зон, естественных и трансформированных в Молдове не поддается точному расчету. Водный фонд по Статистическому ежегоднику (2011 г.) составляет 87300 га и должен включать прибрежные земли в пределах прибрежной водоохраной полосы, водотоки и водоемы, но площадь рек, озер, водоемов и заболоченных земель оценивается в 99600 га. Этот же источник данных ранее (2003) оценивал площадь водных тел в 33300 га, а заболоченных земель – в 5500 га.

В состав влажных зон входят осушенные (пахотные) земли долин, площадь которых 59800 га, а также остатки долин с сохранившимся естественным режимом обводнения. Существенную долю влажных зон составляют неопределенная часть лесов (тополевые, ивовые, часть дубовых и ясеновых) и лесопосадок (из тополя, акации и др.) и также неопределенная часть пастбищ и 2200 га сенокосов. Таким образом, можно предполагать, что площадь влажных зон насчитывает около 200000 га (6% территории Молдовы).

В настоящее время в стране выделена 21 *географическая влажная зона* (общей площадью 481000 га), крупнейшая из которых Прутская (236000 га), протянувшаяся вдоль всей западной границы страны. По размерам далее следуют зона Ботна – Нижний Днестр (71500 га), Днестр-Каменка (31200 га) и прочие, меньшие.

Гидрографическая сеть включает 3085 постоянных и пересыхающих водотоков, в том числе 243 рек (длиной более 10 км) с общей протяженностью 16000 км и 927 речек (менее 10 км). Совокупная длина наиболее крупных (100 и более км) рек составляет 2510 км (в том числе Днестр и Прут на территории страны – 660 и 695 км). Густота речной сети варьирует от менее чем 0,1 км до более 0,4 км на 1 км², преобладающая густота – 0,2-0,3 км на 1 км².

Площадь наиболее крупных природных по происхождению озер и стариц оценивается в 2591 га, а площадь основных водохранилищ (Дубэсарь – 6750 га, Костешть-Стынка – 5900, Кучурган – 2730, Тараклия – 1510 и Гидигич – 680 га) гораздо больше. В Молдове к 1992 г. насчитывалось 3532 пруда и водохранилища, созданных на местных реках, при их общей площади 20800 га и суммарном проектом объеме 473 млн. м³. С учетом водохранилищ Дубэсарь и Костешть-Стынка общая площадь искусственных водоемов в республике исчислялась в 33300 га с объемом 1800 млн. м³. В последующие годы пруды спускали и создавали, часть их них заилились и высохли. Некоторые подсчеты на основе космических снимков показывают, что их много более четырех тысяч, но опубликованных точных данных нет.

Гидрологические режимы рек крайне неустойчивы. Так, по многолетним данным на гидрологических постах, соотношения минимального и максимального уровней воды колеблются от 0 до 44,5 % при среднем значении 17,3 %, а соотношения минимального и среднего уровней – от 9,5 до 80,6 %, при среднем значении 34,5 %. Соответственно, неустойчивы и режимы прудов и водохранилищ. Больше устойчивость, по-видимому, у притоков Прута (но не у самого Прута).

Экономическое значение и монетарная оценка услуг экосистем (экосистемных сервисов). Среди биосферных функций влажных зон выделяются:

- формирование и регулирование стока и качества природных вод, влагообмена суши и отдельных территорий, водного режима территорий в целом;
- сохранение биологического разнообразия, в том числе на генетическом, видовом, экосистемном и ландшафтном уровнях;
- формирование биотических рефугиумов для сохранения и воспроизводства мигрирующих видов и резидентных организмов, в том числе для сохранения от воздействия природных и антропогенных катастрофических явлений;
- биопродукционная функция растительности, лежащая в основе пищевых цепей и трофических пирамид – первичной и вторичной продукции, вклад в глобальный биологический круговорот и в энергетический и вещественный обмен между экосистемами;
- воспроизводство биологических ресурсов.

Экономическое значение влажных зон и даже их наиболее крупных объектов в Молдове не оценивалось. Статистический ежегодник не дает даже данных о производстве в стране рыбы и ее продаже. В стоимости услуг экосистем Национальной экологической сети (НЭС), основной вклад в которую вносят водорегулирующая (39%) и ассимиляционная (42%) функции экосистем, удельный вклад в формировании средообразующего эффекта максимален у водно-болотных экосистем. Стоимость услуг экосистем влажных зон не определена. Но стоимость услуг экосистем НЭС за 10 лет оценивается в 1053,7 млн. долл. США, и значительная часть их обеспечивается именно влажными зонами, в большой степени формирующими экологические коридоры и вносящими огромный вклад в поддержание биоразнообразия территорий-ядер НЭС.

Биоразнообразие влажных зон. Из 113 идентифицированных территорий-ядер НЭС 53 содержат влажные зоны в качестве главных (39 ядер) или значимых частей (14 ядер). Среди 9 территорий-ядер международного значения 5 включают влажные зоны как главные части, а среди 13 ядер национального значения – 6. Обычно это определяется сочетанием водно-болотных и граничащих с ними наземных типов местообитаний, вместе формирующих экосистемы и экосистемные связи, богатство флоры и фауны.

Эти территории поддерживают основную часть флоры и фауны, включая виды Красной книги Республики Молдова и виды (разнообразных таксономических групп), охраняемые международным законодательством. Особенно это касается птиц: Приложение II Бернской конвенции – 165 видов, Приложение II Директивы Европейского Союза об охране Птиц (Ст. 4, введенная в законодательство страны) – 58, Приложение Боннской конвенции (мигрирующие виды птиц) – 92 вида. Гнездовые популяции птиц водно-болотной группы невелики, в первую очередь из-за плохого состояния берегов, но гнездятся редкие виды, а также хищные (также уязвимая группа). Влажные зоны национального и международного значения в Молдове играют первостепенную роль, поддерживая птиц на крупных магистральных миграции – Прутской, Днестровской, а также Азово-Черноморской (ско-

пления останавливающихся птиц достигают нескольких тысяч, иногда – десятков тысяч). В некоторых из этих зон регулярно присутствуют крупные конгрегации зимующих птиц, прибывающих из северных регионов.

С этими зонами связаны наиболее редкие виды млекопитающих и крупные популяции рукокрылых. Это – места особой концентрации видового богатства последних, а также стрекоз, водных беспозвоночных и прочих. Фауна амфибий почти полностью связана с этими зонами, а широкое распространение их охраняемых видов – с гидрографической сетью. Рейтинг биологического и ландшафтного разнообразия (богатство флоры и фауны, разнообразие типов экосистем и ландшафтов, присутствие видов защищенных международным законодательством) среди наиболее крупных охраняемых территорий страны варьирует в пределах 0,67-1,0 для влажных зон, а для остальных – 0,4-0,6.

Охотничьи ресурсы в основном определяются птицами-мигрантами (преобладают утки, гуси и др.), но в некоторых влажных зонах они включают фазана, а также млекопитающих – кабана, иногда – косули.

Бассейновый подход и состояние влажных зон. С точки зрения управления, бассейновый подход означает, в первую очередь: 1) управление поверхностным стоком с территории бассейна (о чем нередко забывают) во влажные зоны и, в конечном счете, в гидрографическую сеть; 2) управление влажными зонами, в том числе гидрографической сетью. Поэтому состояние влажных зон дает возможность оценить наличие и качество бассейнового управления, а в Молдове – оценить стартовое положение.

На влажные зоны воздействуют многие факторы. Главные факторы, на которые невозможно влиять: (1) дефицит осадков (полуаридный климат страны); (2) изменение климата, в настоящем и в ближайшей перспективе сокращающее количество осадков в период вегетации, в том числе в самый жаркий период; (3) сокращение стока рек; (4) повышение испарения; (5) экзогенные процессы геологического переноса вещества.

Главные факторы, на которые можно влиять частично: (а) сток малых рек; (б) водный режим прудов и водохранилищ на малых реках; (с) поверхностный сток с территории в водотоки и водоемы, в том числе уровень переноса стоком почвы и пород; (d) местный микроклимат; (е) экстремальные накопления осадков.

Главные факторы, на которые можно влиять существенно: (i) загрязнение и седиментация, вносимые стоком с территории через деградированные прибрежные водозащитные полосы; (ii) загрязнение ветровым переносом; (iii) состояние травяного покрова, прибрежной и полупогруженной растительности (деградирующих и уничтожаемых скотом), в том числе в головной части водоемов и прибрежных полосах; (iv) состояние флоры и фауны в целом, в том числе качество среды для охраняемых видов; (v) состояние биологических ресурсов в целом, ресурсных видов и групп.

Особняком стоят известные проблемы рек Днестр и, отчасти, Прут: деформированные режимы температур и стока, определяемые наличием плотин и качеством их управления. Отдельно стоят и менее известные проблемы:

(α) деформированное свободное пространство для реки, в связи с обвалованием берегов и разрушением края ближних береговых террас и

(β) дисбаланс экосистем прибрежно-береговой зоны, вызванный сильным изменением уровней вод в периоды искусственно продленной и усиленной межени и, отчасти, – колебаниями в течение суток.

Риски, устойчивость и изменение климата. Оценка риска для влажных зон в связи с изменением климата сделана в среднесрочной перспективе, на основе относительно благоприятного сценария (рост среднегодовых температур в пределах 1,6°C, допускающий существование белой акации и аборигенных видов дуба).

Предварительная оценка **экосистемной устойчивости** выделенных **влажных зон национального значения** дала следующие результаты. Возможности *территориального изменения экосистем* – индекс для *водных и водно-болотных типов* варьирует в пределах абсолютного минимума и максимума 0,1-1,0 при среднем значении 0,76, а для *наземных (суб)природных типов* – в пределах 0,6-1,0 при среднем значении 0,92. Возможности *качественных изменений экосистем* – индекс для *водных и водно-болотных типов* варьирует в пределах 0,2-0,9 при среднем значении 0,62, а для *наземных (суб)природных типов* – в пределах 0,2-0,8 при среднем значении 0,64. Таким образом, оценка не очень благоприятная, хотя эти зоны сохранили значительное биоразнообразие, несмотря на антропогенный пресс, причем оценка изменения качества вполне тревожна.

Предварительная оценка обследованных **влажных зон, не признанных** зонами национального значения по экосистемной устойчивости, дала следующие результаты. Возможности *территориального изменения экосистем* – индекс для *водных и водно-болотных типов* варьирует в пределах минимума 0,4 и максимума 0,9 при среднем значении 0,67, а для *наземных (суб)природных типов* – в пределах 0,7-0,93 при среднем значении 0,78. Возможности *качественных изменений экосистем* – индекс для *водных и водно-болотных типов* варьирует в пределах 0,3-0,7 при среднем значении 0,53, а для *наземных (суб)природных типов* – в пределах 0,2-0,8 при среднем значении 0,54. Таким образом, оценки здесь несколько хуже, хотя эти участки предварительно отобраны как кандидаты в зоны национального значения. Ситуация в других местах еще тревожнее.

Основные угрозы, которым можно и необходимо противостоять: резкие колебания уровня вод в водоемах; снижение уровня грунтовых вод; дальнейшая деградация растительности, в том числе несущей водозащитную и водоочистную функции; исчезновение ряда влажных зон; расширение зоны деградации экосистем в прибрежной и береговой частях; сокращение биологических ресурсов; сокращение мест обитания птиц (в том числе убежищ линных скоплений, безопасных мест отдыха и кормежки во время миграций) и других животных, в том числе мест обитания редких и охраняемых видов; дальнейшее загрязнение вод.

1.4. Основные выводы и рекомендации

Основные выводы

С момента присоединения Республики Молдова к Рамсарской Конвенции была разработана законодательная и нормативная база для интегрирования охраны влажных зон в национальную природоохранную систему, но это не привело к адекватному управлению этих зон, четкому разграничению ответственности государственных органов, местных властей и основных пользователей. Одновременно, разработанные на данный момент национальные документы не отражают все нужды внедрения требований Конвенции, включая ее Резолюции, использования рекомендаций в данной области, не устанавливают институциональные рамки, обязанности и действия по внедрению с конкретными сроками и т.д.

Высокий уровень трансформации и неадекватное использование экосистем в экономических целях привели к высокому уровню деградации окружающей среды. Об этом свидетельствует продолжающийся рост числа исчезающих видов животных и растений, в особенности увеличение доли критически угрожаемых видов. Площадь лесов невелика и составляет лишь около половины лесного покрытия (остальное – посадки с преобладанием аллохтонных видов), природные территории, охраняемые государством, невелики. В стране отсутствуют структуры по управлению охраняемых территорий влажных зон. Национальная Экологическая Сеть не создана на локальном уровне, национальные парки и биосферные заповедники – только в планах.

Среди основных пробелов в стратегических документах и в законодательстве в области водных ресурсов и влажных зон может быть перечислено следующее.

- Проект закона об охране окружающей среды не содержал основных понятий и положений, связанных с Рамсарской Конвенцией, в том числе об обязанностях, ответственности и мерах по внедрению.
- Законодательство в области биологического разнообразия пока не приведено в соответствие с требованиями Директив ЕС в данной области (Директива 92/43/ЕЭС Совета от 21 мая 1992 о сохранении природных мест обитания и видов дикой фауны и флоры, и Директива 2009/147/ЕС Европейского Парламента и Совета от 30 ноября 2009 года о сохранении диких птиц).
- Классификация местообитаний, в том числе влажных зон, NATURA 2000, не включена в Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством.
- В разработанных законах и положениях не установлено четкое разграничение обязанностей центральных природоохранных органов, местных властей и землепользователей, а также не достаточно определена роль организаций гражданского общества в управлении охраняемых территорий.
- Проект Национальной Стратегии по ООС не содержал положений по управлению влажными зонами, а раздел, посвященный биоразнообразию, соответственно, необходимо было сбалансировать в отношении разных групп организмов.
- Не решена проблема управления (в первую очередь, отчетности, контроля и ответственности) охраняемыми природными территориями, находящимися одновременно в подчинении различных государственных органов, местных

властей и в частном владении на территориях влажных зон международного значения.

- Не вполне разработана законодательная база для авифауны и для охраны видов птиц, жизнь которых зависит от водных ресурсов и влажных зон (для гнездования, питания и т.п.).
- В рамках полномочий Министерства окружающей среды и вовлеченных органов нет законодательно установленного институционального управления охраняемыми территориями, в том числе влажными зонами.
- Не созданы администрации Рамсарских зон.
- Лесное законодательство не вполне отражает потребности управления охраняемыми территориями в лесном фонде (в частности во влажных зонах), существует конфликт между интересами охраны природы и лесного пользования. Проект стратегии в области лесного хозяйства вводит важные положения в отношении разделения функций, но вопрос подчинения (в том числе разделенного) охраняемых территорий с комплексным использованием остается открытым.
- Механизм межведомственного сотрудничества в области охраны биоразнообразия и влажных зон очень слабо развит, и его состояние не способствует достижению целей устойчивого управления влажными зонами.

Рекомендации по изменению и дополнению законодательной базы

1. Включение положений о влажных зонах (определения, основные обязанности) в новый проект Закона об охране окружающей среды. Цели по охране водных ресурсов и экосистем должны быть дополнены положениями об охране влажных зон в 2013 г.;

2. Статья 92 проекта Закона об охране окружающей среды **“Задачи охраны вод и водных экосистем”** дополняется следующим текстом:

- а) Параграф (1) после текста “обеспечение качественного и количественного сохранения водных ресурсов и водных” дополняется следующими словами: “в том числе и влажных зон”, и далее по тексту.
- б) Дополняется параграфами (2) и (3) в следующей редакции:

2) Охрана водных экосистем вне пределов Фонда охраняемых природных территорий, и которые являются объектом особых условий, будучи частью экономической деятельности и созданными для этого, и одновременно требуют специального управления как территории-ядра Национальной Экологической Сети, или являются влажными зонами национального значения, или иными, включающими зоны специальной охраны авифауны, должна быть предметом специальной охраны птиц и других диких видов.

3) Зоны биологической защиты водоемов, созданных при помощи плотин (водные резервуары, пруды), предназначены для охраны, не подлежат выпасу скота, распашке и применению химических веществ, и должны быть определены для каждого из этих водных объектов.

3. **Статья 100** дополняется следующим образом:

- a) после текста „управление рисками от наводнения” добавляются слова „и пересыхания” и далее по тексту;
- b) после текста „и экономической деятельности, связанной с наводнениями” добавляются слова „и пересыхания во влажных зонах” и далее по тексту;
- c) заключительная часть дополняется новым предложением следующего содержания: „В то же время, важность услуг экосистем и биоразнообразия влажных зон, а так же и воздействия нестабильного стока вод или изменения климата, как и их социально-экономическое значение, требуют, чтобы в этих зонах принималось во внимание воздействие пересыханий”.

4. **Статья 102** дополняется параграфом (5) со следующим содержанием:

(5) Карты опасности включают географические влажные зоны, а также те, которые оценены как влажные зоны международного и национального значения, которые подвержены риску пересыханий.

5. **Статья 103** дополняется параграфами (7) и (8) следующего содержания:

(7) Планы управления рисками от высыхания должны включаться, по мере необходимости, в планы управления влажными зонами международного и национального значения, а адаптивные меры для географических влажных зон – в отраслевые документы, особенно в лесном секторе.

(8) Работы, предназначенные для предупреждения пересыханий и их последствий во влажных зонах международного и национального значения, а также в лесах географических влажных зон являются приоритетными для центральных органов охраны окружающей среды, управления водными ресурсами и лесами, а так же для органов управления гидрографическим бассейном.

6. **Статья 106 “Основные политики управления почвами”**, параграф 1 дополняется пунктом (е) следующего содержания:

- е) продвижение принципа целостности сельскохозяйственных и природных экосистем, в том числе посредством понятия о сельскохозяйственных территориях высокой природной ценности.

7. **Статья 112 „Выведение земельных участков из сельскохозяйственного использования”** изменяется как следует ниже:

- (a) Текст “Выведение земельных участков из сельскохозяйственного пользования для достижения определенных экономических целей или для социального использования осуществляется на порядке процедуры, принятой специальным законом” выделяется в новый параграф (2).
- (b) Статья 112 дополняется новым параграфом: (3) Выделение земельных участков для создания защитных полос или для экологической реконструкции не рассматривается как выведение из сельскохозяйственного оборота.

8. Название и текст **статьи 116** дополняются, как следует ниже:

„Правовой режим для птиц и других мигрирующих видов и их сред обитания”:

(1) Юридический режим для охраняемых видов и их местообитаний осуществляется посредством Закона о фонде природных территорий охраняемых государством, Закона о Национальной Экологической Сети, Закона о животном мире и Закона о растительном мире.

(2) Центральный Орган охраны окружающей среды принимает меры для поддержания или возвращения в соответствующее состояние природных местообитаний и видов дикой флоры и фауны национального и международного значения.

(3) Центральный Орган охраны окружающей среды, совместно с Академией Наук Молдовы, предпринимают особые меры для защиты охраняемых видов, их мест обитания и уязвимых экосистем, с участием государственных и неправительственных организаций, действующих в данной области.

(4) Меры, принятые в соответствии с данным законом и другим специальным законодательством, должны учитывать экономические, социальные и культурные условия, а так же и региональные и местные характеристики.

(5) Тенденции и колебания численности популяции принимаются во внимание как основа для оценки ее состояния. Уровень, на котором следует поддерживать популяции отдельных видов, должен соответствовать экологическим условиям, с учетом научных, культурных, экономических и рекреационных соображений, или с точки зрения адаптации популяции соответствующих видов.

(6) Академия Наук Молдовы выделяет наиболее адекватные территории для сохранения отдельных видов, принимая во внимание условия их географического распространения, число и размеры этих территорий.

(7) В целях обеспечения выживания и воспроизводства в местах распространения диких видов, Центральный орган охраны окружающей среды, совместно с Академией Наук Молдовы предпринимают специальные меры охраны их мест обитания.

(8) В данном контексте учитываются следующие виды:

- a) находящиеся под угрозой исчезновения;
- b) чувствительные к изменениям в среде обитания;
- c) признающиеся уязвимыми по причине фактического сокращения популяции или ограниченного местного распределения;
- d) другие виды, которым необходимо уделять особое внимание по причине специфики их международного статуса или среды обитания.

(9) В целях обеспечения выживания и воспроизводства в местах распространения видов диких птиц, Центральный орган охраны окружающей среды, совместно с Академией Наук Молдовы предпринимают специальные меры охраны их мест обитания, особенно во влажных зонах международного и национального значения.

a) охрана всех видов птиц осуществляется посредством: охраны, управления и контроля численности этих видов и установления норм по их эксплуатации; режиму охраны подлежат как птицы, так и гнезда, яйца и места их обитания;

b) соответствующие меры применяются и для мигрирующих видов птиц и летучих мышей, которые встречаются регулярно, имея в виду необходимость

их защиты в соответствующих географических зонах, в том, что касается мест размножения, линьки, зимовки этих видов, а так же мест отдыха на протяжении путей их миграции; в этих целях особое внимание уделяется охране влажных зон, в особенности международного и национального значения.

(10) В географически выделенных зонах охраны принимаются соответствующие меры для предотвращения загрязнения или разрушения мест обитания или любых других отрицательных воздействий на дикую флору и фауну, насколько это необходимо в контексте данной статьи.

(11) Органы местного публичного управления совместно с подчиненными органами центрального органа охраны окружающей среды на местном уровне прилагают усилия для предотвращения загрязнения или разрушения мест обитания и вне территорий охраняемых государством.

9. Статья 117. Правовой режим природных территорий (акваторий), находящихся под защитой государства, дополняется параграфом следующего содержания:

(4) Специальный режим устанавливается для элементов Национальной экологической сети и территорий влажных зон национального значения, которые не являются субъектами Фонда природных территорий, охраняемых государством.

10. Статья 129. Содержание Системы интегрированной информации об окружающей среде дополняется новым параграфом, следующего содержания:

(3) Система интегрированной информации об окружающей среде включает Географические Информационные Системы (как подсистемы) Национальной Экологической Сети, которая содержит данные о влажных зонах международного и национального значения, о Фонде природных территорий охраняемых государством и другие данные, по необходимости (о биотопах, качестве почв и др.)

11. Статья 144. Методы экономического регламентирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов дополняется новым параграфом следующего содержания:

„k) плата за услуги экосистем”

12. Статья 145. Планирование и финансирование деятельности по охране окружающей среды дополняется новым текстом следующего содержания:

(a) **параграф 1**, дополняется двумя новыми абзацами следующего содержания:

(с) программы финансирования природных территорий охраняемых государством и влажных зон национального значения, особенно объектов находящиеся в опасности, развитие Национальной Экологической Сети и экологическая реконструкция;

(е) разработка и поддержание интегрированной информационной системы в области окружающей среды и ее составляющих;

b) Пункт “с” изменяется в пункт “d”, а пункт (d) в пункт (f).

с) Добавляется новый абзац следующего содержания:

(4) Финансирование Фонда природных территорий охраняемых государством и национальных программ, за которые отвечает центральный орган охраны окружающей среды, осуществляется за счет специальных статей Национального Экологического Фонда.

13. *Статья 158. Условия финансирования из средств Экологических Фондов, параграф 2* дополняется, как следует ниже:

После текста „ликвидации последствий загрязнения или деградации окружающей среды” будет текст: „в том числе для поддержания природных территорий, охраняемых государством, а так же и для создания Национальной Экологической Сети”.

14. Включение положений о влажных зонах (определения, основные обязанности) в новый **проект Национальной Стратегии Охраны Окружающей Среды на 2013-2022 гг.** Раздел по охране водных ресурсов должен быть дополнен управлением влажных зон. Межотраслевые мероприятия, относящиеся к управлению водными ресурсами и сохранению биоразнообразия должны быть включены (природоохранные меры в сельском и лесном хозяйстве, в ирригации, территориальном планировании). Предложенные инструменты должны быть дополнены услугами экосистем. Нужно разработать количественные и качественные показатели для мониторинга в области биоразнообразия и влажных зон.

15. Приведение национального законодательства в соответствие с требованиями Директив ЕС в данной области (Директива 92/43/ЕЭС Совета от 21 мая 1992 о сохранении природных мест обитания и видов дикой фауны и флоры, и Директива 2009/147/ЕС Европейского Парламента и Совета от 30 ноября 2009 года о сохранении диких птиц).

16. Включение классификации местообитаний NATURA 2000, в том числе касающихся влажных зон, в Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством.

17. Разработка законодательных и нормативных актов об авифауне и зонах обитания птиц вне фонда природных территорий, охраняемых государством, и их включение в национальное законодательство, в качестве положений стратегии по влажным зонам.

18. Разработка положений, указанных в законе о воде, которые связаны с управлением в связи с пересыханиями и наводнениями, в частности, во влажных зонах.

19. Модификация правовых положений, определяющих политику в отношении защиты от наводнений, пересыханий и управления пойменными землями (Индикаторы:

Руководящие принципы для определения направлений обустройства географических влажных зон, строительства новых противопаводковых дамб, или создания польдеров, сохранения и восстановления свободного пространства для реки.

Дополнения к Закону об основах градостроительства и обустройстве территории в отношении строительства и реконструкции в географических влажных зонах.)

20. Изменение и дополнение нормативных актов с целью принятия **Положения о Национальном Рамсарском Комитете** и его полномочиях в качестве коллегиального органа специалистов.

21. Предусматривать в **Законе о государственном бюджете** финансовые средства для реализации целей управления влажными зонами.

22. Включение положений о влажных зонах (определения, основные действия) в проект **Стратегии Сохранения Биологического Разнообразия и План Действий в данной области**.

23. Новое **Положение о Национальном Экологическом Фонде**, которое находится на стадии разработки, при поддержке ПРООН, должно включить положения по финансированию Национальных Программ в области охраняемых территорий, формирования Национальной экологической сети и влажных зон международного значения и для создания Национальной Экологической Сети.

24. В контексте **Постановления № 33 от 11.01.2007.** – Разработать механизм внедрения нормативных актов, посредством которого можно индивидуализировать процесс мониторинга внедрения для разных уровней публичного управления, для предупреждения удаления нужной информации, в том числе прав и обязанностей.

25. В контексте **Гражданского Кодекса № 1107 от 06.06.2002.** – Разработать краткое руководство со спецификацией роли субъектов правовых отношений и применения реальных прав в области окружающей среды, с указанием соответствующих примеров.

26. В контексте **Уголовного Кодекса №. 985 от 18.04.2002.** –

a. Увеличить в несколько раз применяемые санкции, в том числе, сроки заключения, в отношении правонарушений в области окружающей среды.

b. Разработать механизм расчета нанесенного ущерба, который включит полный причиненный ущерб, в том числе упущенные выгоды или инвестиции, которые необходимо осуществить для полного возмещения нанесенного ущерба.

27 В контексте **Административного Кодекса № 218 от 24.10.2008.** –

a. Увеличить в несколько раз применяемые санкции, в том числе сроки заключения, в отношении правонарушений в области окружающей среды.

b. Разработать механизм материальной компенсации гражданина, который сообщил о правонарушении или предотвратил его осуществление (может быть,

процент от штрафа за нарушение – 30% за информирование и 50% за предотвращение, в этом случае для бюджета будет большая прибыль).

28. В контексте Закона № 436 от 28.12.2006. – Установить ответственность лиц, принимающих решения (а именно – примар, председатель района), по ряду действий в области охраны окружающей среды, в других законодательных и нормативных актах, которые относятся к местному управлению или окружающей среде.

29. В контексте Закона № 1515 от 16.06.1993. –

- a. Для обеспечения преемственности положений статьи 4 п.(1), согласно которым природные ресурсы – почва, подземные ресурсы, воды, флора и фауна, находящиеся на территории республики, а так же и воздух над этой территорией, являются национальным достоянием Республики Молдова, установить в других законодательных и нормативных актах разграничение соответствующей ответственности для физических и юридических лиц.
- b. Инициировать процедуру внедрения положений статьи 5 п.(1), согласно которому знания в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов являются обязательным условием соответствия для занятия руководящей должности во всех государственных органах, а далее отслеживать данный процесс.
- c. Разработать механизм для Парламента, в контексте статьи 6, согласно которой во время слушания годового отчета Правительства о состоянии окружающей среды в стране, будет представляться информация о результатах применения санкций в отношении должностных лиц и широко распространять эту информацию по данным случаям.
- d. Разработать механизм для Парламента по правильному определению реальной ситуации в области окружающей среды (используя индикаторы), оценки осуществления соответствующих мер и определения ответственности за неправильные действия и бездействие.
- e. В контексте статей 9 и 10, которые устанавливают полномочия районных властей, городских и сельских властей, совместно с местными природоохранными органами и органами здравоохранения, разработать механизм представления отчетов и учета или проверки соответствующего выполнения полномочий в отношении природных ресурсов и ценностей, которые они должны совместно осуществлять..
- f. Инициировать процесс мониторинга внедрения положений статьи 89, которая предусматривает ответственность, которую влекут за собой нарушения данного закона и, в зависимости от степени нарушения, гражданскую, административную или уголовную, в соответствии с действующим законодательством, в том числе положениями статей 90 и 91.

Рекомендации по институциональному развитию

30. Укрепление институционального потенциала Управления природных ресурсов и биоразнообразия Министерства Окружающей Среды для управления, в частности, в области влажных зон и природных территорий, охраняемых государством.

31. Создание Административных Советов Влажных Зон, так как эффективное управление охраняемыми природными территориями, в первую очередь, зависит от соответствующих учреждений.

32. Интенсификация внедрения требований для устойчивого управления во влажных зонах в секторальной политике и программах действий местных властей.

33. Планы управления гидрографических бассейнов должны включать управление влажными зонами международного и национального значения.

34. Установление и закрепление законодательно институциональной основы межведомственного сотрудничества и обмена информацией для управления охраняемыми территориями.

35. Прояснение ситуации с институциональным подчинением природных территорий охраняемых государством, в том числе из лесного фонда, и разработка соответствующих положений в природоохранных и лесных стратегиях.

36. Установление процедуры разработки и планирования управления природными территориями охраняемыми государством, мобилизация внутренних ресурсов и привлечение внешней помощи для их разработки и внедрения.

37. Направление трансграничного сотрудничества на совместное управление и охрану влажных зон международного значения.

38. Установление полномочий Национального Рамсарского Комитета в области Стратегической Экологической Оценки и/или оценки воздействия на окружающую среду.

1. Национальный Рамсарский Комитет должен принимать участие в СЭО и ОВОС планируемых мероприятий в влажных зонах международного и национального значения с правом вето.

2. Решение Национального Рамсарского Комитета по принятию Плана управления Рамсарского Сайта, при поддержке Академии Наук, должно приравниваться к СЭО, иначе деятельность Комитета не имеет смысла.

3. Решение Национального Рамсарского Комитета по принятию Плана управления Рамсарского Сайта, при поддержке Академии Наук, должно приравниваться к ОВОС в целях сохранения биоразнообразия, экологического управления и восстановления, развития туризма и культурного наследия: не существует более компетентного органа для ОВОС в данной области, чем Национальный Рамсарский Комитет.

4. Решение Национального Рамсарского Комитета по принятию Плана управления является основой для Органов ОВОС в том что касается деятельности в области строительства и добычи ископаемых.

Анализ SWOT

Анализ SWOT основывается на результатах национального семинара, который был проведен 24 октября 2012 года.

Сильные стороны	Слабые стороны
- Молдова находится на пути к Европейской Интеграции, благодаря Договору о свободной торговле и проекту Договора об ассоциации. Ввиду этих факторов, политическое направление стабильно. - Указанные выше договоры предусматривают ряд обязанностей и сроки внедрения, что является целью дальнейшего продвижения стратегии. - У Республики Молдова хорошие связи с Европейским Союзом, другими финансовыми организациями и двусторонними донорами. - Молдова уже является получателем ряда проектов, которые выполняют специфические стратегические задачи в области влажных зон. - Ряд неправительственных организаций активно работают и установили связи с Министерством Окружающей Среды по данному вопросу. - Министерство Окружающей Среды и неправительственные организации осуществляют мероприятия по управлению природными территориями, охраняемыми государством, в том числе и в международных влажных зонах в Молдове. - Существует солидная научная база в данной области. - Существуют достаточные данные о биологическом разнообразии влажных зон. - Содействие для устойчивого развития страны. - Содействие региональному развитию и экономическому развитию на местном уровне.	- Ухудшение качества природного наследия влажных зон. - Потенциал Министерства ОС для оценки экономических аспектов стратегических мероприятий очень ограничен. - Потенциал Министерства ОС для координирования программ технической помощи в данной области очень слаб. - Общение и сотрудничество Министерства ОС с другими министерствами и Правительством не действует эффективно и последовательно. - Важность области управления влажными зонами во всех секторах развития не очень хорошо понимается и не интегрирована в отраслевые стратегии развития. - Экономическая ситуация Республики Молдова не позволяет достаточного бюджетного финансирования для существенного укрепления институционального потенциала для управления влажными зонами. - Финансовая устойчивость не достаточно принимается во внимание, имея ввиду, что не все мероприятия могут быть поддержаны только из внутренних источников. - Определенные аспекты законодательства требуют серьезного пересмотра. - Риски от изменения климата для влажных зон на национальном и местном уровне не принимаются во внимание задействованными учреждениями и на межотраслевом уровне.

- Ясность в среднесрочных и долгосрочных природоохранных приоритетах и плюс в работе с донорами. - Комплексный подход в решении природоохранных проблем во влажных зонах. - Продвижение межотраслевого производства. - Взаимосвязь с национальной стратегией охраны окружающей среды и стратегии биоразнообразия. - Достижение гармонии между антропогенной деятельностью и природы. - Улучшение качества и продолжительности жизни. - Существование законодательных рамок для привлечения инвестиций в области влажных зон. - Укрепление сотрудничества с партнерами по развитию. - Инвестиции в охрану окружающей среды. - Накопленный опыт в данной области (как преимущество). - Поддержка процесса на международном уровне. - Комплексный подход. - Повышенное понимание населением (в последнее время) природоохранных проблем. - Документ предоставляет возможность взаимодействия властей на всех уровнях, с местными властями и НПО.	- Отсутствует финансирование охраняемых природных территорий и влажных зон в структуре расходов Национального Экологического Фонда. - Отсутствуют нормативные акты в области влажных зон. - Не утверждены планы управления влажными зонами международного значения и не разработаны планы для национальных влажных зон. - Отсутствует система администрирования влажных зон международного значения. - Ведется экономическая деятельность в зонах-ядрах влажных зон, которая воздействует на состояние компонентов окружающей среды. - Отсутствует управление прибрежными зонами в условиях высыхания или наводнения. - Необходимость больших усилий на краткосрочный период и содействия со стороны общества. - Отсутствие институционального потенциала на всех уровнях. - Ограниченные финансовые ресурсы. - Невозможность влияния на риски для окружающей среды из-за пределов страны (загрязнение воздуха, воды, изменение климата). - Относительно низкий уровень сознания населения и ряда лиц, принимающих решения, в области ООС. - Слабая методологическая поддержка в данной области. - Научные исследования в данной области не получают стабильной бюджетной поддержки. - Отсутствует доступ населения к первичным данным в данной области и в ООС в целом. - Бюджеты вовлеченных учреждений не предусматривают достаточный бюджет для управления влажными зонами.
--	---

	- Мониторинг факторов окружающей среды является дорогостоящим. - Не соблюдаются положения действующего законодательства. - Недостаток специалистов в области влажных зон. - Отсутствие специалистов в данной области на местном уровне. - Пониженный интерес или неспособность подключения к действиям в данной области представителей бизнеса. - ООС и охрана влажных зон не является приоритетом на национальном и местном уровнях. - Отсутствие инструментов для внедрения, механизмов осуществления положений законов, стандартов, норм и межотраслевого сотрудничества. - Отсутствие политической поддержки со стороны Правительства. - Не внедряется рациональное использование земель. Есть мало лесов и много необрабатываемых сельскохозяйственных земель. - Неадекватное управление малыми реками: незаконные дамбы и пруды. - Слабое сотрудничество с экономическими агентами из разных секторов экономики. - Слабый потенциал по привлечению инвестиций в данной области.
Возможности	Угрозы
- Положительный имидж страны в области ООС на международном уровне. - Получение положительных результатов для населения. - Привлечение внешних инвестиций. - Привлечение молодых специалистов для работы в данной области. - Интерес международных доноров в области влажных зон.	- Отсутствие политической поддержки в данной области и для природоохранных приоритетов. - Коррупция и групповые интересы, затрудняющие действия и мероприятия. - Отсутствие хорошо подготовленных специалистов, которые должны будут внедрять положения стратегии.

Содействие продвижению экологического и сельского туризма. - Улучшение международного сотрудничества в данной области. - Продвижение новых идей, наилучших природоохранных практик, в том числе по управлению рисками. - Сокращение потери биоразнообразия и биологических ресурсов влажных зон. - Сохранение национального природного наследия.	- Пониженный потенциал освоения инвестиций. - Ограниченный потенциал по подготовке и внедрению проектов. - Ограниченный институциональный и технический потенциал для внедрения на национальном и местном уровнях. - Инерционность и безразличие населения. - Невыполнение обязанностей властями, министерствами, экономическими агентами. - Отсутствие системы эффективного сотрудничества между государственными структурами. - Отсутствие эффективного сотрудничества между неправительственными организациями и государственными структурами. - Отсутствие эффективного сотрудничества между государственными структурами и масс-медиа. - Низкие зарплаты в государственных структурах, текучка кадров, невозможность обеспечения преемственности и институциональной памяти. - Передача средств Национального Экологического Фонда в госбюджет. - Отсутствие ратификации Договора об ассоциации. - Недостаточность экономико-финансовых инструментов. - Влияние изменения климата и ограниченные ресурсы для адаптации.
--	--

Глава 2. Цель и задачи стратегии

Главная цель.

Главной целью Стратегии является внедрение устойчивого управления влажными зонами в Республике Молдова и в регионе, с целью охраны экосистем, флоры и фауны, устойчивого использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.*

Специфические задачи

Специфическими задачами стратеги являются:

1. Улучшение национальной правовой базы путем устранения несоответствий в природоохранном законодательстве и неясностей в обязанностях.
2. Обеспечение сохранения природных и исторических ценностей и устойчивого использования влажных зон международного значения.
3. Обеспечение устойчивого управления влажными зонами, в особенности влажными зонами национального значения.
4. Поддержка сохранения биоразнообразия влажных зон.
5. Разработка программ научных исследований и мониторинга в поддержку устойчивого управления, восстановления и реабилитации.
6. Обеспечение механизмов и потенциала, необходимых для внедрения Национальной Стратегии, путем мобилизации национальных и других имеющихся ресурсов.
7. Продвижение международного сотрудничества и координации, и мобилизация дополнительной финансовой и технической поддержки для сохранения и рационального использования влажных зон.
8. Информирование и повышение сознательности общественности в отношении защиты и устойчивого использования влажных зон.*

Глава 3. Действия по внедрению

Введение в план действий

Оценка существующей ситуации в области управления влажными зонами на национальном и местном уровне, законодательства и институциональных структур, в том числе анализ SWOT в данной области, демонстрируют, что еще существуют большие пробелы в деятельности национальных учреждений и местных структур в области обеспечения устойчивого управления влажных зон. Это подчеркивает важность и необходимость принятия предложенных задач и внедрения идентифицированных действий в период следующих пяти - десяти лет, с целью сокращения отрицательного воздействия, улучшения состояния влажных зон и биоразнообразия в нашей стране и регионе. Основные действия для выбранных задач были разработаны, отобраны, ранжированы по приоритетам и обсуждены на национальном уровне с государственными учреждениями, неправительственными организациями, академическим сектором и экспертами в данной области.

1. Улучшение национальной правовой базы путем устранения несоответствий в природоохранном законодательстве и неясностей в обязанностях

Для усовершенствования существующей законодательной базы, ее сближения с требованиями ЕС, и устранения выявленных пробелов предлагается включение основных понятий и положений конвенции, обязанностей и ответственности, которые вытекают из Рамсарской Конвенции, в том числе меры по ее внедрению, в проект Закона об охране окружающей среды. Законодательство в области биологического разнообразия должно быть полностью гармонизировано с требованиями Директив ЕС в данной области (Directive 2009/147/ЕС, Directive 92/43/ЕС),* а Классификация местообитаний, включая местообитания с территорий влажных зон, должны быть включена в Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством. Проект Национальной Стратегии Охраны Окружающей Среды должен содержать положения относительно управления влажными зонами и сохранения биоразнообразия, в качестве приоритетных, с ясным определением ответственности для центрального органа окружающей среды, местных властей и НГО в национальном законодательстве и разработанных подзаконных актах, с решением проблем управления природными охраняемыми территориями, находящихся в ведении различных государственных органов и местных властей, а также в частной собственности, в составе влажных зон международного значения.

Отдельная задача, требующая решения, – развитие законодательной базы для охраны авифауны, отдельных видов птиц, как и других организмов, жизнь которых зависит от водных ресурсов и влажных зон (используемых для гнездования, питания и пр.)

Особым направлением является изменение совокупности правовых актов для:

- консолидации управления влажными зонами;
- установления правового статуса влажных зон национального значения и географических влажных зон;

- изменения положений законодательства которые определяют политику в области охраны от наводнений, высыханий и управления пойменными территориями;
- модернизации политики и характера действий, направленных на:
 - ✓ предотвращение наводнений и пересыханий и, одновременно,
 - ✓ сохранение экологического характера влажных зон, качества земель и
 - ✓ сокращение последствий изменения гидрологических режимов, в том числе в контексте изменения климата.*

2. Обеспечение сохранения природных и исторических ценностей и устойчивое использование влажных зон международного значения

Водно-болотные угодья имеют высокое значение на земле. Они способствуют поддержанию важнейших экологических процессов и жизненно важных систем для сохранения генетического разнообразия и устойчивого использования видов и экосистем. Поэтому так важно принять меры для сохранения и устойчивого управления природными ресурсами. Необходимо осуществлять меры по экологическому восстановлению водоохранных лесных и травяных полос для поддержания экологического потенциала, физической целостности и диверсификации производства в прибрежных водоохранных зонах водно-болотных угодий. Необходимо разработать и осуществлять проекты, связанные с водно-болотными угодьями, видовым разнообразием и поддержкой и восстановлением уязвимых видов.

В отношении управления природными ресурсами необходимо разработать и исполнять эффективные планы управления для каждого водно-болотного угодья, признанного охраняемой зоной, и территорий-ядер и установить механизм распределения ответственности за рациональное использование земель и воды между основными пользователями земли. Необходимо поддерживать создание / повышение статуса охраняемой зоны для водно-болотных угодий, имеющих международное значение в Молдове, направленное на улучшение управления и способности финансирования.

3. Обеспечение устойчивого управления влажными зонами, в особенности влажными зонами национального значения

В структуре Министерства окружающей среды и соответствующих властей необходимо создать законодательно определенные органы по управлению влажными зонами в числе охраняемых территорий и составе Национальной экологической сети. Необходимо создать администрации существующих Рамсарских Сайтов, а механизм межотраслевого сотрудничества в области охраны биоразнообразия и влажных зон должен быть усилен, для достижения задач устойчивого управления влажными зонами. Агентство по охране окружающей среды, на центральном и региональном уровне, должно включать сотрудников, ответственных за внедрение действий по устойчивому управлению влажными зонами.

4. Содействие сохранению биоразнообразия влажных зон

Это содействие необходимо по трем направлениям. Первое включает развитие методического и научного обеспечения: принятие и научная доработка критериев для выделения территорий для специальной охраны фауны птиц, с учетом международных соглашений; подготовка Руководства по многосторонней оценке биоразнообразия, на основе усовершенствованной системы критериев Национальной экологической сети.

Второе – включает определение зон строгой охраны в пределах территорий для специальной охраны фауны птиц.

Третье – разработка и внедрение проектов по экологической реконструкции для улучшения водных режимов, в поддержку видов и экосистем во влажных зонах, а также по реконструкции и повышению целостности и экологической емкости водоохранных полос.

5. Разработка программ научных исследований и мониторинга в поддержку устойчивого управления, восстановления и реабилитации

В настоящее время системные исследования и мониторинг влажных зон не ведутся. Государственная метеорологическая служба (ГМС) ведет гидрологические наблюдения на 57 постах, расположенных на реках и отдельных водохранилищах, на части из них производятся также гидрохимические измерения. Многолетние измерения в основном касаются рек Прут и Днестр (по 10 пунктов наблюдения), на 23 малых реках есть по одному такому пункту (только на Реуте - два). В выделенных влажных зонах национального значения таких постов практически нет. В Рамсарских сайтах «Озера Нижнего Прута» и «Нижний Днестр» их по два. Число измеряемых гидрохимических параметров довольно ограничено. Научные гидрохимические исследования ведутся Институтом зоологии Академии наук Молдовы (в основном на Днестре и Пруте). Ихтиологические исследования (Институт зоологии, отчасти – организации Приднестровья), также в основном на Днестре и Пруте, весьма ограничены. Мониторинг флоры и фауны в стране никогда не велась, как и исследования влажных зон. Только орнитологические исследования относительно регулярно велись до 90-х гг. прошлого столетия в районе Рамсарских сайтов (упомянутые выше и «Унгурь-Холошница»), а также во влажной зоне реки Кучурган и, отчасти, на территории, позже ставшей научным резерватом «Пэдуря Домняскэ». Комплексные исследования, касающиеся влажных зон, были проведены в выделенных территориях-ядрах Национальной экологической сети Экологическим обществом «BIOTICA» в 1998-1999, 2002-2004, 2007 и 2009-2012 годах.

Основные направления развития исследований и технологической основы необходимы для: (1) развития бассейнового и активного локального управления режимами стока и объектами подверженными рискам; (2) охраны биоразнообразия; (3) создания сети специализированного мониторинга в целях сохранения биоразнообразия и управления влажными зонами; (4) комплексные природные и социально-экономические исследования.

1. Исследования зависимой от стока устойчивости и экосистемной устойчивости влажных зон. Определение критически допустимых уровней вод для поддержания водоемов на малых реках и определение параметров сбалансированного стока бассейновых секторов. Выделение зон, подверженных природным и антропогенным рискам от не соответствующих природным режимам (к которым приспособлены экосистемы) высыханий и длительных затоплений, а также выделение зон береговой деградации, формирующихся в связи с аномальными колебаниями уровня воды. Определение на этой основе мер для активного локального управления.

2. Выделение местообитаний (общеевропейского значения) по классификации Директивы Европейского Союза (92/43/ЕЕС) о сохранении природных местообитаний и дикой фауны и флоры, их границ и границ соответствующих территорий, а также территорий (акваторий) Директивы об охране диких видов птиц (2009/147/ЕС) и территорий Сети «Изумруд» (Бернской конвенции). Исследования целевых видов (их присутствия, размеров популяций с разным статусом пребывания) этих международных Многосторонних Экологических Соглашений, Рамсарской и Боннской (об охране мигрирующих видов) конвенций и совершенствование системы критериев определения *территорий для специальной охраны фауны птиц, влажных зон национального значения*, а также для выделения зон строгой охраны. Зонирование *влажных зон национального и международного значения* и, в соответствии с необходимостью, выделение зон строгой или специальной охраны.

3. Определение параметров мониторинга птиц, в том числе в региональном контексте и внедрение системы этого мониторинга. Определение минимального набора параметров мониторинга биоразнообразия и качества окружающей среды и внедрение этой системы для влажных зон, в том числе расширение и укрепление системы наблюдения Государственной метеорологической службы.

4. Исследования экологического характера влажных зон (особенно зон международного и национального значения), а также различий в относительном вкладе функций экосистем в зависимости от основных подтипов, возраста (лесные экосистемы), структуры и степени деградации (травяные, водные). Оценка рыбных и гидробиологических ресурсов. Монетарная оценка услуг экосистем влажных зон и вспомогательные исследования. Социально-экономическая оценка влажных зон и оценка потерь от деградации и утраты.

6. Обеспечение механизмов и потенциала, необходимых для внедрения Национальной Стратегии, путем мобилизации национальных и других имеющихся ресурсов.

Для обеспечения устойчивости и достижения рационального использования водно-болотных угодий необходимо создать механизм финансирования для регулярного мониторинга биоразнообразия, исследований, сохранения и экологической реконструкции водно-болотных угодий и т.д. Необходимо создать механизм финансирования сотрудничества между центральными органами власти и финан-

сирование посадки леса и других работ по экологической реконструкции влажных зон, а также для привлечения частных инвестиций в сохранение влажных зон.

Важно создать фискальные стимулы и инструменты в поддержку устойчивого использования лесов, лугов и влажных зон в целом, а также создать системы льгот и стимулов для местных землепользователей в условиях экономического дефицита. Продвижение трансграничного устойчивого экологического туризма в поддержку диверсификации и роста доходов в Рамсарских сайтах так же является важным направлением.

Необходимо привлечение ресурсов от международных доноров в целях поддержки развития системы охраняемых природных территорий – влажных зон и экологической реконструкции, что позволит уменьшить опасности, в том числе связанные с изменениями климата и административными несоответствиями.*

7. Продвижение международного сотрудничества и координации и мобилизация дополнительной финансовой и технической поддержки для сохранения и рационального использования влажных зон

Для сохранения и рационального использования влажных зон, помимо использования внутренних источников финансирования, важно также продвижение международного сотрудничества и привлечение дополнительной финансовой и технической поддержки из-за границы. Привлечение ресурсов международных доноров в целях поддержки развития системы охраняемых территорий – влажных зон – и экологической реконструкции будет способствовать решению проблем, в том числе связанные с изменениями климата.

Одно из главных направлений – содействие в создании трансграничных охраняемых территорий, особенно в рамках Рамсарских сайтов, а также развитие на этой основе сотрудничества в области охраны природы. Для успешного продвижения нужд охраны природы и в поддержку ценностей природного и другого общественного достояния необходимо создание информационных инструментов (на различных языках) в Интернете. Продвижение развития устойчивого экологического трансграничного туризма в поддержку диверсификации и роста местных доходов в Рамсарских сайтах так же важно.

8. Информирование и повышение сознательности общественности в отношении защиты и устойчивого использования влажных зон

Политика внешнего общения существенно поддерживает действия по менеджменту в области окружающей среды. Это достигается разъяснением новых подходов и повышением сознательности общественности и пользователей, популяризации их обязанностей и прав в продвижении адекватного (соответствующего) управления влажными зонами.

Хотя в последние годы дефицит связей с общественностью и пользователями существенно сократился, необходимо дальнейшее развитие ясных и определенных путей внешней коммуникации. В частности, необходимо правильно информировать о новых правовых положениях в области управления влажными зонами, приглашая пользователей соответствующих зон, и не только их, к соблюдению данных положений.

9. Специальные действия по взаимодействию в области менеджмента влажных зон.

Повышение уровня образования общественности и пользователей и информированности о политике в области устойчивого менеджмента влажными зонами.

1. Информирование широкой общественности о правовых положениях в политики области управления влажными зонами в целях защиты окружающей среды и обеспечения сохранения биоразнообразия.
2. Информирование и правовое обучение пользователей (экономических агентов, населения) в области политики и менеджмента влажных зон, в целях охраны окружающей среды и обеспечение сохранения биоразнообразия.

Повышение и поддержание доверия широкой общественности, в особенности пользователей, к деятельности государственных структур, в том числе путем повышения качества разрабатываемых документов.

1. Деятельность органов центральной публичной власти должна основываться на принципах взаимодействия и прозрачности.
2. Гарантии охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия через введение и применение стандартов ЕС, регулирующих данные области;
3. Продвижение устойчивого менеджмента влажных зон.

Развитие и консолидация механизмов внутреннего взаимодействия в этой области.

1. Знания, мнения и опыт сотрудников, прошедших подготовку по менеджменту влажными зонами будут обеспечивать как усиление, так и координацию действий, необходимых для укрепления механизмов решения вопросов, связанных с правильным и устойчивым управлением влажных зон международного и национального значения на всех уровнях.
2. Точный и своевременный подход к вопросам управления влажными зонами будет способствовать улучшению внутренних коммуникаций, в частности, путем углубления и совершенствования знаний и профессиональных навыков, которые, в свою очередь, будут служить для введения эффективных и необходимых мер, а также решений по охране окружающей среды и сохранению биоразнообразия.

Обеспечение материальных, финансовых и человеческих ресурсов с высоким уровнем профессионализма для улучшения международных связей.

1. Владение обширными знаниями в управлении влажными зонами, внедрение передовых практик приведет к решению экологических проблем и сохранению биологического разнообразия влажных зон;
2. Успешное осуществление устойчивого управления влажными зонами будет зависеть от степени профессионализма специалистов в области привлечения проектов технической помощи, а также иностранных инвестиций в Молдову.

Создание партнерских отношений с общественными ассоциациями в целях улучшения коммуникационных действий.

1. Информирование и повышение сознательности широкой общественности, в том числе с помощью общественных ассоциаций будет способствовать продвижению национальных и местных интересов в области обеспечения экологической безопасности и сохранения биоразнообразия.
2. Вовлечение общественности в процесс принятия решений и осуществления устойчивого управления влажными зонами, выявление имеющегося в этой области опыта, внесут позитивный вклад в решение существующих проблем.

Учитывая тот факт, что информационные и рекламные мероприятия в поддержку установления устойчивого менеджмента влажных зон предусматривают увеличение уровня информированности должностных лиц, экономических агентов и широкой общественности, действия правительства в этой области должны быть определены для следующих целевых групп.

1. Органы центрального публичного управления и децентрализованные местные службы.

В действиях по информированию и повышению сознательности населения будут участвовать все министерства, департаменты, службы, ответственные либо вовлеченные в управление влажными зонами на национальном и местном уровнях. В их число будут входить, помимо всех прочих, МОС (и его подразделения), МЭ, МСХПП (и его подразделения), МСРЗ, МВД (и его подразделения), МЗ (и его подразделения), МИТС, АНМ, Агентство «Молдсильва» и т.д.. Деятельность по информированию, повышению сознательности и образования будет состоять как в общих мероприятиях, так и в специальных действиях, осуществляемых каждым министерством и органами, соответствующие областям деятельности. Одним из важных моментов является укрепление системы обмена информацией, общения и межведомственного сотрудничества в этой области.

2. Органы местного публичного управления.

Органы местного самоуправления, отвечающие за продвижение и реализацию природоохранных и здравоохранительных мер на уровне районов либо примэрий будут задействованы посредством уже существующих каналов связи. В этих целях будут использованы положения соответствующего законодательства, опыт и возможности работы с МПУ.

3. Общественные ассоциации, синдикаты, профсоюзы, академическое и научное сообщества, широкая общественность.

Экологические ассоциации, действующие в социальной сфере, сельском хозяйстве, промышленности на региональном, национальном либо местном уровнях, синдикаты, профсоюзы, академическое и научное сообщества всех соответствующих областей должны быть вовлечены в процесс информирования, повышения сознательности, участия, исследований, обучения и воспитания. Будут использованы уже существующие сети либо ассоциации и партнерства. Вовлечение широкой общественности (базовых потребителей) будет предполагать информирование либо участие любого желающего, вне зависимости от социальной при-

надлежности, возраста, местожительства и т.д., на основе личного запроса либо обращения по объявлению и т.п.

4. Сообщества, международные организации и доноры.

Связь и сотрудничество с международными структурами, секретариатами соответствующих конвенций, министерствами соседних стран, международными экспертами, консалтинговыми компаниями и донорами (на глобальном, региональном и двустороннем уровне) в данной области будут иметь целью привлечение лучших практик, опыта, экспертов и имеющихся и возможных финансовых ресурсов для решения задач в области устойчивого управления влажными зонами в Молдове и регионе.

Мероприятия, запланированными для достижения этой цели, включают:

- создание и введение в действие портала компетентных органов в сфере интегрированного управления влажными зонами;
- распространение информации о соответствующих положениях;
- расширение зоны действия и доступности электронных услуг, как на национальном, так и на местном, уровнях;
- публикация и распространение листовок, брошюр и т.п.;
- организация семинаров, круглых столов и т.п. на национальном и местном уровнях для различных пользователей, в том числе экономических агентов, общественных ассоциаций, местной публичной администрации;
- сотрудничество с институтами СМИ, профессиональными организациями, синдикатами, патронатами и т.д.;
- консультирование предпринимателей о новых политиках в этой области;
- заседания, тематические встречи на знание и единообразное применение законодательства и т.п.;
- организация и проведение публичных обсуждений проектов политик, законодательных и нормативных актов;
- выявление неправительственных организаций, профессиональных ассоциаций и компаний, которые могли бы поддержать деятельность по продвижению и общению в области управления влажными зонами;
- привлечение научно-исследовательских институтов для оценки биоразнообразия и состояния влажных зон;
- установление ответственных за внутренние связи на уровне центральных и местных органов;
- разработка внутренних связей для достижения стратегических целей, годового плана деятельности органов центрального публичного управления в этой области;
- обеспечение доступа к специализированной информации на местном уровне через Интернет;
- улучшение каналов и процедур связи, выделение местных инициатив и т.д.;
- организация тематических семинаров и учебных курсов по применению законодательства в области управления влажными зонами и т.д.;
- публикация руководств и листовок об осуществлении законодательства в области управления влажными зонами и т.д.;

- обзор международного опыта в данной области, перенимание самых лучших практик, участие в международных семинарах;
- организация обучающих семинаров с участием национальных и международных экспертов в этой области;
- содействие участию представителей вовлеченных учреждений и общественных ассоциаций в совещаниях и международных семинарах в этой области.

Конкретные действия будут включать организацию информирования населения через СМИ для воспитания патриотизма по отношению к родному краю и повышения уровня знаний о его богатствах, в том числе о:

- биологическом разнообразии, охраняемом здесь, особенно в вековых лесах, и видах, охраняемых на международном и национальном уровнях;
- археологических, природно-исторических и культурных памятниках;
- история сёл и их традициях, местном фольклоре;
- природоохранном законодательстве, направленном на:
 - ликвидацию традиционно негативных взглядов людей и суеверий, связанных с такими животными, как змеи и другие рептилии, амфибии, хищные птицы, летучие мыши;
 - предотвращение возможных повреждений археологических, исторических и культурных памятников;

Для осуществления этой деятельности рекомендуется:

- ☐ образовательным органам сделать соответствующие акценты в работе с учебными учреждениями и учителями, избегая повышения нагрузки и используя в процессе обучения примеры, посвященные знакомству с флорой, местной фауной и региональными памятниками;
- ☐ учителям совместно с общественными ассоциациями следует организовывать “зеленые уроки”, в том числе на лоне природы;
- ☐ местным органам власти следует поддерживать деятельность в этой области, осуществляемую НПО и инициативными группами;
- ☐ местным органам власти следует вовлекать в рабочие группы волонтеров для решения проблем защиты окружающей среды, охраны лесов, редких видов и т.д.;
- ☐ сотрудничество с церковью на основе положительной этики христианства и других религий;
- ☐ развитие общественных организаций при поддержке развитых экологических организаций и соответствующих доноров;
- ☐ уважение и учет интересов, тенденций и прав местных общин.

Мобилизация общественного мнения и расширение возможностей для адекватного управления земельными ресурсами и сельским хозяйством. Необходимо разработать и реализовать программу роста уровня информированности и обучения местного населения, которая включала бы:

- повышение уровня экологических знаний,
- обучение в области технологического использования земель во время орошения,

- основы защиты растений во время орошения,
- правила экологически ответственного производства и экологически чистой продукции, условия экспорта,
- информирование и повышение уровня знаний об условиях рынка сельскохозяйственной продукции.

Осуществление два-три раза в год в учебных учреждениях информационных часов для учителей, учеников и студентов о возможностях регионального туризма и бережном отношении к природным ценностям, а также о важности экологической безопасности для успешного развития туризма. Одним из важных направлений развития экологического туризма является работа с педагогическим коллективом и учениками на основе следующих мероприятий:

- организация и проведение тематических семинаров и методических консультаций для учителей, в первую очередь для преподавателей экологии, биологии, географии и т.д.;
- предоставление лицам и школам литературы по вопросам экологии, защиты биологического и ландшафтного разнообразия, организации туризма и разработке туристических маршрутов для детей;
- организация и проведение школьных экскурсий, экологических лагерей для детей, а также экспедиций и полевых практик;
- привлечение учеников к участию в экологических праздниках и действиях, в том числе международных, таких, как день защиты животных, день птиц, день земли, день природных зон, международный день защиты окружающей среды, международный день туризма;
- для учеников могут быть организованы местные трансграничные маршруты при поддержке пограничников.

Глава 4. Осуществление, мониторинг и отчетность

4.1. Ответственные за осуществление

Министерство окружающей среды, как компетентный орган, ответственный за применение Рамсарской конвенции в Молдове, будет обеспечивать реализацию, координацию и мониторинг Стратегии и её плана действий. Органы центрального публичного управления, органы местного самоуправления и общественные объединения будут осуществлять обусловленные Стратегией и планом действия. В целях обеспечения реализации положений Конвенции, Министерство окружающей среды номинирует ответственных должностных лиц на национальном и региональном уровнях, которые будут осуществлять помощь национальному ответственному по Рамсарской конвенции и Национальному Рамсарскому Совету в целях осуществления положений Конвенции.

4.2. Затраты на реализацию

Министерство окружающей среды будет постоянно взаимодействовать с международными организациями и странами-донорами в целях получения технической и финансовой поддержки для реализации положений Стратегии и плана. Финансовая поддержка создания и функционирования администрации влажных зон международного значения будет выделяться государственным бюджетом, партнерами по развитию и другими донорами. Совместное финансирование мероприятий, предусмотренных планом, будет осуществляться за счет Национального экологического фонда.

4.3. Индикаторы прогресса

Показателями прогресса в осуществлении Стратегии и плана являются:

- 1) разработанные и утвержденные нормативные акты;
- 2) количество разработанных, опубликованных и распространенных руководств: число разработанных руководств;
- 3) количество публичных дебатов /дискуссий, круглых столов и семинаров по теме: общее количество проведенных мероприятий;
- 4) количество рекламных щитов, пропагандирующих охрану окружающей среды, а также телевизионных и радио выпусков, пресс-конференций, статей в прессе, на национальном и местном уровнях;
- 5) количество общественных организаций, задействованных в осуществлении конвенции, международных делегаций, рабочих групп;
- 6) количество и значимость / стоимость разработанных и внедренных проектов технической поддержки.

4.4. Специфические индикаторы

1. планы управления, разработанные для влажных зон международного значения "Нижний Днестр" и "Унгурь-Холошница" будут утверждены в 2013, план управления для "Озер Нижнего Прута" будет разработан и утвержден в 2014;
2. влажная зона международного значения Пэдуря Домняскэ (Средний Прут) будет признана в 2014;
3. администрация влажных зон международного значения будут созданы и начнут функционировать с 2013-2014 гг;
4. 100% влажных зон международного значения будут управляться и администрироваться в соответствии с международными требованиями в данной области к 2014-2015;
5. вклад влажных зон международного значения в сохранение охраняемых видов (процент охраняемых видов влажной зоны по отношению к общему числу видов);
6. % либо общая площадь восстановленных и расширенных влажных зон (в динамике);
7. % прибрежных защитных полос (лесонасаждений) в коридорах национального и международного значения будет достигать 100% к 2020 году;
8. планирование экологических коридоров НЭС в масштабах 1:100 000, 1:250 000 по всей территории страны к 2015;
9. включение сети экологических коридоров в планы территориального развития в 2016-2017;
10. идентификация и регулярный мониторинг показателей качества воды влажных зон, начиная с 2014 года;
11. уровень финансовой поддержки или % Национального экологического фонда, направленные на реализацию проектов в охраняемых районах, влажных зонах, в год, в динамике;
12. количество проектов в этой области, общая стоимость по донорам, отдельно по каждой зоне и т.д.;
13. участие общественности, информирование населения и вовлечение НПО (количество семинаров, публикаций, передач) в год;
14. инвентаризация земель, использованных либо приватизированных с нарушением экологического законодательства (природные территории национального либо местного значения, лесополосы, охраняемые зоны водных объектов), на основе разработанного плана, начиная с 2013;
15. разработка государственной Программы по возврату либо обмену аналогичных земель за счёт фонда консолидации угодий (заброшенные угодья, благоприятные для сельскохозяйственной деятельности и т.д.), 2014;*
16. возврат приватизированных земель в прибрежных защитных зонах либо смена их назначения (лесные насаждения, сенокосные луга и т.д.), 2014-2016.*

4.5. Мониторинг, оценка и отчетность

Для мониторинга и оценки прогресса и результатов внедрения Стратегии и плана действий по ней будут использованы следующие инструменты:

- 1) отчеты о применении Стратегии;
- 2) отчеты о реализации особых задач;
- 3) периодические собрания Национального Рамсарского комитета для оценивания результатов, планирования и т.д.;
- 4) промежуточные и итоговые отчеты организаций либо консультантов, реализующих специфические задачи Стратегии;
- 5) оценка опубликованных, представленных в СМИ, на телевидении и радио материалов, с учетом состава аудитории / целевых групп, для которых они были предназначены;
- 6) оценка ответных реакций со стороны пользователей: комментариев, предложений, мнений и т.п. – как результата информации, размещенной на веб-сайте, распределенной по сети, в прессе, на семинарах, круглых столах и т.д.;
- 7) создание опросов общественного мнения в этой области;
- 8) учёт индикаторов прогресса.

Процесс введения Национальной Стратегии будет проходить ежегодную оценку, в зависимости от которой будут предлагаться изменения и дополнения. Прогресс будет оцениваться на основе отчетов, предоставленных уполномоченными органами публичной администрации и обобщенных Министерством Окружающей среды в соответствии с установленной процедурой.

Министерство Окружающей среды будет отчитываться перед Правительством и Секретариатом Рамсарской Конвенции о реализации стратегии, в соответствии с установленной процедурой. Данные отчёты будут опубликованы (доведены до общего сведения) в соответствии с установленной процедурой.

Приложение 1

План действий по введению Стратегии

№	Название действия	Срок реализации	Ответственные органы	Индикаторы для мониторинга	Смета расходов	Источники финансирования
1	Задача 1. Улучшение национальной правовой базы путем устранения несоответствий в природоохранном законодательстве и неясностей в обязанностях [распределении ответственности].					
1.1	Внедрение международных положений, касающихся сохранения видов и местообитаний					
1.1.1	1. Включение связанных с влажными зонами местообитаний европейского значения в национальное законодательство. 2. Включение связанных с влажными зонами видов животных и растений, сохранение которых требует создания особо охраняемых территорий (приложения к Директиве 93/43/ЕЭС ЕС, адаптированные к био-географической региональной специфике, а также к Директиве 2009/147/ЕС по сохранению диких птиц), в экологическое законодательство Республики Молдова и в проект Стратегии и Плана Действий по Сохранению Биоразнообразия. 3. Полное согласование национального законодательства с Директивой 92/43/ЕЭС ЕС и Директивой 2009/47/ЕС (путем включения этой деятельности в План согласования законодательства Министерства окружающей среды). 4. Введение правовых механизмов для реализации Бернской Конвенции об охране дикой природы и природных местообитаний, а также Боннской Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных.		Министерство окружающей среды, партнеры	Классификация выбранных местообитаний в соответствии с Директивой о местообитаниях и резолюциями Совета Европы, включенных в приложение Закона о фонде природных территорий, охраняемых государством, к концу 2014 года. Список местообитаний в соответствии с Директивой о местообитаниях (около 150) и местоположений (ассоциированных местообитания – около 40), включенных в приложение к Закону о фонде природных территорий, охраняемых государством, к концу 2014 года; Адаптация к условиям Республики Молдова, перевод и публикация справочника о Местообитаниях, к концу 2015 года; Список охраняемых видов и видов, сохранение которых требует создания специальных охраняемых территорий в рамках Директив о Местообитаниях и Птицах, будет включать в себя виды регионального значения и будет приложением к Закону о фонде природных территорий, охраняемых государством, к концу 2015 года;* План по согласованию законодательства, разработанный Министерством окружающей среды, будет содержать деятельность, связанную с Директивой ЕС 92/43/ЕЭС и Директивой 2009/147/ЕС (включение в план в первой половине 2014 года, реализация - 2014-2017 гг.);	170,0	Государственный бюджет, НЭФ, партнеры по развитию, доноры
					150,0	

				Разработка аннотированного списка Географических Территорий Влажных зон в 2014-2015; Разработка контуров и официальных описаний местоположений из Директив о Местобитаниях и Птицах, на основе полевых исследований и ГИС НЭС, 2012-2020;* Разработка и публикация руководства по многосторонней оценке биоразнообразия, основанного на системе критериев Национальной Экологической Сети, 2014-2016;* Применение процедур Стратегической Экологической оценки к документам секторальных политик и планирования, которые могут повлиять на состояние влажных зон с 2015 г.* Положения Директивы 92/43/ЕЭС и Директивы 2009/147/ЕС включены (переведены) в Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством, к концу 2014-2016; Положения о применении Бернской конвенции разработаны и включены в Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством, Закон о животном мире, Закон о растительном мире, к концу 2015 – началу 2016 гг.; Аннотированные списки местообитаний и местоположений по Директиве о Местообитаниях и Директиве о Птицах, вместе с географическими координатами и контурами в ГИС Национальной Экологической Сети, будут разработаны в 2015-2018;	600,0	
1.2	Повышение правового сотрудничества между местными и региональными органами власти для поддержания согласованной политики по отношению к целостным составляющим влажных зон.					

	1. Консолидация правовых положений для скоординированного управления Рамсарскими сайтами местными органами и введение соответствующих положений о влажных зонах национального значения и других, по мере необходимости. 2. Стартовый анализ возможностей сближения правовых положений, действующих в разных частях территории «Нижнего Днестра», находящихся в различной юрисдикции, в контексте мер по укреплению доверия.	Министерство окружающей среды, партнеры	Основные поправки в Закон о местном публичном управлении, которые определяют: 1) ответственность за координацию отдельных административных единиц для консолидированного управления природными ресурсами и ценностями на единых территориях; 2) переходные положения. Изменения и дополнения будут разработаны и представлены на утверждение в 2014-2015;* План координирования природоохранного законодательства Республики Молдова и Приднестровья будет рассмотрен рабочей группой по вопросам сельского хозяйства и окружающей среды в 2014 году. План будет пересмотрен и дополнен положениями об охране и управлении влажными зонами в 2014-2015. Основные направления по согласованию управления природными ресурсами и ценностями будут приняты на уровне рабочей группы до конца 2014 года. Координационный механизм, установленный для управления охраняемыми территориями, лесами, пастбищами и сельскохозяйственного биоразнообразия, 2014-2015.		
1.3	Введение юридически утвержденных индикаторов управления по сохранению и рациональному использованию соответствующих объектов Национальной Стратегии для влажных зон в природоохранном и отраслевом законодательстве (Земельный кодекс, Лесной кодекс);				
	1. Введение в Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством понятия об индикаторах, которые будут использоваться для отчетности о состоянии соответствующих влажных зон.	Министерство окружающей среды, Министерство сельского хозяйства	Разработка изменений в налоговом и административном законодательстве и содействие их утверждению в 2015-2016. Программа по последовательному введению налоговых мер борьбы с незаконным использованием природных ресурсов с 2015-2016.		

	2. Анализ пересекающихся положений Земельного кодекса, Лесного кодекса и законодательства о местных органах управления и создание правовых основ применения индикаторов по рациональному использованию и сохранению для влажных зон, находящихся в соответствующем владении.		и пищевой промышленности, Министерство экономики, Агентство "Moldsilva", партнеры			
1.4	Дополнение национального законодательства в целях устранения противоречий и двусмысленностей в отношении ответственности, связанной с владением и управлением влажными зонами.					
	1. Установление четких полномочий местной администрации в отношении влажных зон и прилегающих земель, находящихся в государственной либо частной собственности, в пределах их компетенции (законы по вопросам публичного управления). 2. Определение субъектов, ответственных за управление землями Водного Фонда и за их состояние.		Министерство окружающей среды, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, партнеры, Министерство экономики, органы местного публичного управления	В соответствии с Конституцией Республики Молдова, прямые обязательства и полномочия органов местного публичного управления должны быть определены, разработаны и включены в законы о местном публичном управлении, Земельный кодекс, Лесной кодекс, закон о выпасе скота, закон о территориальном планировании и другие со ссылкой на: природные ресурсы и контроль пользователей, консолидацию неиспользуемых земель, ответственное пользование общественными ресурсами, переходные положения – включены в соответствующее законодательство в 2014-2016 (предложения подготавливаются и продвигаются). Конкретные положения об обязательствах органов местного публичного управления по отношению к введению многосторонних экологических Соглашений должны быть разработаны в качестве поправки к Закону о местном публичном управлении к концу 2014 года. Положение о методе управления земель Водного фонда включает, среди прочих, требования по взаимодействию между государственными органами (Агентство „Apele Moldovei”) с органами местного публичного управления.		

1.5	Установление порядка охраны и рационального использования зависимых от воды видов, в том числе мигрирующих птиц, за пределами системы охраняемых территорий. 1. Определение правовой базы защиты специально охраняемых территорий для авифауны, в пределах и вне охраняемых территорий. 2. Разработка и введение в действие правил по защите специально охраняемых территорий для авифауны во время сезонов охоты. 3. Разработка и введение в действие положений о строгой охране головных частей влажных зон.			Изменения, связанные с управлением влажными зонами и охраной видов, включенных в Закон о животном мире, Закон о растительном мире, Закон и нормативные акты об охоте и подготовка и продвижение предложений к концу 2014-2015. Включение необходимых положений в проект Закона об охране окружающей среды в 2013 году.	100,0	
1.6	Введение механизмов ответственности уполномоченных субъектов за рациональное использование и реализацию охранных мер. 1. Разработка простых индикаторов рационального использования и природоохранных мер во влажных зонах, применимые местными субъектами. 2. Разработка и внедрение механизма отчетности на основе индикаторов, для соответствующих местных и центральных органов управления. 3. Дополнение Административного Кодекса в поддержку рационального использования природных ресурсов и надлежащей отчетности. 4. Обновление задач Государственной Экологической Инспекции в области контроля за внедрением механизма ответственности.		Министерство окружающей среды, АНМ, Министерство юстиции, партнеры	Применение принципов рационального использования Рамсарской Конвенции в управлении и сотрудничестве с частным сектором. Разработка и включение соответствующих дополнений и изменений в Положение о Государственной экологической инспекции, нормативные акты, разработанные на основе Закона о воде и Административный Кодекс на протяжении 2013-2015 гг. Включение отраслевых индикаторов (для пахотных земель, пастбищ, лесных насаждений, лесов) в Земельный кодекс, Лесной кодекс, Положение о пастыбе. Продвижение и утверждение предложений к концу 2015 года. Разработка отраслевых индикаторов отчетности и обязанности отчетности к концу 2016; их тестирование и применение в мониторинге с 2017.		

1.7	Установление правового статуса влажных зон национального значения и географических влажных зон. 1. Модификация совокупности законов, связанных с управлением природными ресурсами: водами, лесами, землями, и других юридических актов. 2. Определение статуса управления землями Водного Фонда. 3. Модификация правовых положений, определяющих политику в отношении защиты от наводнений, пересыханий и управления пойменными землями,				
		Министерство окружающей среды, партнеры		Внесение изменений и дополнений о понятиях влажных зон национального значения и географических влажных зон, включение особого управления в Закон о воде, Лесной кодекс и другие законы по мере необходимости; их разработка и продвижение в 2013-2014; Список минимум 15-20 Влажных зон национального значения включен в Закон об экологической сети и другие соответствующие законодательные акты в период 2013-2014 г.* Список географических влажных зон включен в приложения к Закону о воде в период 2013-2014 г.* Руководящие принципы для определения направлений обустройства географических влажных зон, строительства новых противопаводковых дамб, или создания полей, сохранения и восстановления свободного пространства для реки.* Дополнения к Закону об основах градостроительства и обустройстве территории в отношении строительства и реконструкции в географических влажных зонах.*	
1.8	Установление четкой юридической ответственности местных администраций и пользователей государственных земель по отношению к влажным зонам.				

	1. Правовое установление институциональной ответственности для контроля состояния влажных зон и координации заинтересованных сторон. 2. Совершенствование законодательства о местном публичном управлении в отношении природных ресурсов и землепользования.	Министерство окружающей среды, Министерство юстиции	Основные изменения в законе о местном публичном управлении, которые определяют управление влажными зонами международного значения, порядок координации отдельных административных единиц с целью единого управления природными ресурсами и ценностями целостных территорий, в том числе в использовании земель, разработаны и представлены в течение 2014 г.	Разработка и внедрение Паспортов пастбищ во всех населенных пунктах страны, согласованных с природоохранными и кадастровыми органами, в течение 2013–2016 гг.	
2	Задача 2. Обеспечение сохранения природных и исторических ценностей и устойчивого использования влажных зон международного значения.				
2.1	Установление / повышение статуса охраняемых территорий влажных зон международного значения в Республике Молдова с целью улучшения управления и возможностей финансирования. 1. Создание Национального Парка "Нижний Днестр". 2. Создание биосферной резервации "Нижний Прут". 3. Создание Национального Парка "Унгурь-Холошница" (необходимо включить в проект Стратегии о сохранении биоразнообразия, так как отсутствует в предложениях). 4. Развитие научного резервата "Пэдуря Домняскэ", с подчинением ему расположенных недалеко влажных зон	Министерство окружающей среды, Агентство "Moldsilva", партнеры	Решение Правительства и Парламента (законом) о создании Национального Парка "Нижний Днестр" к концу 2014 года. Решение Правительства и Парламента (законом) о создании административной единицы на всей территории Нижнего Прута, к концу 2014 года. Разработка обращения в ЮНЕСКО по признанию биосферного резервата „Нижний Прут” в течение 2015 года. Решение Правительства и Парламента (законом) о создании Национального Парка "Унгурь-Холошница", разработанное и продвигаемое в период 2015–2016. Решение Правительства и Парламента (законом) о расширении территории научной резервации "Пэдуря Домняскэ" с возможным изменением правового статуса, разработка и представление на утверждение, в течение 2015–2016.		

					Создание национальных парков "Нижний Днестр", "Нижний Прут", "Унгурь-Холошница", с администрациями и планами управления, и расширение научной резервации "Пэдуря Домняскэ" к концу 2016 года.*	20000,0	
2.2	Создание правовой и институциональной основы межсекторального сотрудничества по рациональному хозяйствованию во влажных зонах охраняемых территорий (категории МСОП II, VI и другие) с устойчивым управлением природными ресурсами.						
	1. Разработка и утверждение правовых положений в поддержку вклада местных землепользователей в сохранение биоразнообразия и других ценностей, а также рациональное использование ресурсов (например, персонализация ответственности за пользование общественными лугами). 2. Создание системы льгот и стимулов для местных землепользователей, применимой в условиях экономических трудностей. 3. Разработка и утверждение правовых положений о рациональном использовании энергетических биоресурсов как средства повышения биоразнообразия влажных зон и их энергетического вклада.	Министерство окружающей среды, Министерство экономики, Министерство финансов, АНМ, партнеры			Положения разработаны, обсуждены с основными заинтересованными лицами и приняты в течении 2014-2016. Система льгот и стимулов для местных землепользователей, применимая в условиях экономических трудностей разработана и принята в течении 2014-2016. Положение о рациональном использовании энергетических биоресурсов влажных зон разработано и принято в течении 2013-2015. Внесение изменений в Гражданский Кодекс, Налоговый Кодекс и Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством, для включения увеличенных стимуляторов и налогов; координация и представление на утверждение к концу 2015.		
3	Задача 3. Обеспечение устойчивого управления влажными зонами, в особенности влажными зонами национального значения						
3.1	Реализация комплексного менеджмента влажными зонами национального значения на основе планов управления и правовых инструментов систем охраняемых территорий и Национальной Экологической Сети.						

	1. Введение планирования мер в отношении влажных зон как обязательное правило для планирования управления охраняемыми территориями и территориями-ядрами. 2. Анализ новых лесохозяйственных положений о сохранении биоразнообразия и дополнение их относительно влажных зон, насколько необходимо. 3. Разработка специальных положений об управлении влажными зонами в положениях об охраняемых территориях. 4. Утверждение и введение в действие руководства по плану управления для территорий-ядер через Постановление Правительства (разработка ЭО «БИОТИКА» и МСОП). 5. Разработка и введение в действие планов управления для каждой влажной зоны со статусом охраняемой территории или территории-ядра.	Министерство окружающей среды, Агентство "Moldsiiva", партнеры	Внесение изменений и дополнений в Закон о фонде природных территорий, охраняемых государством со включением в него обязательного планирования управления как основного инструмента управления Охраняемыми Территориями; разработка в начале 2013 года, представление на утверждение до конца 2013 года.* Дополнения к Закону для всех категорий охраняемых территорий - разработаны и представлены на утверждение к концу 2013-2014, с включением положений об управлении влажными зонами. Индивидуальные планы управления для влажных зон "Нижний Днестр" и «Унгурь-Холошница» утверждены в 2013 г., а для «Нижнего Прута» и «Пэдуря Домняскэ» - в 2015-2016;* Индивидуальные планы управления основными охраняемыми территориями и территориями-ядрами - разработаны в 2015-2019.* Планы управления группами или сериями небольших охраняемых территорий и территорий-ядер – разработаны в 2015-2019. Специальные правила хозяйствования в лесах влажных зон разработаны и включены в технические нормативы в области лесного хозяйства в период 2013-2014. Руководство по планам управления для территорий-ядер разработано и принято в 2013-2014.	5000 2000,0	
3.2	Введение управления на основе зонирования для территорий-ядер, оцененных как влажные зоны национального значения.				
	1. Исследования территорий-ядер, оцененных как влажные зоны национального значения, с отсутствующим зонированием, и его осуществление. 2. Определение уполномоченных субъектов, ответственных за осуществление управления на основе зонирования.	Министерство окружающей среды, АНМ, Агентство "Moldsiiva", партнеры	Исследование территорий-ядер, оцененных как влажные зоны национального значения, и их зонирование с использованием ГИС, в течение 2013-2016. Уполномоченные субъекты, ответственные за осуществление управления на основе зонирования, определены в течение 2014-2017 гг.		

				Поправки к Закону о фонде природных территорий, охраняемых государством, со включением в него порядка планирования управления охраняемыми территориями различных категорий – разработаны и представлены на утверждение к концу 2013-2014.		
3.3	Определение и создание механизма распределения ответственности между основными пользователями (орган управления Водным Фондом, местные органы власти и другие земле-левладельцы) за устойчивое земле-пользование и водопользование.	1. Определение критических показателей водного стока, потребления воды и уровней воды для соответствующих секторов гидрологической сети, водохранилищ в этих секторах, а также для влажных зон национального значения. 2. Определение порядка установления ответственности основных заинтересованных сторон, управляющих влажными зонами, особенно национального значения. 3. Определение ключевых полномочных субъектов, ответственных за управление конкретными влажными зонами, установление тех из них, которые будут нести ответственность за охрану вод и влажных зон во влажных зонах национального значения. 4. Установление схем отчетности для ответственных владельцев влажных зон национального значения и владельцев / собственников водосемов.	Министерство окружающей среды, Агентство “Moldsiiva”, Министерство финансов, органы местного публичного управления, партнеры	Положение о комплексном управлении водными бассейнами к Закону о водах, с регулированием допустимых сбросов в основные водотоки – разработано, согласовано с основными заинтересованными лицами и представлено на утверждение в 2014-2016. Порядок установления ответственности основных заинтересованных сторон, управляющих влажными зонами, особенно национального значения, определен и ключевые уполномоченные субъекты, ответственные за управление конкретными влажными зонами, которые будут нести ответственность за охрану вод и влажных зон во влажных зонах национального значения, установлены в период 2013-2016. Схемы отчетности для ответственных владельцев влажных зон национального значения и владельцев / собственников водосемов разработаны, утверждены и применимы в период 2014-2016. Положение об управлении водными бассейнами – разработано и утверждено в 2013-2014. Создание административных единиц по управлению водными бассейнами к концу 2013, создание материально-технической базы для них.		

	5. Разработка / дополнение Положения об управлении водами в водоемах и системах водоемов для поддержания целостности гидрологических систем в гидрологических бассейнах, которые будут обязательными для всех типов владения. 6. Определение правовой формы и утверждение Положения об управлении водами в водоемах и системах водных тел. 7. Определение налоговых / фискальных и административных механизмов, необходимых для осуществления Положения. 8. Определение конкретных субъектов / ведомств, ответственных за управление влажными зонами национального значения. 9. Определение и введение в действие механизмов коллективной ответственности. 10. Разработка и утверждение Положения об управлении влажными зонами, особенно национального значения, которое должно стать обязательным для всех типов собственности.		Правовые положения для подключения Закона о водах к налоговому законодательству, предложения и разработка нормативных актов в 2013-2015. Конкретные субъекты / ведомства, ответственные за управление влажными зонами национального значения определены в период 2013-2015 гг. Положение об управлении влажными зонами, особенно национального значения, разработано и утверждено в период 2014-2016.	1500,0	
3.4	Развитие ключевых водно-биологических и водозащитных элементов Национальной Экологической Сети и консолидация участия и междотраслевой координации в области рационального использования природных ресурсов и ценностей [в пользу национальной жизнеспособности].				

1. Дополнение Гражданского Кодекса в целях повышения ответственности заинтересованных сторон посредством обновления и активации механизмов узуфрукта и сервитута в отношении влажных зон. 2. Обновление списка территорий-ядер – влажных зон – в правовой системе документации, совершенствование и создание правового статуса охраны и управления элементами Национальной Экологической Сети вне системы охраняемых территорий. 3. Создание механизма координации между центральными исполнительными органами для физического развития Национальной Экологической Сети. 4. Введение понятия сельскохозяйственных территорий высокой природной ценности по отношению к влажным зонам и установление первых шагов по согласованию национального законодательства с агро-экологическим законодательством Европейского Союза. 5. Обновление Географической Информационной Системы Национальной Экологической Сети путем включения в неё основанных на видах (как водопадающие птицы и целевые виды Боннской Конвенции), а также других тематических модулей, таких как влажные зоны национального и международного значения. 6. Разработка модуля Географической Информационной Системы как основы для Кадастра Охраняемых Территорий.	Министерство окружающей среды, Министерство юстиции, Министерство регионального развития и строительства, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, Агентство земельных отношений и кадастра, Агентство “Moldsiiva”, партнеры	Включение поправок и дополнений в законодательство для введения в действие механизмов узуфрукта и сервитута, в первую очередь в отношении влажных зон, вследствие утверждения нового закона об охране окружающей среды – 2014-2015. Список территорий-ядер международного, национального и местного значения, включающий около 113 территорий, как приложение к Закону об Экологической Сети и Национальной программе по созданию Национальной Экологической Сети на 2011-2018 гг., 2013-2014. Положение (операционное соглашение) о взаимодействии между основными органами, осуществляющими мероприятия Национальной Программы по созданию Национальной Экологической Сети – разработано и утверждено в 2015-2016. Включение в законодательство понятия сельскохозяйственных территорий высокой природной ценности, 2013-2014. Разработка плана согласования законодательства с законодательством Европейского Союза в области сельскохозяйственного биоразнообразия, 2013-2014. Разработка шагов (Плана) для составления ГИС для Национальной Экологической Сети в течение 2014-2016; Разработка блоков по видам, целевым группам и части природных ресурсов из ГИС для НЭС, 2014-2016. Разработка тематических блоков по охраняемым территориям для ГИС, 2014-2016. Обновление Географической Информационной Системы Национальной Экологической Сети путем включения в неё основанных на видах (как водопадающие птицы и целевые виды Боннской Конвенции), а также других тематических модулей, таких как влажные зоны национального и международного значения.	800.0 400.0 400.0 400.0
---	---	--	---

3.5	Определение и создание системы предотвращения и минимизации последствий деградации влажных зон, вызванной засухой, нарушением стоком воды и недочетами местного управления. 1. Создание системы мониторинга и отчетности на основе индикаторов для чувствительных секторов, которые могут быть затронуты засухой либо чрезвычайными наводнениями, не соответствующих природным режимам. 2. Выявление влажных зон национального значения и географических влажных зон (либо их частей), которые могут быть подвержены пересыханию. 3. Установление мер по смягчению / предотвращению ущерба для влажных зон, на основе анализа рисков для целевых зон, ценностей биоразнообразия и других ценностей, которые определяют статус этих влажных зон. 4. Разработка и утверждение реалистичной программы с выделением приоритетов, по сокращению / предотвращению рисков пересыханий и наводнений для целевых влажных зон. 5. Реализация программы на средства Национального Экологического Фонда и Фонда Регионального Развития с привлечением технической помощи со стороны доноров.		Министерство окружающей среды, Государственная Гидрометеорологическая служба, АНМ, Министерство экономики, партнеры	Система мониторинга для создания управления против деградации и экстремального высыхания влажных зон и экосистем влажных зон в управлении водными бассейнами, создана в 2016-2017 гг. Штатная единица, ответственная за мониторинг деградации и высыхания влажных зон установлена в период 2013-2014. Отчет об оценке деградации и высыхания влажных зон национального значения и географических, разработан, с установлением мер по смягчению / предотвращению ущерба для влажных зон, в период 2014-2017. Государственная программа с выделением приоритетов, по сокращению / предотвращению рисков экстремальных пересыханий и наводнений для целевых влажных зон разработана и профинансирована, в том числе из средств НЭФ и партнеров по развитию, в период 2014-2019 гг.	1300,0	
3.6	Выявление местообитаний европейского значения во влажных зонах международного и национальных значения и географических влажных зонах.					

	1. Определение, на основе изучения биоразнообразия, списка местообитаний во влажных зонах, которые соответствуют Директивам о местообитаниях и птицах. 2. Установление географических границ местообитаний, соответствующих Директивам о местообитаниях и птицах влажных зон и картографирование, основанное на изучении биоразнообразия. 3. Установление степени уязвимости местообитаний, соответствующих Директивам о местообитаниях и птицах, и метода охраны.		Министерство окружающей среды, Министерство регионального развития и строительства, АНМ, партнеры	Разработка аннотированных списков местообитаний и местоположений согласно Директиве о местообитаниях и Птицах, с географическими координатами и контурами в ГИС Национальной Экологической Сети, 2015-2016. Разработка аннотированного списка географических территорий влажных зон, 2013-2014. Разработка контуров и официального описания местоположений из Директивы о Местообитаниях и Птицах на основе полевых исследований и ГИС НЭС, 2014-2020.	100 2000 1000	
4	Задача 4. Поддержка сохранения биоразнообразия влажных зон					
	Разработка инструментов и реализация мер для сохранения биоразнообразия.					
	1. Завершение разработки критериев для выявления специально охраняемых территория для авифауны, в том числе с учетом охраны целевых видов Боннской Конвенции. 2. Выявление зон особой охраны в специально охраняемых территориях для авифауны. 3. Осуществление мер экологической реконструкции, особенно тех, которые направлены на местное улучшение водных режимов и предотвращение высыхания и деградации. 4. Разработка и осуществление проектов по поддержке и восстановлению местообитаний влажных зон, видового разнообразия и уязвимых видов.		Министерство окружающей среды, АНМ, Агентство "Moldsiiva", Министерство регионального развития и строительства, партнеры	Разработка и публикация руководства по многосторонней оценке биоразнообразия на основе системы критериев Национальной Экологической Сети, 2014-2016. Разработка и осуществление мер экологической реконструкции, 2014-2022.	300.0 3500 3500	

	5. Осуществление экологической реконструкции водозащитных лесов и лугов в целях поддержания экологического потенциала, физической целостности и диверсификации производства в прибрежных и других водоохраных зонах.				2000	
5	Задача 5. Разработка программ научных исследований и мониторинга в поддержку устойчивого управления, восстановления и реабилитации					
5.1	Выполнение исследований биологических и экологических характеристик влажных зон, изменений климата и местных угроз и разработка Национального реестра влажных зон.					
	1. Оценка уровней устойчивости к режимам стока вод и паводков во влажных зонах международного и национального значения, географических влажных зонах и важных секторах гидрографической сети, и их ранжирование по степени устойчивости и уязвимости. 2. Оценка уровней устойчивости экосистем влажных зон, особенно в пределах влажных зон международно-географического значения, в географических влажных зонах и важных секторах гидрографической сети, и их ранжирование по степени устойчивости и уязвимости. 3. Оценка степеней воздействия изменений климата и стихийных бедствий на влажные зоны. 4. Выявление пробелов в знаниях о биоразнообразии влажных зон, которые должны быть включены в Национальный реестр влажных зон и проведение соответствующих исследований, особенно по ассоциированным с водой целевым видам и ресурсным группам.	Министерство окружающей среды, Государственная Гидрометеорологическая служба, АНМ, партнеры	Разработка и обоснование государственного заказа Верховному Совету со стороны центрального органа по окружающей среде, 2013. Осуществление анализа пробелов в знаниях о биоразнообразии большинства типов экосистем и крупных географических районов на протяжении 2013-2014. Программа научных исследований как приоритет центрального органа по окружающей среде, скоординированной с Академией Наук Молдовы на период 2015-2022; разработка и утверждение в 2014-2015. Разработка и публикация национальной инвентаризации влажных зон, к 2016 году. Методология оценки уровней устойчивости к режимам стока вод и паводков во влажных зонах международного и национального значения, географических влажных зонах и важных секторах гидрографической сети, и их ранжирование по степени устойчивости и уязвимости разработана в 2014-2017. Программа оценки уровней устойчивости экосистем влажных зон, особенно в пределах влажных зон международного и национально-важных значений, в географических влажных зонах и важных секторах гидрографической сети разроботана в период 2014-2019	3000 160 200 3000 2500		

	5. Проведение исследований по установлению биологических и экологических функций и характеристик влажных зон, и угроз им. 6. Разработка и публикация Национального реестра влажных зон.			Комплексная программа оценки рисков от изменения климата для основных водотоков и влажных зон осуществлена в период 2014-2016. Выявление пробелов в знаниях о биоразнообразии влажных зон, которые должны быть включены в Национальный реестр влажных зон, и проведение соответствующих исследований, особенно по ассоциированным с водой целевым видам и ресурсным группам в период 2013-2016. Проведение исследований по установлению биологических и экологических функций и характеристик влажных зон, и угроз им в период 2013-2016 гг.	160 3500 600	
5.2	Определение содержания, структуры, целей и моделей мониторинга влажных зон, создание его системы, запуск и практическая реализации. 1. Выявление реалистичного набора физических и химических характеристик, подлежащих мониторингу. 2. Выявление реалистичного набора биологических характеристик и биологических ресурсов, подлежащих мониторингу. 3. Организация и запуск мониторинга целевых объектов влажных зон международного и национального значения и общего состояния влажных зон. 4. Мониторинг изменений экологического характера влажных зон и отчетность о них.	Министерство окружающей среды, Государственная Гидрометеорологическая служба, АНМ, партнеры	Методология реалистического и экономически эффективного мониторинга разработана и предложена центральному органу по окружающей среде. Разработка на протяжении 2015 года, направление в орган по окружающей среде в 2016 году. Реалистичный набор физических и химических характеристик, подлежащих мониторингу и реалистичный набор биологических характеристик и биологических ресурсов, подлежащих мониторингу определен в период 2013-2016 гг. Программа аргументированного биологического мониторинга, скоординированная центральным органом по окружающей среде и Академией Наук разработана и принята на протяжении 2015 года, установлен источник и порядок финансирования в 2015, реализация мер в 2015-2022 гг. Отчеты о мониторинге изменений экологического характера влажных зон представляются в период 2015-2022 гг.	100,0 200,0 1500,0		

5.3	Реализация монетарной оценки экосистемных услуг влажных зон. 1. Осуществление монетарной оценки экосистемных услуг влажных зон международного и национального значения, которая включала бы дифференцированную оценку ценностей биоразнообразия, как основы для поддержки сохранения и рационального использования природы и международного сотрудничества. 2. Осуществление монетарной оценки экосистемных услуг географических влажных зон. 3. Осуществление монетарной оценки экосистемных услуг в сериях влажных зон местного значения и проведение базовой оценки. 4. Осуществление общей оценки экосистемных услуг влажных зон и определение модели их вероятного включения в национальную систему счетов.		Министерство окружающей среды, партнеры	Монетарная оценка основных природных экосистем и групп экосистем (влажные зоны, леса, луга, пахотные земли) осуществлена в период 2014-2018 и применяется в процессе разработки политик и управления. Осуществление монетарной оценки экосистемных услуг крупнейших географических влажных зон в период 2014-2018. Осуществление монетарной оценки экосистемных услуг в сериях влажных зон местного значения и проведение базовой оценки в период 2014-2018. Осуществление общей оценки экосистемных услуг влажных зон оценки в период 2014-2018. Разработка - сравнение вклада экосистемных услуг и вклада секторов в ВВП, на протяжении 2018 года. Основная аргументация экосистемных услуг разработана и рассмотрена в качестве основы для составления бюджетов, связанных с окружающей средой в пользу экологической безопасности; осуществление в 2013-2015 гг. Основные направления по включению экосистемных услуг в системы национальной бухгалтерии определены в 2013 – 2015 гг.	1500,0 1000,0 600 500 1200 600	
6	Задача 6. Обеспечение механизмов и потенциала, необходимых для внедрения Национальной Стратегии, путем мобилизации националь-					
6.1	Создание системы финансирования, сохранения и экологической реконструкции влажных зон.					

	1. Создание основанной на индикаторах специальных правовых инструментов финансирования, в поддержку охраняемых территорий влажных зон и строго охраняемых секторов территорий-ядер. 2. Создание механизма финансирования государственной деятельности, при сотрудничестве органов центрального управления, для посадки лесов и других общественных работ по экологической реконструкции влажных зон, формируя целостность Национальной экологической сети, начиная с влажных зон и коридоров, защищающих влажные зоны. 3. Создание механизма финансирования регулярного мониторинга биоразнообразия целевых видов и групп в целевых влажных зонах. В том числе в соответствии с нормами Боннской и Рамсарской Конвенций; 4. Создание стимулирующих и налоговых инструментов в поддержку устойчивого использования лесных и водноболотных угодий, и травяных экосистем. 5. Обеспечение финансирования научных исследований и получения данных научно-исследовательскими центрами, а также их доступности на всей территории страны.		Министерство окружающей среды, Министерство экономики, Министерство финансов, Агентство "Moldsilva", Государственная Гидрометеорологическая служба, партнеры	Механизм государственного финансирования охраняемых территорий - разработан и утвержден (посредством закона и специальных постановлений) на протяжении 2013-2014 гг. Механизм государственного финансирования рационального использования лесов, расширения и сохранения лесного биоразнообразия - разработан в 2013, реализован в период 2013-2017- Механизм финансирования Национальной Экологической Сети для обеспечения экологической стабильности страны и адаптации к изменениям климата (в законах, в постановлениях) - разработаны и представлены на утверждение и выделение финансирования в 2013-2014- Механизм финансирования мониторинга биоразнообразия и исследований в области сохранения биоразнообразия - установление к концу 2014- Механизм перераспределения финансовых ресурсов для рационального использования природных ресурсов - разработан и внедрен с 2016-	200 300 1000 200 1000	
7	Задача 7. Продвижение международного сотрудничества и координации и мобилизация дополнительной финансовой и технической поддержки для сохранения и рационального использования влажных зон					
7.1	Развитие международного сотрудничества для согласования политик по сохранению и рациональному использованию, а также освещения и соответствующего использования выгод от влажных зон					

8.	1. Разработка соглашений о сотрудничестве между пограничными субъектами в области управления влажными зонами национального и международного значения, по мере необходимости. 2. Поощрение создания трансграничных охраняемых территорий, особенно в рамках Рамсарских сайтов (Нижний Днестр, Нижний Прут, Ун-гурь-Холошница, Пэдуря Домнякэ), а также развитие на этой основе сотрудничества в области охраны природы. 3. Создание информационных инструментов (на различных языках) в Интернете в поддержку ценностей природного и других общественно-природного достояния, а также благоприятных возможностей для туризма в трансграничных влажных зонах. 4. Продвижение развития устойчивого экологического трансграничного туризма в поддержку диверсификации и роста местных доходов в Рамсарских сайтах. 5. Привлечение ресурсов международных доноров в целях поддержки развития системы охраняемых территорий – влажных зон – и экологической реконструкции, смягчающей опасности, в том числе связанные с изменениями климата и административными разногласиями.	Министерство окружающей среды, Агенство по туризму, партнеры	Обсуждение и подписание соглашений о сотрудничестве в области трансграничных охраняемых территорий и секторов экологической сети, в частности основанных на влажных зонах, в 2014-2016; Включение создания природных трансграничных зон и секторов экологической сети в документы планирования, 2015-2016; Включение проблемы создания трансграничных охраняемых зон и секторов экологической сети в приоритетные задачи государства в области технической поддержки и предоставление её донорам в 2013-2014; Маршруты для развития устойчивого экологического трансграничного туризма в поддержку диверсификации и роста местных доходов в Рамсарских сайтах разработаны и используются с 2014. Проектные предложения для развития зон Нижнего Днестра, Озер Нижнего Прута и Ун-гурь-Холошница разработаны и направлены для финансирования центральным органам начиная с 2013 г.	2000,0 500 500,0 10 000,0 480 500	
8.	Задача 8. Информирование и повышение сознательности общественности		в отношении защиты и устойчивого использования влажных зон		

8.1	1. Повышение уровня информированности и образования общественности и пользователей по политике в области устойчивого менеджмента влажных зон, в том числе с использованием программы УСППОО (СЕРА) 2. Рост и поддержание доверия широкой общественности, в особенности пользователей, к деятельности государственных структур, в том числе и посредством повышения качества разрабатываемых документов. 3. Развитие и консолидация механизмов внутреннего взаимодействия в этой области 4. Обеспечение человеческих, материальных и финансовых ресурсов с высоким уровнем профессионализма для улучшения международного общения. 5. Создание партнерских отношений с общественными ассоциациями в целях улучшения действий по информированию.		Количество разработанных, опубликованных и распространенных руководств; N разработанных руководств. Количество публичных дебатов, круглых столов и семинаров по теме; общее количество проведенных мероприятий. Количество рекламных щитов, пропагандирующих охрану окружающей среды, а также телевизионных и радио выпусков, пресс-конференций, статей в прессе, на национальном и местном уровнях. Количество общественных организаций, задействованных в осуществлении конвенции, в международных делегациях, рабочих группах. Перевод и доведение до сведения государственных учреждений и других заинтересованных лиц Чангвонской Декларации (Рамсарская резолюция X.3). Информационные инструменты (на различных языках) в Интернете в поддержку ценностей природного и других общественного достояния, а также благоприятных возможностей для туризма в трансграничных влажных зонах (начиная с Нижнего Днестра), созданы в 2013-2015 и постоянно поддерживаются.	5000,0
-----	--	--	--	--------

Примечание: Партнеры: общественные ассоциации, органы местного публичного управления, основные пользователи, международные организации

* Промаркированный текст был передан для включения в проект Национальной Стратегии по окружающей среде 2013-2022.

Приложение 2

Критерии для выделения Влажных зон национального значения Молдовы

Данные критерии основаны на

- системе критериев Национальной экологической сети, благодаря тому, что территории-ядра (ключевые), устанавливаются этой системой на основе многосторонней численной оценки биоразнообразия;
- критериях для выделения территорий для специальной охраны фауны птиц благодаря тому, что эти критерии численно оценивают вклад в поддержание мигрирующих и зимующих птиц;
- дополнительные критерии, полученные чтобы оценить особые ценности влажных зон, определяемые их биологические характеристики и социально-экономическое значение.

Соответствие территории хотя бы двум из перечисленных ниже критериев указывает, что это Влажная зона национального значения.

Критерий 1. Влажными зонами национального значения должны быть:

1.a. территории-ядра Национальной экологической сети, соответствующие уровню международного или национального значения, включающие существенные участки влажных зон;

1.b. географически дискретные части влажных зон международного значения и территории-ядра локального значения Национальной экологической сети, включающие в себя Территории для специальной охраны фауны птиц, как на это указывают критерии для таких территорий;

Критерий 2. Территория-ядро Национальной экологической сети может быть признана в качестве Влажной зоны национального значения, будучи ассоциирована с выдающимся примером водных географических памятников природы, которые в существенной степени поддерживают ассоциированную с водой фауну и флору.

Критерий 3. Территория может быть признана в качестве влажной зоны национального значения, если она главным образом включает особенно ценный и относительно крупный для страны (не менее 100 га) пример экосистем влажных зон (полупогруженной растительности, первичных лугов и луговых болот, влажного участка с доминированием кустарника и деревьев), который поддерживает ассоциированную с водой фауну и флору, включая (одновременно) виды и растений и животных, охраняемых на международном уровне.

Критерий 4. Критерии территорий для специальной охраны фауны птиц (ТСОФП). Соответствие любому из этих критериев указывает на ТСОФП. Терри-

тория и (или) акватория выделяется как особенно важная для охраны фауны птиц в случае соответствия данным критериям, на основании данных, относящихся по меньшей мере к одному из трех лет наблюдений в данном месте. Критерии относятся исключительно к видам Приложения II Директивы по птицам (79/409/ЕЕС), замещенной консолидированной версией (Директива 2009/147/ЕС).

4.1. Критерий большого количества видов (качественный критерий). Территория (и, или акватория) является особо важной, если на ней встречаются (гнездятся или зимуют, или используют во время кормовых и сезонных миграций, имеют иной или смешанный характер пребывания) **более 50 видов** птиц.

4.2. Критерий значительных скоплений (количественный критерий, временно установленный и требующий уточнения). Принимается, что территория (и, или акватория) является особо важной для охраны фауны птиц, если в ее пределах в совокупности с периодом зимовки за период сезонной миграции (либо весной, либо осенью), или за период кормовых миграций, или во время скоплений при линьке, встречается 4-6 и более тыс. птиц.

4.3. Смешанный критерий может быть введен, на основе данных, которые должны быть накоплены.

Критерий 5. Критерий редких целевых видов Боннской конвенции должен быть определен и введен в поддержку выделения Территорий для специальной охраны фауны птиц и зонирования ТСОФП, территорий-ядер и охраняемых территорий.

Критерий 6. Критерий особенно богатой фауны, ассоциированной с водой (даны предварительные значения). Критерий 6.1. Территория (акватория) может быть признана в качестве влажной зоны национального значения, если она поддерживает не менее 100 видов **макрозообентоса из таксонов, выделенных для оценок богатства фауны** (Приложение 2). Территория (акватория) может быть признана в качестве влажной зоны национального значения, если она поддерживает более 50% видов современной фауны (страны) стрекоз (Odonata) – мониторингового для влажных зон ресурсного таксона (критерий 6.2), или фауны рукокрылых Chyoptera, которая включает много видов, ассоциированных с влажными зонами и охраняемых международными соглашениями (критерий 6.3).

Приложение 3

Ассоциированные с водой фауна и флора в Молдове

Амфибии: все виды.

Пресмыкающиеся: *Emys orbicularis*, *Natrix* spp.

Млекопитающие: связанные с влажными зонами Insectivora (*Neomys* spp.), практически все Chiroptera (особенно *Myotis daubentonii*, *M. bechsteinii*, *M. nattereri*, *M. dasycneme*, *M. blythii*, *Nyctalus leisleri*, *N. lasiopterus* и *N. noctula*), некоторые Cricetidae (*Ondatra zibethicus*, *Arvicola terrestris*), некоторые Carnivora (Mustelidae: *Mustela erminea*, *M. lutreola*, *Lutra lutra*).

Птицы: связанные с влажными зонами крупные таксоны – Gaviiformes, Podicipediformes, Pelecaniformes, Ciconiiformes, Anseriformes, Gruiformes, Haradriiformes, wetland-associated Accipitriformes и Strigiformes, отдельные Passeriformes (*Sylviidae*: *Acrocephalus* spp.).

Насекомые: связанные с влажными зонами крупные таксоны – Odonata, Trichoptera, Ephemeroptera, Plecoptera, wetland-associated Hemiptera (*Corixidae*, *Aphelocheiridae*, *Naucoridae*) и Coleoptera (*Dytiscidae*, *Haliplidae*, *Gyrinidae*, *Hydrophilidae*), а также некоторые другие, включая ряд охраняемых видов.

Растения: Algae и сосудистые растения: погруженные растения, полупогруженные растения, луговые и болотные виды, представители пойменных сообществ, сформированных тополем (*Populus* spp.), ивой (*Salix* spp.), ясенем (*Fraxinus excelsior*) и черной ольхой (*Alnus glutinosa*).

Макрозообентос - таксоны высокого ранга, выделенные для оценок богатства фауны (беспозвоночные, формирующие водные экосистемы).

Bivalvia. Unionoida: *Unionidae*; Lucinida: *Pisidiidae*, *Spaeriidae*; Veneridita: *Dreissenidae*, *Cardiidae*, *Corbiculidae*.

Gastropoda. Bassomatomorpha: *Lymnaeidae*, *Physidae*, *Acroloxidae*, *Ancylidae*; Architaenioglossa: *Vivipariidae*; Heterostropha: *Valvatidae*, Entomostoma: *Melanopsidae*, *Lithoglyphidae*; Neotaenioglossa: *Bithyniidae*; Neritopsina: *Neritidae*, *Planorbidae*, *Turricaspiidae*, *Succineidae*

Turbellaria. Seriata: *Planariidae*.

Clitellata (Hirudinea). Rhynchobdellida: *Glossiphoniidae*, *Piscicolidae*; Arhynchobdellida: *Hirudinidae*, *Haemopidae*, *Acanthobdellidae*, *Erpobdellidae*.

Arachnida. Araneae: *Cybaeidae*; Trombidiformes: *Limnochardidae*

Crustacea. Isopoda: *Janiridae*, *Asellidae*; Amphipoda: *Corophiidae*, *Gammaridae*; Mysidacea: *Mysidae*; Decapoda: *Astacidae*; Anostraca: *Phyllopoda*.

Insecta. Odonata: *Calopterygidae*, *Coenagrionidae*, *Platycnemididae*, *Lestidae*, *Aeshnidae*, *Gomphidae*, *Corduliidae*, *Cordulegastridae*, *Libellulidae*; Ephemeroptera: *Palingeniidae*, *Potamanthidae*, *Polymitarcyidae*, *Ephemeridae*, *Baetidae*, *Heptageniidae*, *Caenidae*, *Ephemerellidae*, *Oligoneuriidae*; Plecoptera: *Perlidae*, *Capniidae*, *Taeniopterygidae*; Trichoptera: *Hydropsychidae*, *Rhyacophilidae*, *Glossosomatidae*, *Polycentropodidae*, *Ecnomidae*, *Hydroptilidae*, *Molannidae*, *Leptoceridae*, *Philopotamidae*; Hemiptera: *Corixidae*, *Nepidae*, *Notonectidae*, *Pleidae*, *Aphelocheiridae*, *Naucoridae*, *Gerridae*; Coleoptera: *Dryopidae*, *Halipidae*, *Hygrobiidae*, *Hydrophilidae*, *Dytiscidae*, *Girinidae*, *Chrisomellidae*, *Noteridae*; Diptera: *Limoniidae*, *Tipulidae*, *Chaoboridae*, *Culicidae*, *Tabanidae*, *Stratiomyidae*, *Simuliidae*, *Sciomyzidae*, *Chironomidae*.

Приложение 4

Выделение влажных зон национального значения в соответствии с критериями

№	№ ¹ (NEN)	Территория	Критерий	Общая площадь, га	Площадь имеющейся головной части, га	Географическая влажная зона (номер в Приложении 6)
1	3	Пэдуря Домняскэ	1.a, 4.1, 4.3(?),5(?)	7658		2
2	4	Нижний Прут– Слобозия	1.a, 4.1, 5(?), 6.1	2691	Неясно определена	2
3	5	Талмазкие плавни	1.a, 4.1, 5(?), 6.2, 6.3	1562		17
4	13	Руди–Арионешть	1.a, 4.2, 5(?)	1567		6
5	24+52	Турецкий сад – Талмаза (Слепой Днестр)	1.b, 2, 4.1	999		17
6	25	Косэуць (Косэуць– Курешница)	1.a, 4.2	777		6
7	47	Болото Тогай	1.b, 4.1	149		17
8	50	Кременчуг–Холошница	1.a, 4.2, 5(?)	981		6
9	68	Кучурган	1.a, 4.1, 4.2, 5(?), 6.1	1281 (в пределах Молдовы)	356 (включая Украину)	
10	73	Дубэсарь: Сектор Жура–Михайловка (Лопатна)	1.b, 3(+?),5(?),6.1	308		
11	74	Паланка	1.b, 4.1, 5(?)	1275		17
12	81	Водохранилище Костешть– Стынка	1.b, 4.2 ²	2717		2
13	82	Дубэсарь: Сектор Попенку–Бутучень	1.b, 3(+?),4.3(?),6.1	527		12
14	85	Конгазское водохранилище	1.b, 4.2	371	93	20
15	87	Водохранилище Салаш	1.b, 4.1	537	88	15
16	93	Тараклийское водохранилище	1.b, 4.2	2297	666	20
17	112	Кукуара	1.a, 4.1, 5(?)	438		2
18	119	Антонешть	1.b, 4.1	369		2
19	126	Кагул–Manta (озеро)	1.a, 4.1, 4.2, 4.3(?),5(?)	5252	Не определена	2
20	135	Наславча–Волошково ³	1.b, 4.2	135		
21		Дикуль	1.b, 3	174		17

Обозначения: + – соответствие критерию; +? – вероятно соответствие критерию;

? – оценка по критерию не определена, но возможно соответствие;

¹Идентификационный Номер территории в Геоинформационной системе Национальной экологической сети Республики Молдова.

² Территория-ядро составляет единое целое с сайтом NATURA 2000 в Румынии (название сайта «Lacul Stânca Costești», идентификационный номер ROSPA0058).

³ Трансграничная (Молдова – Украина) территория-ядро.

Приложение 5

Классификация экосистем влажных зон в Молдове

Данная классификация основана на классификации Рамсарской конвенции и включает типы влажных зон, существующих в Молдове, с некоторыми уточнениями.

Континентальные влажные зоны.

- М – Постоянные реки и ручьи, включая водопады.
- Н – Сезонные, пересыхающие и нерегулярно существующие реки, ручьи и потоки.
- О – Постоянные пресноводные озера (более 8 га), включая крупные старицы.
- Р – Сезонные и пересыхающие пресноводные озера (более 8 га), включая пойменные.
- Р – Постоянные соленые, солоноватоводные озера и низины.
- Sp – Постоянные солоноватоводные и заболоченные участки, луга и лужи.
- Ss – Сезонные солоноватоводные луга, заболоченные участки и лужи.
- Tr – Постоянные пресноводные заболоченные участки и лужи; пруды (менее 8 га) на минеральных (и осушенных) почвах; с полупогруженной растительностью, заболоченные по крайней мере в течение большей части сезона вегетации.
- Ts – Сезонные и пересыхающие пресноводные заболоченные участки и лужи на минеральных (и осушенных) почвах, топкие места, выбоины, луга и осоковые луга,
- W – Влажные зоны с доминированием кустарника; заболоченные участки и луга с доминирующим кустарником, заболоченные участки с разреженным кустарником, ольховые заросли на минеральных (и осушенных) почвах.
- Xf – Пресноводные влажные зоны с доминирующим древостоем; включают заболоченные леса на пресных почвах, леса на болотистых минеральных почвах.
- Y – Пресноводные источники.
- Zk(b) – Внутренние карстовые и другие подземные гидрологические системы.

Примечание. «Пойма» - широкий термин, используемый, чтобы соотнести с одним или более типами влажных зон, которые могут включать примеры типов R, Ss, Ts, W, Xf и других типов. Некоторые примеры пойменных влажных зон включают сезонно затопляемые травяные экосистемы (включая природные влажные луга), кустарниковые и лесистые местности, леса. Пойменные влажные зоны не перечислены здесь как особые типы влажных зон.

Искусственные влажные зоны.

- 1 – Пруды аквакультур (например, для разведения рыбы).
 - 2 – Пруды, в том числе сельскохозяйственные, садки, небольшие резервуары (в основном менее 8 га).
 - 3 – Орошаемые земли; включают оросительные каналы.
 - 4 – Сезонно затопливаемые сельскохозяйственные земли (включая интенсивно управляемые или выпасаемые влажные луга или пастбища).
 - 6 – Места хранения вод; резервуары, валы, дамбы, водохранилища (в основном более 8 га).
 - 7 – Карьеры (затопленные и подтопленные); гравийные, каменные, глиняные разработки, лужи в горных разработках.
 - 8 – Пресноводные очистные сооружения; емкости для переработки сточных вод, отстойники, бассейны для кислородной обработки.
 - 9 – Каналы и дренажные канавы, рвы.
- Zk(c) – Сформированные деятельностью человека карстовые и другие подземные гидрологические системы.

Приложение 6

Географические важные зоны

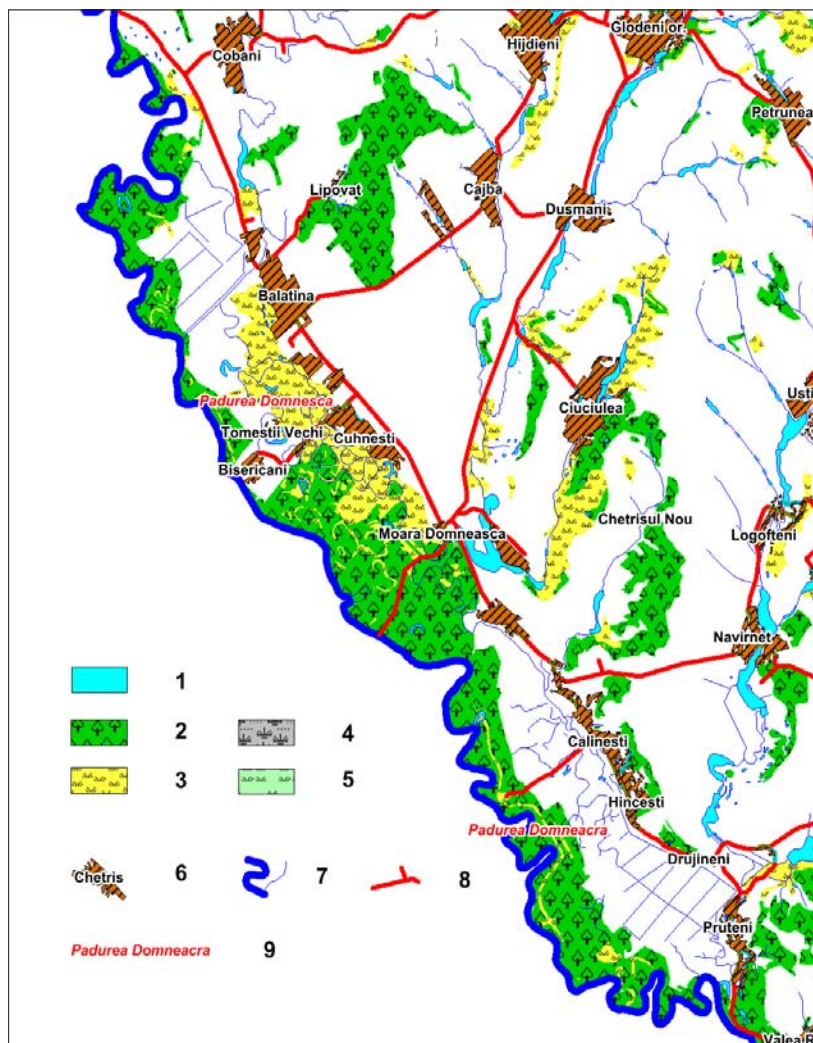


Легенда: номер зоны в рисунке, наименование, площадь в км².

1 - Раковэц - 19,25; 2 - Прут - 2361,63; 3 - Кэлдэруша-де-сус - 7,09; 4 - Каменка - 19,04; 5 - Солтая - 23,45; 6 - Унгурь-Голошница - 310,68; 7 - Днестр-Каменка - 312,35; 8 - Молокиш - 9,67; 9 - Окна - 23,00; 10 - Солончень - 3,04; 11 - Чорна - 9,42; 12 - Днестр-Выхватинцы - 28,15; 13 - Сахарна - 2,73; 14 - Дубэсары - 236,81; 15 - Нижний Бык - 254,18; 16 - Средний Бык - 38,39; 17 - Нижний Днестр - 715,70; 18 - Каинарь - 26,09; 19 - Рэут - 228,93; 20 - Ялпужень - 35,17; 21 - Нижний Ялпуг - 153,46

Приложение 7

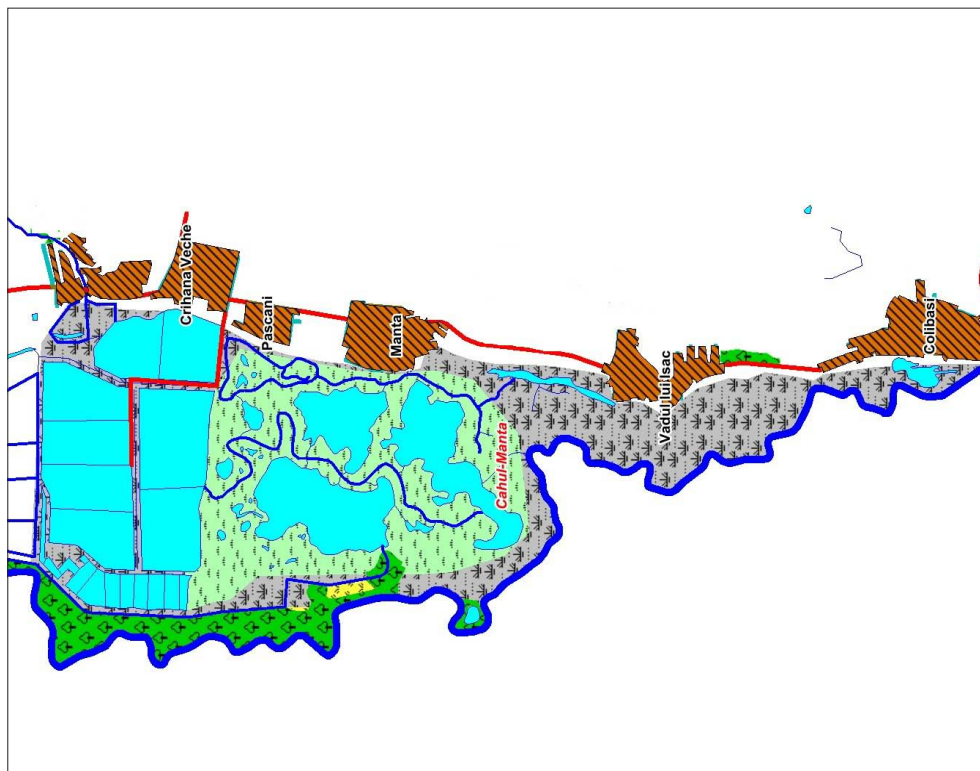
Влажные зоны национального значения



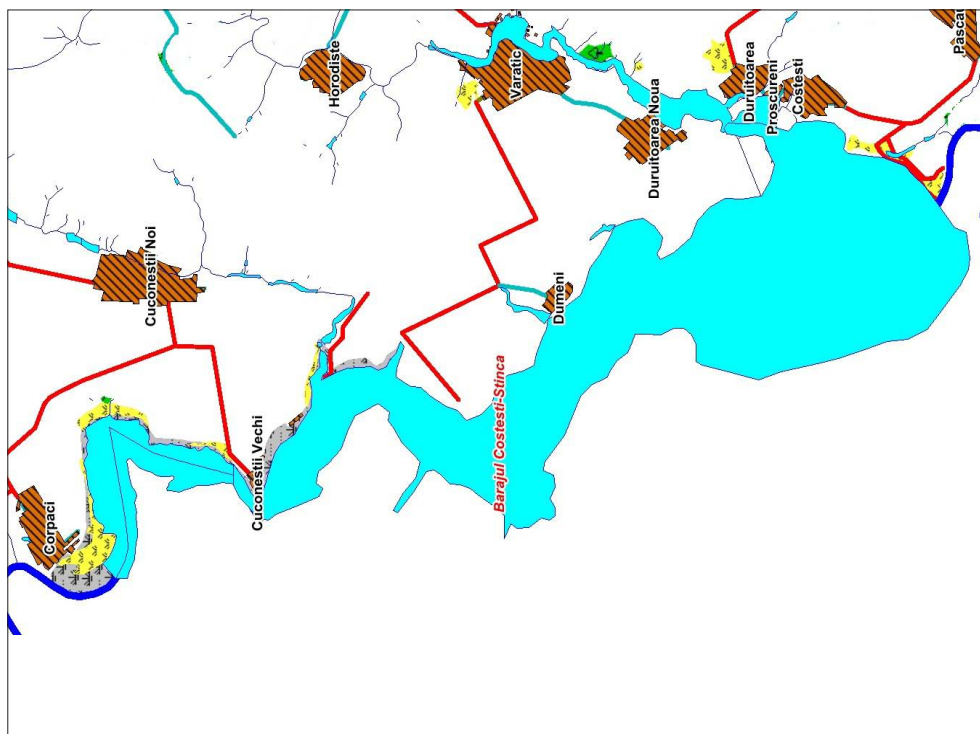
Пэдуря Домняскэ

Легенда:

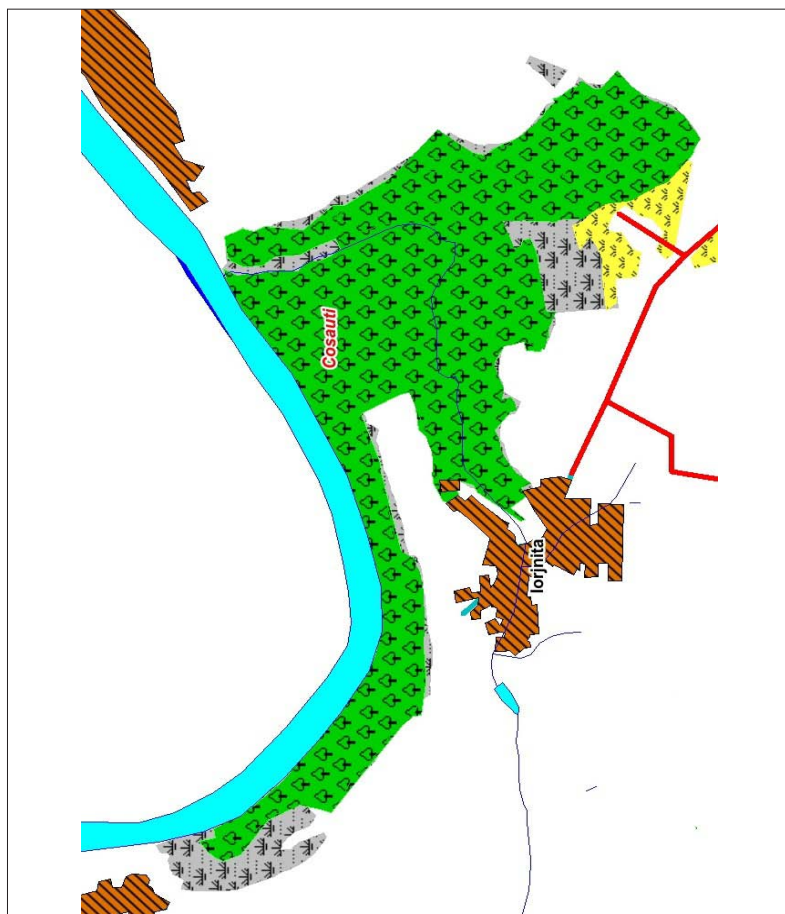
- 1 – водоемы;
- 2 – леса;
- 3 – луга и степь;
- 4 – смешанная растительность;
- 5 – заболоченные экосистемы;
- 6 – населенные пункты;
- 7 – реки;
- 8 – дороги;
- 9 – название влажных зон национального значения.



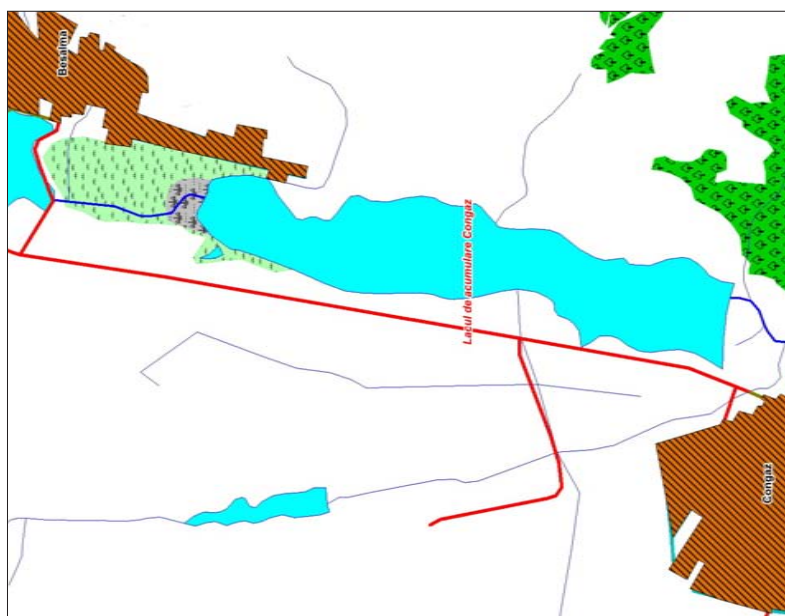
Карул-Манта (озеро)



Водохранилище Костешть-Стынка



Косэуць (Косэуць–Курешница)



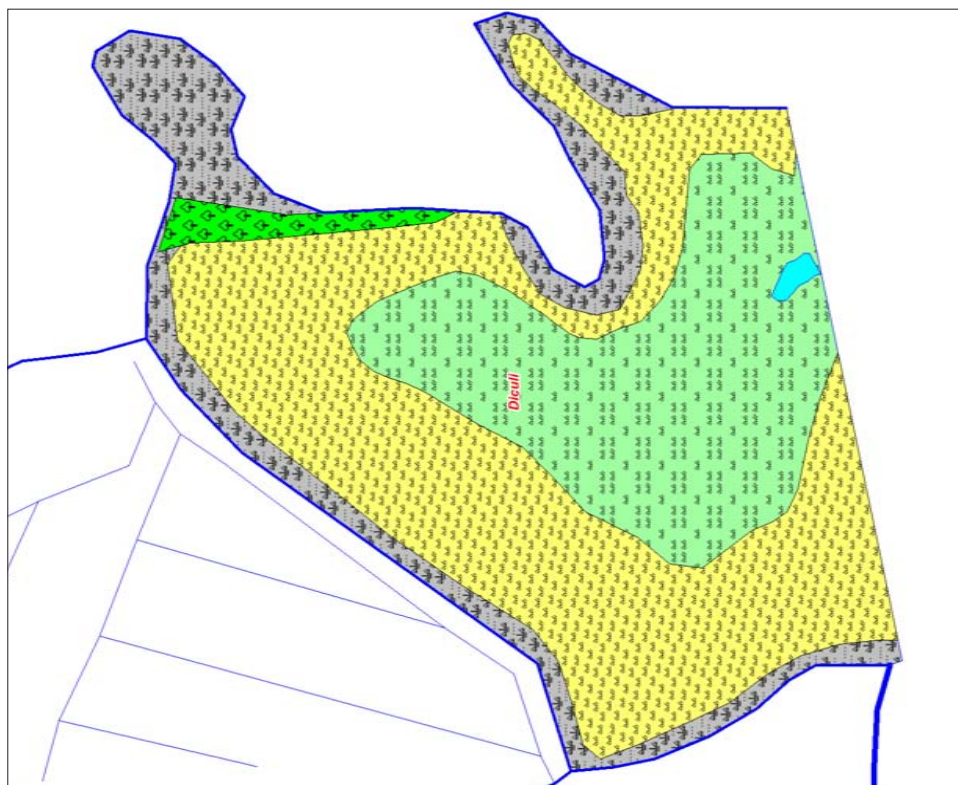
Конгазское водохранилище



Кучурган



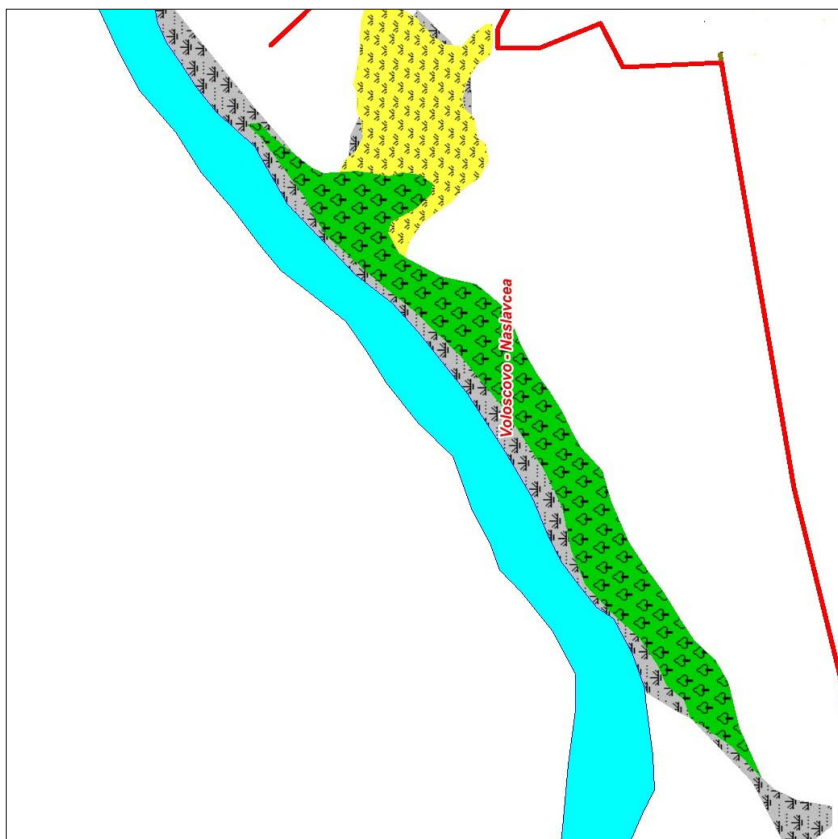
Кременчуг-Холошница



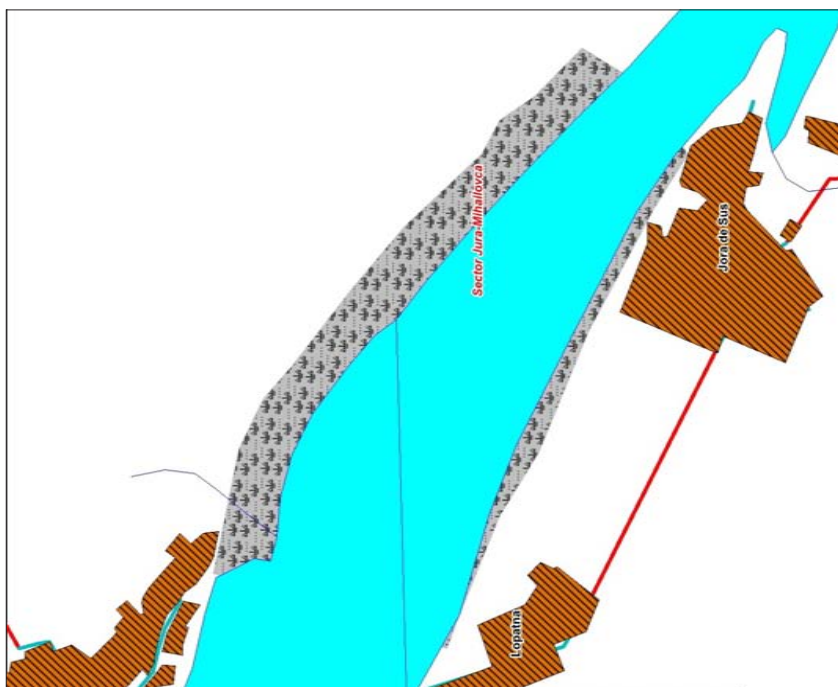
Диколь



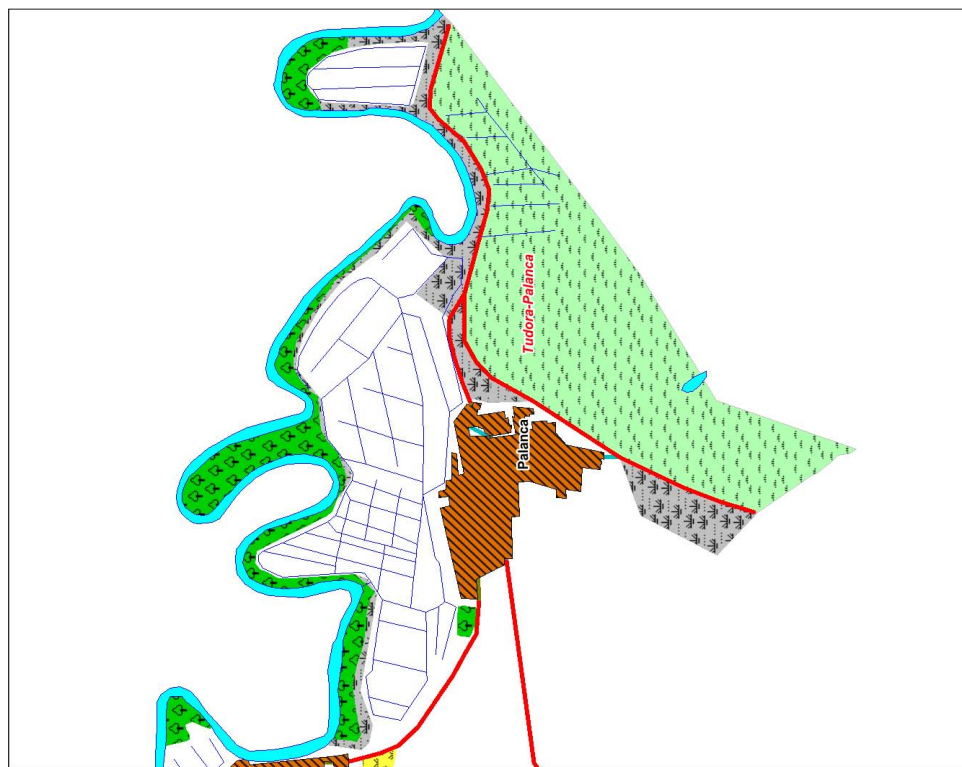
Кукуара



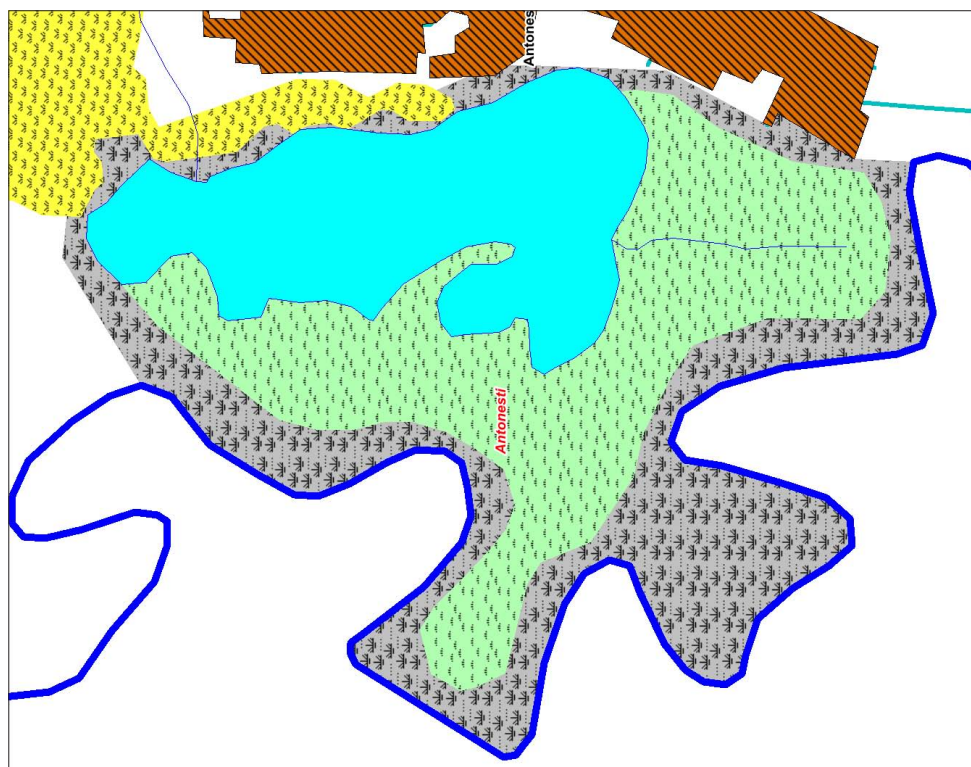
Наславча–Волошково



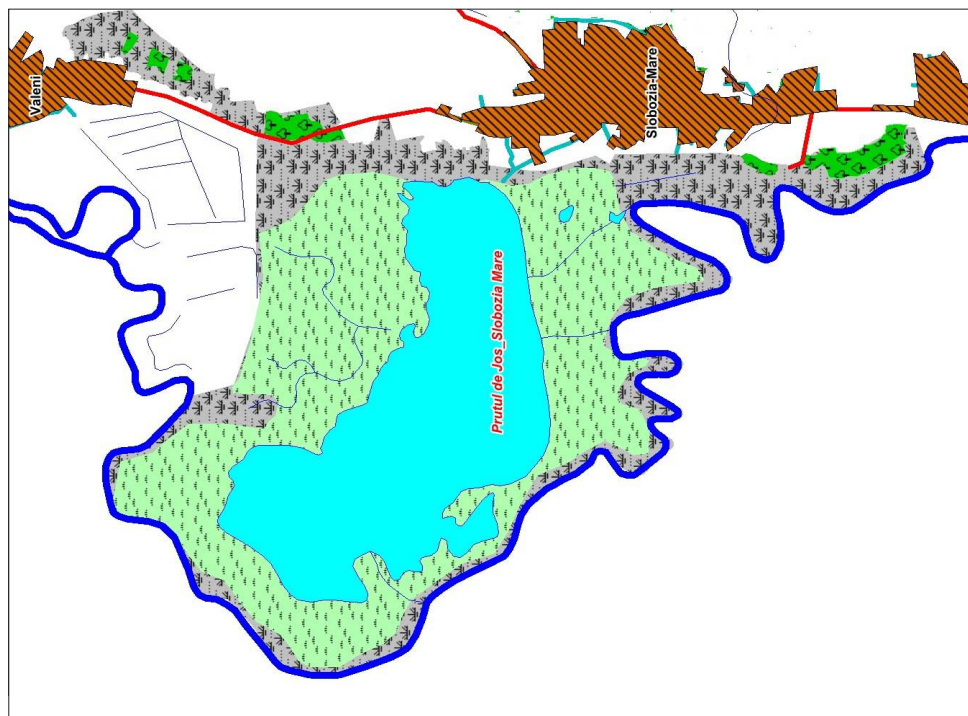
Сектор Жура–Михайловка (Лопатна)



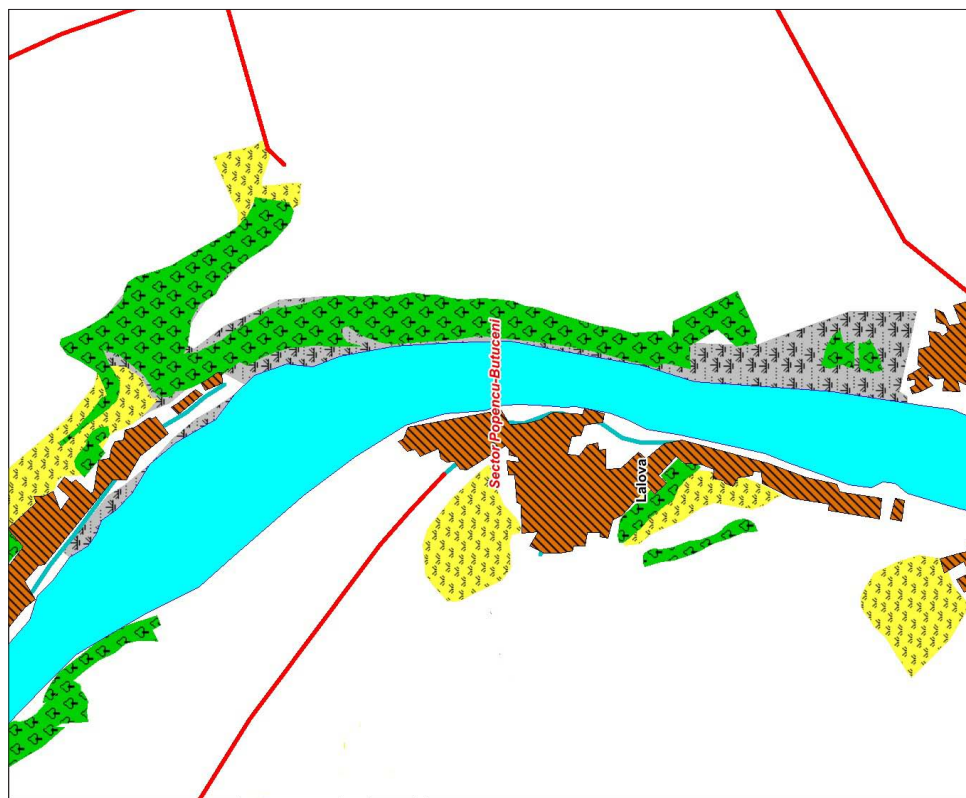
Паланка



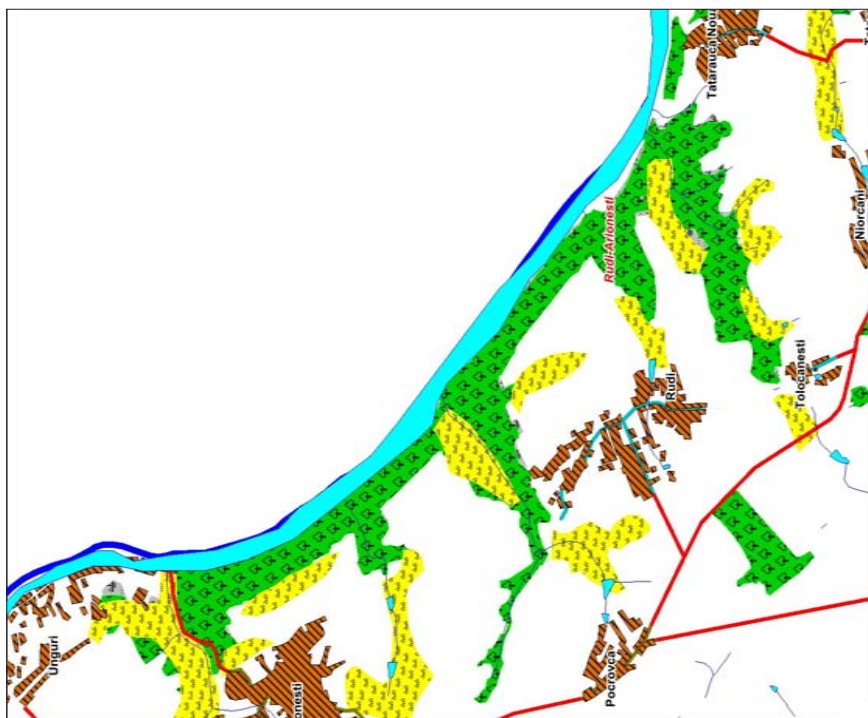
Антонешть



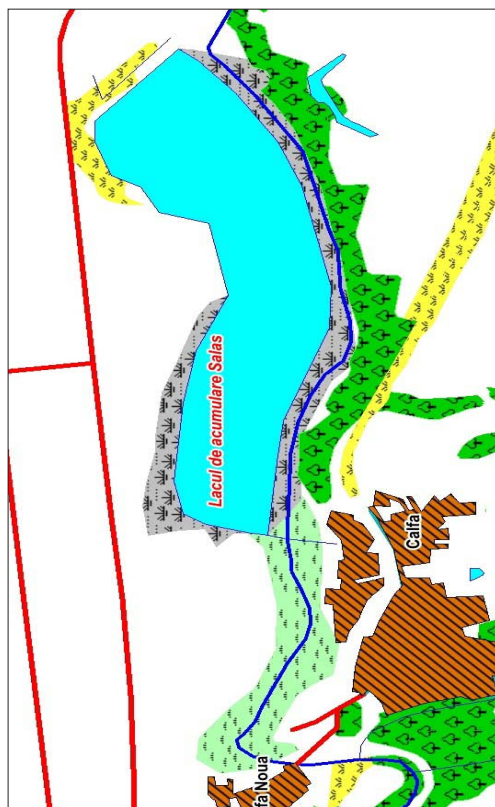
Нижний Прут–Слобозия



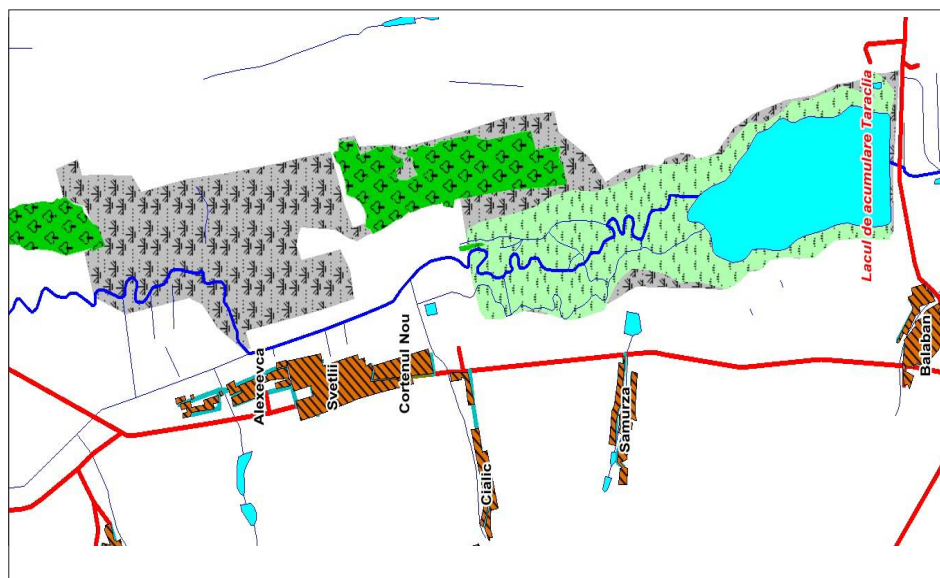
Дубэсарь: Сектор Попенку–Бутучень



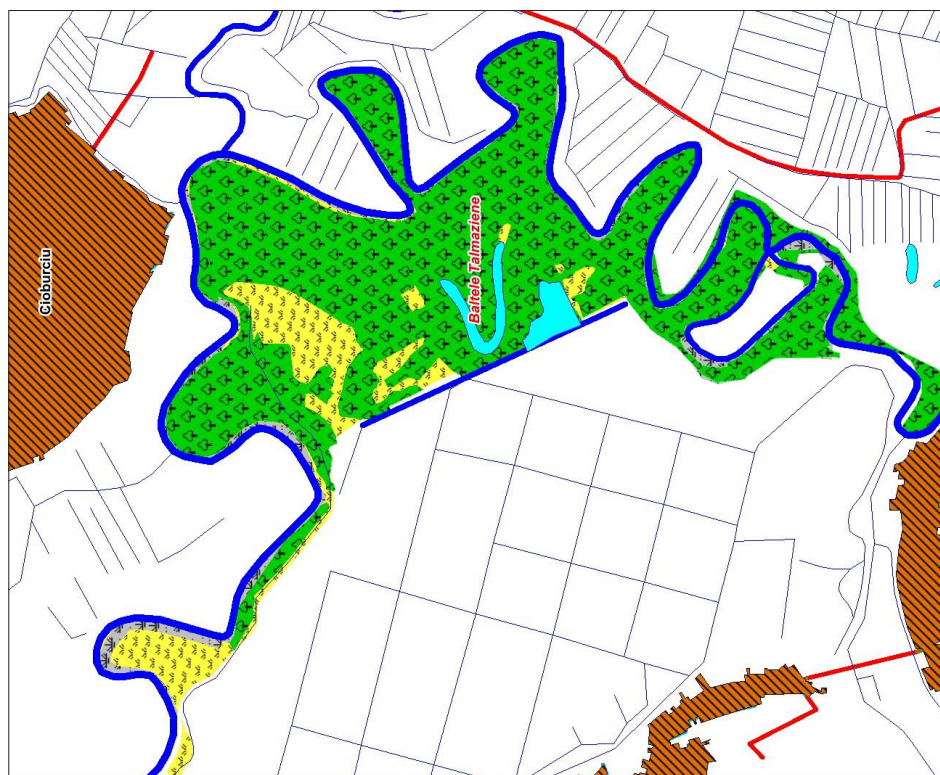
Руди – Арионешть



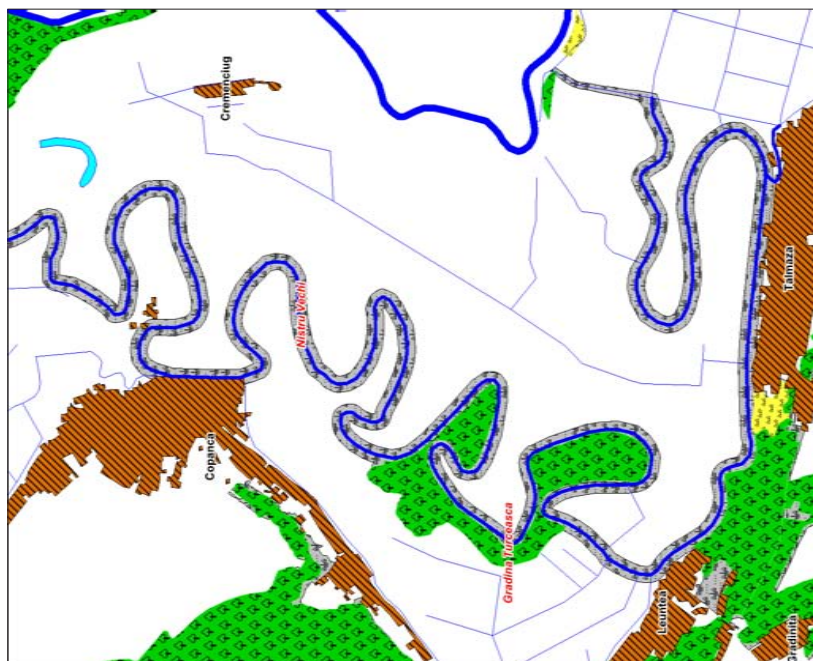
Водохранилище Салаш



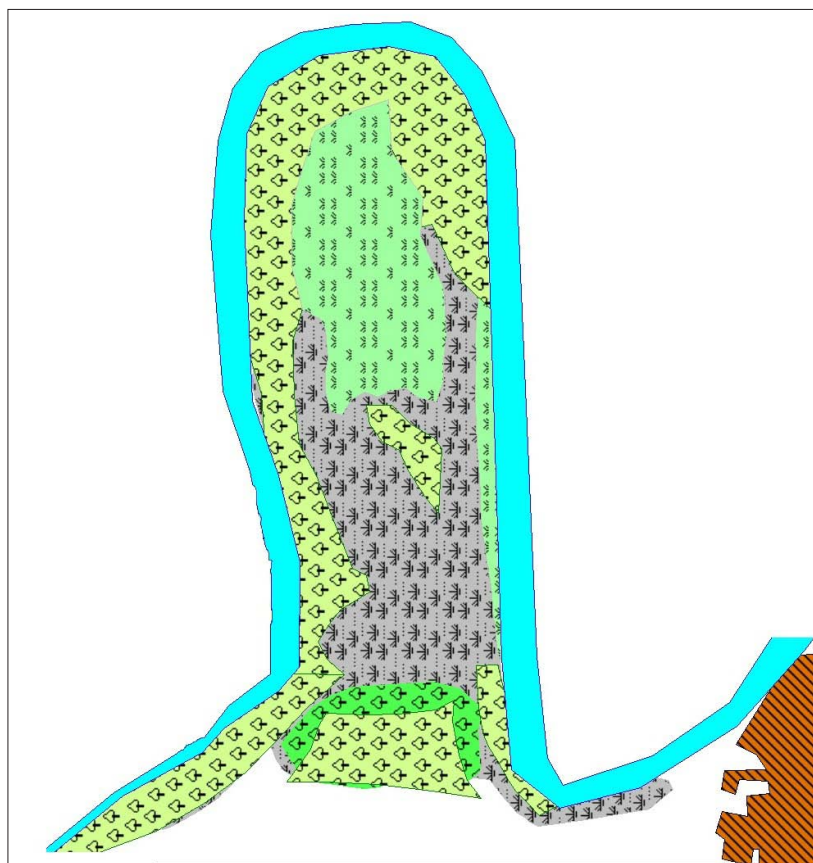
Тараклийское водохранилище



Талмазкие плавни



Турецкий сад – Талмаза (Слепой Днестр)



Болото Тогай



Ул. Димо, 17/4, оф. 22, Кишинев, 2068, Молдова
 Тел: +373 (22) 498-837, 434-725 Факс +373 (22) 495-625,
<http://www.biotica-moldova.org>, e-mail: biotica@biotica-moldova.org