

Экологическое общество «БИОТІСА»

**ДЛЯ ЧЕГО И КАК  
СОЗДАЮТСЯ  
ОБЩЕСТВЕННЫЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЯ**

(издание второе, исправленное и дополненное)

БИОТІСА  
Кишинев - 2001

CZU:061.2

D55

**Descrierea CIP a Camerei Nationale a Cartii**

Dlia cego i kak sozdaiutsia obshestvennye ob'edineniya./ Ekologicheskoe o-vo "BIOTICA"; sost.: Piotr Gorbunenکو, Natalia Izdebschi, Tatiana Siniaeva, Iliа Trombitki; konsul'tant: Valentin Turcan; per.: Igor Jitaru, Petru Esanu, Constantin Olaru. – Izd. 2-e, ispr. i dopol. – Ch.: Biotica, 2001 (F.E.-P. "Tipogr.Centrala"). – 143 p.

Bibliogr. p. 87

ISBN 9975-78-142-X

1000 ex.

061.2

ДЛЯ ЧЕГО И КАК СОЗДАЮТСЯ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ.  
Изд. второе, испр. и дополн. - Кишинев: BIOTICA, 2001. 143 с.

*Под редакцией Ильи Тромбицкого*

В написании и подготовке книги к изданию приняли участие:

*Петр Горбуненко, Наталья Издебски, Татьяна Синяева,*

*Илья Тромбицкий*

*Консультант – Валентин Цуркан*

Переводчики: *Игорь Житару, Петру Ешану и Константин Олтяну*

Книга представляет собой пособие для граждан, желающих создать общественное объединение и работать в нем. Она содержит основные законодательные акты, регулирующие деятельность некоммерческого сектора в Молдове и практические советы по организации NGO, а также краткий анализ их роли и места в современном обществе.

*Первое издание было осуществлено за счет средств, любезно предоставленных Агентством по Международному Развитию США (US AID) через Фонд "Евразия".*

Настоящее второе издание осуществлено благодаря гранту, любезно предоставленному Посольством США в Республике Молдова.

This publication was funded by the United States Public Affairs Section – Chieinru. The United States Public Affairs Section – Chisinau of the United States Government neither endorses nor takes responsibility for the content of this publication.

ISBN 9975-78-142-X

© Экологическое общество «БИОТИСА», 2001

При перепечатке оригинальных материалов из настоящего издания ссылка на первоисточник обязательна.

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие ко второму изданию .....	4
Третий сектор Молдовы в начале 21 века. Результаты опроса общественного мнения. ....	6
Практические советы новичкам .....	21
Сертификация общественных объединений .....	24
Закон Республики Молдова «Об общественных объединениях» .....	26
Постановление Правительства Республики Молдова «О некоторых мерах по реализации Закона Об общественных объединениях» .....	55
Закон Республики Молдова «О благотворительности и спонсорстве» .....	59
Комментарии к некоторым основным положениям Закона Республики Молдова «Об общественных объединениях» .....	66
Организации общественной выгоды в Молдове .....	79
Изменения в налоговом законодательстве, касающиеся общественных объединений, связанные с введением в действие Налогового кодекса .....	88
Полезная информация для желающих учредить общественное объединение .....	93
Модельный устав .....	101
Примеры документов, необходимых для регистрации общественного объединения .....	128
Предлагаемые нормы для некоммерческих организаций Центральной и Восточной Европы .....	134
О составителях и авторах .....	142

## ПРЕДИСЛОВИЕ КО ВТОРОМУ ИЗДАНИЮ

Отличительной чертой развитого гражданского общества, т.е. такого общества, в котором граждане осознают, что от них многое зависит, и стремятся активно и цивилизованно участвовать в решении социально важных проблем, является сильный “третий сектор”. Он представляет собой разнообразные объединения и другие организации граждан, созданные по их инициативе для достижения и реализации некоммерческих интересов. Роль государства заключается лишь в том, чтобы посредством создания благоприятных условий (законодательство, материальное содействие и др.) обеспечивать такую самоорганизацию общества, которая позволяет эффективно использовать инициативу своих граждан. В то же время, как и любые иные общественные отношения, организация некоммерческого сектора нуждается в регулировании законами, поскольку демократия и анархия - далеко не одно и то же. Законодательство Молдовы в этой области делает лишь первые шаги, но они требуют повышения юридической грамотности людей, стремящихся создать или уже работающих в неправительственных организациях. Начиная с 1996 года, Парламент Молдовы принял ряд без сомнения прогрессивных законов, заложивших хорошую основу организации и деятельности NGO. Первое издание данной книги, появившееся в 1997г., сразу после введения в действие Закона «Об общественных объединениях», по многочисленным оценкам NGO, сыграло существенную роль в становлении «третьего сектора» в Молдове. Показательно, что в нашем офисе не осталось ни одного экземпляра книги, а обращения за ней продолжают поступать каждую неделю. Однако поскольку развитие гражданского общества – непрерывный процесс, в него продолжают приходиться новые люди, целью второго издания книги продолжает оставаться ознакомление всех тех, кто решил связать себя с деятельностью в области “третьего сектора”, с законодательством в этой области, писаными и неписаными его традициями, процедурами регистрации и сертификации объединений, положением, которое они занимают в обществе по мнению населения, чиновников и самих NGO. Учитывая, что за эти годы в жизни страны возросла роль бизнеса, и, не скроем, мы рассчитываем на поддержку им гражданских инициатив, во втором издании мы попытались отразить мнение деловых людей о роли NGO. Вместе с тем, книга невелика по объему и ответы на многие вопросы, касающиеся, к примеру, менеджмента и внутренней самоорганизации объединения, поиска средств и ведения бухгалтерского учета, следует искать в другой литературе. Осознавая, что большинство общественных объединений находятся на стадии становления и включили в сборник стандарты, принятые для себя сообществом более чем 150 неправительственных организаций США в качестве образца, который не всегда дости-

жим в наших условиях, но к которому нужно стремиться для того, чтобы “третий сектор” занял прочное и авторитетное место в нашем обществе.

В процессе создания сборника мы пользовались услугами многих людей и организаций, за что выражаем им искреннюю признательность. Так, за основу регистрационных документов были взяты образцы, разработанные Центром “Contact” и Натальей Издебски. Хотелось бы отметить и роль, которую сыграли встречи рабочей группы по подготовке брошюры «Статус общественной полезности некоммерческих организаций в Молдове» в рамках проекта IFES-Moldova. Нам было приятно получить множество ответов различных NGO, людей, принимающих решения, и бизнесменов, на разосланные анкеты. Первое издание этой книги появилось в свет благодаря Киевскому представительству Фонда Евразия за средства USAID и все эти годы пользовалось большим спросом.

Без сомнения полезным было участие наших членов Петра Горбуненко и Ильи Тромбицкого в рабочих группах по разработке Закона о некоммерческих организациях и главы нового Гражданского кодекса «Некоммерческие организации» в рамках проекта Центра некоммерческого права Молдовы (Олег Ефрим). При этом нельзя не отметить основополагающую роль, сыгранную ICNL - Международным центром некоммерческого права (Вашингтон), в разработке модельного закона “Об общественно-полезных организациях” (1999-2000). Приятно отметить, что международная группа экспертов избрала молдавский способ формирования Сертификационной комиссии, изложенный в законе «Об общественных объединениях» (1996), в качестве модели для стран Восточной Европы, поскольку он позволяет включить в состав комиссии как представителей государства, так и NGO, и при этом избежать конфликтов в среде NGO.

Мы также хотим выразить признательность председателю Сертификационной комиссии при Министерстве юстиции Наталье Издебски, чьи профессионализм, честность и трудолюбие на протяжении последних семи лет способствовали становлению некоммерческого сектора в Молдове.

Настоящее переработанное и дополненное издание увидело свет при поддержке Посольства США в Молдове, и мы с удовольствием отмечаем постоянное внимание к реализации проекта со стороны Первого секретаря посольства по вопросам культуры Лизы Холброн и сотрудницы посольства Родики Ставараке.

Всем этим людям и организациям мы выражаем искреннюю признательность.

Мы надеемся, что настоящее издание поможет развитию некоммерческих организаций в Молдове, а значит и интеграции страны в мировое сообщество.

*Экологическое общество “BIOTICA”*

## **ТРЕТИЙ СЕКТОР В МОЛДОВЕ В НАЧАЛЕ 21-ГО ВЕКА. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ**

В первом издании настоящей книги (1997г.) был опубликован анализ общественного мнения о некоммерческом, или «третьем» секторе трех категорий населения Молдовы: обычных граждан, людей, принимающих решения, и лидеров и членов общественных объединений. Напомним, что период, когда проводился первый опрос, характеризовался вступлением в силу закона «Об общественных объединениях» и началом связанной с ним перерегистрации. С тех пор число NGO в Молдове выросло примерно в три раза, многие из них набрались практического опыта, выполнили значительные проекты. Существенно расширилась законодательная база для некоммерческих организаций, принят Налоговый кодекс (1997), появился закон «О фондах» (1999). С другой стороны, имели место скандалы, связанные с использованием отдельными некоммерческими организациями благотворительной помощи для ведения предвыборной кампании, строительства на базе НКО финансовых пирамид. Эти события происходили на фоне продолжающегося углубления экономического кризиса и обнищания основной массы населения.

Поэтому сейчас, спустя четыре года, было важно отследить изменения в отношении общества к «третьему сектору», как, впрочем, и состояния самих НПО по мнению их активистов. Кроме того, учитывая, что международная помощь третьему сектору Молдовы не вечна, мы решили исследовать мнение о некоммерческом секторе еще одной группы – бизнесменов, или «второго сектора» общества. Главной целью в этом случае было определение степени готовности местного бизнеса сотрудничать с некоммерческими организациями, в том числе, и с использованием для этого закона «О фондах».

### **1. НАСЕЛЕНИЕ В ЦЕЛОМ**

В целях определения степени вовлеченности населения в деятельность общественных объединений, оценки мнения населения а о роли ОО в обществе, опрос был проведен путем анкетирования рядовых граждан, в большинстве не вовлеченных в деятельность каких-либо ОО. Число опрошенных составило 731 человек, из которых около 3/5 (446) являлись жителями городов, а 2/5 (285) – сельской местности Молдовы.

#### **1) “Известно ли Вам что-либо о деятельности неправительственных общественных организаций?”**

- a) “Да”, ответили 362 опрошенных, или **49,5%**;
- b) “Нет”, ответили 188 человек, или **25,7%**;
- c) “Мне трудно ответить”, ответил 181 человек, или **24,8%** опрошенных.

По отношению к месту проживания ответы распределились следующим образом:

	В целом (%)	Городские жители (%)	Сельские жители (%)
а) “Да”	49,5	59,6	33,7
б) “Нет”	25,7	20,2	34,4
с) “Мне трудно ответить”	24,8	20,2	31,9
<b>В целом</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Таким образом, примерно половина опрошенных ответила, что не знает или не может ответить на вопрос, что такое неправительственные организации, об их деятельности, в то время как другая половина позитивно ответила на вопрос. Большинство опрошенных слабо информированы о третьем секторе. При этом сельское население слабее информировано в сравнении с городским. По-видимому, это объясняется как тем, что большинство НПО сконцентрировано в крупных городах, так и большим доступом к информации городского населения.

Т.о., поскольку сельское население составляет примерно 54% всего населения Молдовы и при этом слабо информировано о деятельности НПО, можно сделать вывод, что эта часть населения не вовлечена в деятельность «третьего» сектора. В то же время, ситуация улучшилась за четыре года. В 1997, около 87% опрошенных ничего не смогли сказать о неправительственных организациях и их деятельности.

Однако в реальности, при напоминании о каких-либо конкретных фактах большинство людей вспоминали какую-либо информацию о неправительственных организациях, что позволяло проводить дальнейший опрос большинства из них.

## 2) “Какие сферы деятельности неправительственных организаций Вам известны?”

- а) “благотворительность” - ответили 385 опрошенных, или **52,7%**;
- б) “экология (охрана окружающей среды)” – 311, или **42,6%**;
- с) “защита прав человека” - 225, или **30,8%**;
- д) “социальная защита инвалидов, других малообеспеченных слоев населения”, - 220 человек, или **30,1%**;
- е) “культура и искусство” - 214 опрошенных, или **29,3%**;
- ф) “образование” - 203 человека, или **27,8%**;
- г) “медицина” - 177 человек, или **24,2%**;
- х) “наука” - 170 человек, или **23,3%**;
- и) “миротворчество” - 134 человек, или **18,3%**;
- ж) “физическая культура, спорт, туризм” - 123 человек, или **16,8%**;
- к) “борьба с коррупцией” - 107 человек, или **14,6%**;

- l) “сохранение культурного и исторического наследия” - 107 человек, или **14,6%**;
- m) “другое” - 26 человек, или **3,6%**.

Таким образом, к пяти наиболее известным областям деятельности НПО относятся: благотворительность, охрана окружающей среды, защита прав человека, социальная защита малообеспеченных слоев населения, культура и искусство. Также достаточно хорошо известны сферы образования, медицины, науки, и др.

Мы видим, что в центре внимания этих наиболее популярных сфер деятельности НПО – человек. В определенной мере такая ориентация объясняется как социальными нуждами общества, так и профилем международных организаций, действующих в Молдове.

### **3) “Как Вы считаете, какую роль играют НПО в обществе?”**

- a) “Частично заменяют государство в решении некоторых вопросов” - 203 человек, или **27,8%**;
- b) “Формируют общественное мнение и защищают общественные интересы” - 280 человек, или **38,3%**;
- c) “Не играют существенной роли” - 205 человек, или **28%**;
- d) “Не играют никакой роли”, - 87 человек, или **11,9%**;
- e) “Иные роли” - 105 человек, или **14,4%**.

Около 40% опрошенных считают, что НПО не играют существенной или никакой роли в обществе. Делая сравнение с ситуацией в 1997г., наблюдаем, что за четыре года произошло изменение позиции общества по отношению к НПО. В 1997г. лишь 16,8% опрошенных считали, что они не играют существенной или никакой роли в обществе. Эти изменения могут быть объяснены как усложнением экономической ситуации, так и низкой эффективностью работы организаций-доноров, что привело к снижению эффективности работы НПО в решении острых социальных вопросов.

### **4) “Какие цели, по Вашему мнению, преследуются членами НПО?”**

- a) “Реализация общественных интересов” - 307 человека, или **42%**;
- b) “Реализация собственных профессиональных и других интересов” - 285 чел., или **40%**;
- c) “Дополнительный или основной источник дохода” - 223 человека, или **30,5%**;
- d) “Возможность зарубежных поездок” - 161 человек, или **22%**;
- e) “Возможность политической карьеры и перехода на работу в государственные структуры” - 154 человека, или **21,1%**;
- f) “Получение налоговых льгот” - 143 человека, или **19,6%**;

г) “Другие цели” - 20 человек, или **2,7%**.

Хотя большинство ответов указывает на приоритет общественных интересов в деятельности членов НПО (42%), к этой цифре очень близко число людей, считающих, что членами НПО преследуются в первую очередь собственные интересы (40%). Это свидетельствует, что население не уверено в исключительно общественно-полезной мотивации людей, работающих в различных НПО.

**5) “Кому Вы больше доверяете?”**

- a) “Государственным структурам - 50 человек, или 6,8%;
- b) “Неправительственным организациям”, - 120 человек, или 16,4%;
- c) “Ни тем, ни другим” - 277 человек, или 37,9%;
- d) “И тем, и другим” - 46 человек, или 6,3%;
- e) “Мне трудно ответить”, 238 человек, или 32,6%;

Большинство опрошенных (37,9%) не имеют доверия ни к государству, ни к НПО. В то же время число опрошенных, доверяющих НПО, существенно выше таковых, доверяющих госструктурам (соответственно 16,4% и 6,8%). Большой процент людей, затруднившихся ответить на вопрос (~32,6%), также свидетельствует неудовлетворительной деятельности и государственных властей, и НПО, ведущей к потере доверия населения.

Делая сравнение с ситуацией 1997г. (к госструктурам было доверие у ~12% респондентов, а к НПО - ~20%, при 14% не давших ответа), можем констатировать снижение доверия к обоим секторам общества.

**6) “Считаете ли Вы, что государство должно контролировать деятельность НПО?”**

- a) “Да” - 275 опрошенных, или 37,6%;
- b) “Нет” - 214 человек, или 29,3%;
- c) “Мне трудно ответить” - 242 человека, или около 33,1%;

Высокая доля не смогших ответить на вопрос (33,1%) свидетельствует о слабой информированности о деятельности НПО и регламентации их деятельности.

**7) “Какие виды деятельности НПО в условиях Молдовы Вы считаете наиболее общественно полезными (выберите не более 10)”:**

- 1) “социальная поддержка, помощь одиноким, престарелым, инвалидам и т.п.” – 427 опрошенных, или **58,4%**;
- 2) “охрана здоровья” – 427 человек, или **58,4%**;

- 3) “защита прав человека” – 413 человек, или **56,5%**;
- 4) “охрана окружающей среды” – 392 человек, или **53,6%**;
- 5) “образование и профессиональная подготовка” – 319 человек, или **43,6%**;
- 6) “защита прав детей” – 312 человек, или **42,7%**;
- 7) “культура и искусство” – 254 человека, или **34,8%**;
- 8) “наука” – 248 человек, или **33,9%**;
- 9) “помощь в переподготовке безработных” – 223 человека, или **30,5%**;
- 10) “борьба с преступностью” – 205 человек, или **24%**;
- 11) “поддержка юных талантов” – 171 человек, или **23,4%**;
- 12) “поддержание общественного порядка” – 131 человек, или **17,9%**;
- 13) “поддержка и повышение роли семьи, помощь родителям” – 131 человек, или **17,9%**;
- 14) “поддержка малого и среднего бизнеса” – 126 человек, или **17,2%**;
- 15) “физическая культура, любительский спорт и социальный туризм” – 123 человека, или **16,8%**;
- 16) “защита прав национальных меньшинств” – 121 человек, или **16,6%**;
- 17) “защита прав потребителей” – 114 человек, или **15,6%**;
- 18) “миротворчество” – 111 человек, или **15,2%**;
- 19) “охрана исторических памятников” – 108 человек, или **14,8%**;
- 20) “организация досуга населения” – 107 человек, или **14,6%**;
- 21) “защита от и ликвидация последствий стихийных бедствий” – 107 чел., или **14,6%**;
- 22) “общественная служба спасения” – 106 человек, или **14,5%**;
- 23) “охрана культурного наследия” – 92 человека, или **12,6%**;
- 24) “помощь беженцам” – 92 человека, или **12,6%**;
- 25) “производство энергии из альтернативных источников (солнце, ветер и т.п.)” – 88 чел., или **12%**;
- 26) “поддержка совместных действий фермеров” – 79 человек, или **10,8%**;
- 27) “поддержание и улучшение состояния дорог и мостов” – 79 человек, или **10,8%**;
- 28) “развитие законодательства” – 75 человек, или **10,3%**;
- 29) “защита общественной морали” – 66 человек, или **9%**;
- 30) “обеспечение участия общественности в принятии решений” – 60 человек, или **8,2%**;
- 31) “оказание погребальных услуг” – 50 человек, или **6,8%**;
- 32) “сокращение государственных расходов, поддержка

- государственных организаций” – 47 человек, или **6,4%**;
- 33) “поддержка внешней политики государства” – 31 человек, или **4,2%**;
- 34) “помощь национальной обороне” – 23 человека, или **3,2%** опрошенных.

Из ответов на этот вопрос и предыдущий (№ 2) можно наблюдать их связь с потребностями людей – сферы социальной защиты, охраны здоровья, защиты прав человека, охраны окружающей среды уверенно лидируют, хотя это и не означает, что НПО работают в них достаточно успешно. Духовные потребности явно уступают потребностям материальным.

**8) “Удовлетворяет ли Вас уровень сотрудничества НПО с общественностью?”**

- a) “вполне удовлетворяет” – 20 человек, или **2,7%**;
- b) “скорее да, чем нет” – 104 человека, или **14,2%**;
- c) “мне трудно ответить” – 320 человек, или **43,8%**;
- d) “скорее нет, чем да” – 168 человек, или **23%**;
- e) “не удовлетворяет” – 119 человек, или **16,3%**.

Анализируя результаты, можно констатировать, что значительная часть опрошенных (39,2%) не удовлетворены уровнем сотрудничества НПО с населением. Еще большая часть (43,8%) вообще не смогла ответить на этот вопрос. Эти материалы свидетельствуют об отдаленности НПО от общества и недостаточных усилиях, прилагаемых НПО для пропаганды своей деятельности.

**9) “Считаете ли Вы, что отчеты, предоставляемые НПО в государственные органы, должны быть доступны общественности?”**

- a) “Да” – 494 человека, или **67,6%**;
- b) “Нет” – 48 человек, или **6,6%**;
- c) “Мне трудно ответить” – 189 человек, или **25,9%**.

Большинство респондентов придерживаются мнения, что отчеты о деятельности НПО должны быть открыты для общества. По-видимому, это – в значительной мере результат неудовлетворенности населения уровнем сотрудничества НПО с общественностью (см. вопрос 8).

**10) “Желали бы Вы принять участие в работе одного из НПО?”**

- a) “Да” - 257 человек, или примерно **35,1%**;
- b) “Нет” - 178 человек, или около **24,4%**;

с) “Мне трудно ответить”, - 296 человек, или **40,5%**.

По этому вопросу общественное мнение не претерпело существенных изменений за четыре года. И в 1997г., и в 2001г. около 35% респондентов желали участвовать в работе в НПО. 24,4% респондентов дали отрицательный ответ в 2001г. в сравнении с 25% в 1997г. При этом доля людей, не смогших ответить на вопрос, очень велика (40,5%) в сравнении с 35% в 1997г. Анализируя распределение ответов на предложенные вопросы, можем констатировать утрату доверия населения к организациям третьего сектора.

**2. ЛЮДИ, ПРИНИМАЮЩИЕ РЕШЕНИЯ** (депутаты Парламента, работники Правительства и местных властей)

На вопрос, «Известно ли Вам что-либо о деятельности неправительственных общественных организаций» 97% опрошенных ответили утвердительно.

При этом, наиболее известными сферами деятельности НПО оказались: сохранение окружающей среды – 66%; благотворительность, поддержка малообеспеченных слоев – 59%; защита прав человека – 50%; образование и миротворчество (по 47%); культура и искусство (44%); охрана культурного и исторического наследия (34%); здравоохранение (31%).

По мнению опрошенных, роль НПО в обществе сводится к организации общественности и защите ее интересов (44%), частичной замене государства при решении некоторых вопросов (41%). При этом 44% отметили, что НПО пока не играют существенной или никакой роли в обществе.

Лишь 44% опрошенных правильно ответили на вопрос об отличиях некоммерческих организаций от коммерческих, т.е. знания о сущности некоммерческого сектора у этой группы продолжают быть неудовлетворительными.

По вопросу о том, какой представляется мотивировка участия людей в работе НПО, были получены следующие ответы:

- реализация общественных интересов – **59%**
- возможность зарубежных поездок – **38%**
- реализация собственных профессиональных и других интересов – **31%**
- дополнительный (или основной) источник дохода – **25%**
- возможность политической карьеры – **25%**

Таким образом, по мнению респондентов, работа в НПО сочетает

принесение пользы обществу и личные выгоды, при этом доминируют мотивы, которые можно отнести к позитивным.

Согласно результатам опроса, вполне доверяют представителям НПО 13%; скорее доверяют, чем нет – 31%, скорее не доверяют – 31%, и не доверяют – 6%.

Практически поровну распределились ответы на вопрос, должно ли государство контролировать деятельность НПО – за – 44%, против – 47%. По мнению тех, кто ответил положительно, основное внимание должно быть обращено на контроль расходования публичных финансов и соответствие деятельности законодательству.

При этом, 66% респондентов считали, что отчеты, предоставляемые НПО государственным органам, должны служить источником информации для населения, 47% - источником информации для доноров, и лишь 38% - для государства.

Интересно, что почти половина респондентов (47% при 38% против) приветствует занятие НПО коммерческой деятельностью при условии, что весь получаемый доход будет направляться на достижение уставных, общественно-полезных целей.

Большинство опрошенных также являются сторонниками поддержки государством деятельности НПО (53% при 19% против). При этом 70% высказавшихся «за» считают, что поддержка должна оказываться только тем НПО, которые занимаются исключительно общественно-полезной деятельностью.

Конкретно поддержка государства, по мнению опрошенных, должна быть выражена в освобождении от подоходного налога только на виды деятельности, связанные с реализацией уставных целей и задач (41%); от таможенных сборов и акцизов на импортируемые материалы и оборудование только на виды деятельности, связанные с реализацией уставных целей и задач (38%); освобождении НПО от местных налогов (34%); заключении контрактов с НПО на предоставление социальных услуг населению (31%).

Что касается права на предоставление индивидуальных налоговых льгот, то по мнению 47% опрошенных, этим следует заниматься Парламенту, 19% - Правительству; по 9% - Минфину и Сертификационной комиссии при Министерстве юстиции.

Уровень сотрудничества НПО с общественностью полностью не удовлетворяет ни одного из респондентов и лишь 16% скорее удовлетворены, чем нет. Полностью неудовлетворенных таким сотрудничеством – 19%, а

скорее неудовлетворенных – 44%. Та же картина выявлена и по проблеме сотрудничества НПО с государственными структурами при том, что 41% вообще затруднились ответить на данный вопрос. Поровну («за» и «против») распределились голоса по проблеме создания при Парламенте, Правительстве и Президенте структур, ответственных за связи и работу с НПО.

### 3. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

На анкету, разосланную нами по 200 адресам общественных организаций, любезно предоставленным IFES-Moldova, откликнулось 64 представителя неправительственных организаций, среди которых 40 мужчин и 24 женщины, причем все имеют высшее образование. Из них считают себя лидерами НПО 45 человек, а 19 – активными членами.

На вопрос **о роли НПО в обществе**, наиболее популярными ответами (в порядке убывания) оказались:

- НПО способствуют расширению диалога между различными группами общества и поиску консенсуса – **88%**;
- НПО обеспечивают участие общественности в принятии решений – **63%**;
- НПО помогают государству в решении некоторых вопросов – **63%**;
- НПО организуют общественность и защищают ее интересы – **47%**;
- НПО способствуют распространению демократии в обществе – **47%**;
- НПО обеспечивают доступ к информации и ее распространение в обществе – **47%**;
- НПО способствуют развитию благотворительности и филантропии – **44%**;
- НПО формируют общественное мнение – **27%**;
- НПО не играют существенной (или никакой) роли – **9%**.

Таким образом, представители НПО достаточно высоко оценивают роль НПО в обществе, выдвигая на первый план общественную полезность «третьего» сектора.

Что касается своей мотивации деятельности в НПО, то участники опроса на первый план вынесли возможность реализации собственных профессиональных и иных интересов (66%), и реализации общественных интересов (66%). Существенными, хотя и не главными элементами мотивации являются работа в НПО как дополнительный (или основной)

источник дохода (41%) и возможность зарубежных поездок (17%). Примечательно, что ни один из опрошенных не отметил в качестве мотивации работу в НПО как трамплин для политической карьеры и перехода на работу в государственные структуры.

### **Интересно, за счет каких средств осуществляют сегодня деятельность НПО в Молдове?**

Согласно ответам, для 61% из них основным источником являются зарубежные гранты; для 36% - членские взносы; для 25% - гранты местных доноров; для 22% - собственная экономическая деятельность; для 8% - благотворительная помощь бизнеса; и для 6% - правительственные гранты.

При том, что лидирующим источником поддержки деятельности НПО в Молдове являются гранты зарубежных организаций и фондов, вполне удовлетворены их деятельностью в Молдове оказались лишь 5% принявших участие в опросе, скорее удовлетворены, чем нет – 34%; скорее неудовлетворены – 31%, и неудовлетворены полностью – 13%. Загруднились ответить 17%. Таким образом, неудовлетворенных оказалось больше, чем удовлетворенных (39 и 44% соответственно). По сравнению с 1997г. ситуация практически не изменилась.

Как и при предыдущем опросе [90%], **огромное большинство опрошенных представителей НПО (89%) считают, что зарубежные организации и фонды должны быть политически нейтральными при решении вопроса о предоставлении гранта**, и лишь 8% полагают иначе. Но по вопросу о том, **являются ли представительства зарубежных организаций и фондов, предоставляющих гранты молдавским НПО, политически нейтральными при принятии решений**, ситуация по сравнению с 1997г. существенно изменилась. Если в 1997г. утвердительно на этот вопрос ответили 60%, а отрицательно – лишь 32% респондентов, то в 2001г. утвердительных ответов оказалось лишь 42%, зато отрицательных – 47%. На наш взгляд, это очень серьезный сигнал как для центральных офисов функционирующих в Молдове международных организаций, так и для молдавского правительства.

Большинство НПО, как и ранее, считают, **что государство должно поддерживать деятельность «третьего» сектора (73%)**, причем в отличие от предыдущего опроса, представители НПО считают, что поддержка должна оказываться всем НПО, а не только тем, что занимаются исключительно общественно-полезной деятельностью.

Поскольку НПО могут поддерживаться государством не только

путем предоставления средств, но и налоговыми льготами, мы поинтересовались, **какие именно налоговые освобождения НПО считают наиболее эффективными**. Выяснилось, НПО в целом понимают, что государство не в состоянии освободить их от «всех налогов и сборов», при этом они связывают возможные освобождения с доходами, получаемыми от уставной деятельности. Наибольший рейтинг имеют освобождение от подоходного налога только на виды деятельности, связанные с реализацией уставных целей и задач (53%), от НДС на эти же виды деятельности (44%), и освобождение от таможенных платежей и акцизов на импортируемые материалы и оборудование для такой деятельности (38%). Важным является и освобождение от местных налогов (41%). При этом идея заключения договоров с властями на предоставление социальных услуг населению нашла 25% сторонников.

**К наиболее важным сферам общественно-полезной деятельности** для «третьего» сектора в Молдове представители НПО отнесли образование и профессиональную подготовку (72%), охрану окружающей среды (69%), социальную поддержку, помощь малообеспеченным слоям (63%), защиту прав человека (55%), защиту детей, здравоохранение, культуру и искусство (по 47%), науку и обеспечение участия общественности в принятии решений (по 44%), развитие законодательства (38%).

Не изменилась позиция НПО по вопросу **«Считаете ли Вы, что НПО могут осуществлять поддержку кандидатов на выборах в органы государственной власти?»**

Как и ранее, значительное большинство – 67% опрошенных, высказались против вовлеченности НПО в политическую деятельность, мотивируя это тем, что такое вовлечение отвлекает НПО от выполнения уставных задач и мешает объединению членов для достижения общих целей, вредит климату и авторитету «третьего» сектора, а также препятствует получению налоговых льгот. 29%, наоборот, полагают, что участие в политике может помочь лоббированию интересов «третьего» сектора, повышает авторитет и известность конкретного НПО, позволяет членам НПО перейти на работу в органы власти, получить финансирование для НПО.

Тест на знание существующих законов, регулирующих деятельность НПО, показал, что лишь 65% представителей НПО смогли правильно их перечислить. То же касается знаний в области налогового законодательства.

Примечательно, что большая часть НПО не удовлетворена уровнем сотрудничества общественных организаций с общественностью. Так,

вполне или большей частью удовлетворены 36%, а не удовлетворены – 64% респондентов.

Удивительно, но такая же ситуация складывается по вопросу о сотрудничестве между НПО! Удовлетворены им в той или иной мере 39%, а не удовлетворены – 55%.

Еще хуже обстоит дело по вопросу о сотрудничестве НПО с государством. Полностью удовлетворенных этим сотрудничеством вообще нет, удовлетворенных в определенной мере - всего 16%, неудовлетворенных в определенной мере – 45%, а совершенно неудовлетворенных – 34%.

Ситуация по данной проблеме не претерпела изменений за четыре года – НПО в большинстве не удовлетворены ни состоянием их взаимоотношений с обществом, ни сотрудничеством внутри «третьего» сектора.

#### 4. БИЗНЕСМЕНЫ

Как уже было показано в разделе 3, зарубежные организации и фонды являются сегодня главным источником финансирования деятельности НПО в Молдове. Государство по объективным (скудость бюджета) и субъективным (старый менталитет чиновников) причинам также не готово переложить существенную часть собственных забот по решению социальных проблем (вместе со средствами) на НПО. В обществе имеется еще один, весьма мобильный сектор – бизнес. Задача, которую мы поставили, была – понять, насколько этот сектор может играть роль местного ресурса для решения социальных проблем Молдовы через финансирование общественно-полезных проектов НПО, тем более, что в стране уже два года существует специально для этого закон «О фондах». Мы сознательно привлекли к опросу успешных бизнесменов, победителей конкурса «Бизнесмен-2000», организованного Кишиневской примэрией. На наш взгляд, этот опрос, который было очень непросто провести ввиду занятости, а иногда, и опаски опрашиваемых, вскрыл много интересного.

Итак, все опрошенные бизнесмены знали о существовании и деятельности неправительственных некоммерческих организаций, причем наиболее распространенными сферами деятельности НПО, по мнению бизнесменов, являются (в порядке убывания): социальная защита малообеспеченных слоев населения, охрана окружающей среды, культура и искусство, охрана здоровья, благотворительность, защита прав человека, охрана культурного и исторического наследия, физкультура и спорт, социальный туризм, наука, образование, борьба с коррупцией.

Роль НПО в обществе, по мнению бизнесменов, сводится (в порядке

убывания), к обеспечению участия общественности в принятии решений, помощи государству и его замене при решении некоторых вопросов, формировании общественного мнения, организации общественности и защите ее интересов, содействии более эффективной работе правительства и местной власти, обеспечении доступа к информации и ее распространении в обществе, развитии демократии в обществе, создании условий для сотрудничества и поиска консенсуса в обществе. Лишь три респондента ответили, что НПО не играют существенной или никакой роли в обществе.

Вместе с тем, значительная часть бизнесменов (45%) не имела четкого представления о том, каковы отличительные черты некоммерческих организаций от коммерческих.

При этом, по мнению опрошиваемых, в мотивации деятельности активистов НПО преобладают: желание принести пользу обществу (70%); реализация собственных профессиональных и других интересов (32%); дополнительный (или основной) источник заработка (20%); получение налоговых льгот (20%); возможность политической карьеры (18%); возможность зарубежных поездок (16%).

Такое в целом позитивное отношение к НПО выражается и в доверии к людям, работающим в них. Так, вполне доверяют им 30% опрошенных, скорее доверяют, чем нет – 45%, скорее не доверяют 7% и не доверяют 2%.

Однако, к большинству опрошенных бизнесменов НПО никогда не обращались за материальной поддержкой своей деятельности (70%), что свидетельствует о слабой связи двух секторов. При этом 89% бизнесменов выразили готовность оказать материальную поддержку деятельности НПО. 45% предпочитают это сделать путем перечисления на счет благотворительного фонда, по 14% - выполнением работ, оказанием услуг или перечислением на счет НПО. Удивительно, но 66% согласны поддержать общественно-полезную деятельность НПО, не обуславливая это какими-либо выгодами для себя.

При этом большинство опрошенных бизнесменов (64%!) не знают о существовании закона «О фондах», разработанного и принятого главным образом для них, и лишь 25% знают о нем. Однако, это не помешало 55% опрошенных ответить утвердительно на вопрос, не желали бы они, при условии стабильности компании (фирмы) учредить фонд, и лишь 16% отвергли такую возможность.

Наиболее перспективными сферами, в которых бизнесмены готовы поддержать деятельность НПО, из 36 предложенных на выбор, являются: здравоохранение и социальная поддержка малообеспеченных слоев населения (по 59%), охрана окружающей среды (41%), поддержка малого и среднего бизнеса (30%), защита прав детей (27%), защита прав человека (25%), образование и профессиональная подготовка (23%).

По мнению опрошенных бизнесменов, отчеты НПО государству должны служить источником информации для населения (75%), средством контроля для государства (32%) и источником информации для доноров (32%).

Интересно, что бизнесмены в большинстве (59%) понимают разницу между общественно-полезными организациями и НПО взаимной пользы членов, предлагая предоставить налоговые льготы первой группе.

Анализ приведенных результатов ясно показывает: в лице успешных бизнесменов НПО имеют хороших потенциальных партнеров, позитивно относящихся к НПО. При этом, бизнесмены в большинстве абсолютно не подготовлены к цивилизованной филантропии, путем учреждения собственного фонда или фонда своей компании. Просвещение и помощь бизнесу в этом – задача для «третьего» сектора, если он желает укрепить собственную устойчивость до того, как страну покинут зарубежные доноры.

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ**

**Анализируя в целом результаты опроса общественного мнения четырех групп, можно сделать следующие выводы.**

1. Население, люди, принимающие решения, активисты НПО и бизнесмены имеют близкие точки зрения по многим вопросам. Так, практически совпали наиболее актуальные для Молдовы сферы приложения деятельности НПО – социальная защита, права человека, охрана окружающей среды, охрана здоровья, образование. Сходной является и точка зрения на роли, которые должен выполнять «третий» сектор в обществе. Это выражение общественного мнения и защита общественных интересов.
2. Следует признать, что НПО имеют крайне слабый авторитет у обществности, и ситуация не только не улучшилась, а ухудшилась за последние четыре года. Очевидной представляется необходимость с одной стороны, НПО делать конкретные полезные для общества

дела, а с другой – широко информировать общественность о них. Следует признать неуспешной деятельность в Молдове большинства зарубежных доноров, ставивших целью развитие гражданского общества в стране. Негативная оценка и определенная политизация части из них при принятии решений отмечается лидерами НПО. При этом качество работы значительной части международных и зарубежных организаций, призванных укреплять третий сектор в Молдове, требует коренного улучшения. Не удивительно поэтому, что по некоторым позициям за четыре года произошел регресс – отношение общества к третьему сектору ухудшилось.

3. Примечательно, что весьма популярной оказалась точка зрения, что государство должно поддерживать деятельность общественно-полезных НПО, при этом контролируя их. На сегодняшний день главным источником поддержки деятельности НПО в Молдове являются зарубежные гранты, государство же почти не использует потенциал гражданского общества.
4. Наиболее парадоксальной представляется очень слабая связь НПО с успешным бизнесом и неиспользование возможностей закона «О фондах» на фоне ослабления внешнего финансирования молдавских НПО при том, что бизнесмены в большинстве готовы к поддержке общественно-полезных инициатив, хотя и слабо знакомы с методами цивилизованной филантропии.

В заключение можно сказать, что гражданское общество Молдовы делает первые шаги в своей эволюции. При этом отмечаются как успехи, так и недостатки. Множество проблем еще предстоит решить. Они относятся к законодательству, организационной и институциональной сферам. Многие проблемы остаются нерешенными в связи с тяжелой экономической ситуацией в стране, и тем, что болезни, поразившие общество, не обошли стороной и «третий» сектор, и те организации, в том числе, с международным участием, которые призваны способствовать строительству гражданского общества.

*Илья Тромбицкий,  
Татьяна Синяева,  
Петру Куляк*

## ПРАКТИЧЕСКИЕ СОВЕТЫ НОВИЧКАМ

Итак, вы достаточно слышаны, что есть такое понятие - «третий», или неприбыльный сектор экономики, более того, ваши друзья, знакомые уже достигли определенных успехов в деятельности какого-либо общественного объединения (клуб для детей, археологическая школа, экологическое общество, союз содействия предпринимательству, и т.д. и т.п.). Вы поняли, - без Вас там больше обойтись не смогут, ибо энергия требует приложения. С чего начать?

Есть два варианта, каждый имеет свои плюсы и минусы.

Первый - Вы находите соответствующую Вашим интересам уже существующую организацию и начинаете в ней работать. Плюс в том, что Вам не надо заботиться о многих формальностях, связанных с поиском единомышленников, написанием Устава и регистрацией организации. Возможные минусы: Вы, по крайней мере, вначале, не можете рассчитывать на роль лидера, у Вас могут не сложиться отношения с руководством, наконец, Вас могут просто не принять в члены организации.

Второй - Вы решили создать организацию, ибо чувствуете в себе лидера и понимаете, что только так сможете успешно достичь задуманного.

С чего начать? Прежде всего, дайте себе отчет, что Ваше желание - не сиюминутный порыв, ведь предстоит привлечь других людей, и Вы в случае неуспеха рискуете потерять их доверие.

Решились? Тогда за дело!

Закон, регулирующий право граждан на объединение, очень либерален. Вы можете создать общественное объединение для самых разных целей, например, для профилактики наркомании, для обсуждения качеств разных марок пива или для поддержки кандидата на выборах в Президенты страны, либо для всего этого одновременно. При этом регистрация объединения не обязательна, а целесообразна в том случае, если понадобится счет в банке и Вы надеетесь, что на этом счете будут средства. В этом случае Вы должны знать, что согласно Налоговому кодексу, некоммерческие организации имеют право использовать свои средства только на цели, отраженные в уставе, и не могут распределять доход между членами, участниками и учредителями.

Соблазнительной может показаться идея при составлении устава организации охватить цели как можно шире, что формально не запрещено. Есть, однако, множество причин, почему этого не следует делать.

Во-первых, закон «Об общественных объединениях» предусматривает, что налоговыми льготами могут пользоваться лишь объединения, чьи цели направлены лишь на пользу обществу в целом.

Кроме того, наивно ожидать, что организация, не имеющая

определенной специфической для нее сферы деятельности, сможет рассчитывать на чью-либо финансовую поддержку. Наконец, имея конкретную область, легче найти свое место в сообществе других близких организаций и перспективные источники финансирования.

Обсуждение целей и задач общественного объединения, его структуры, то есть того, что заложено в Уставе, требует коллективных усилий и без команды единомышленников, будущих учредителей, уже не обойтись. От того, насколько высок уровень взаимопонимания и доверия между ними, насколько четко будут распределены обязанности и уважаться права членов, и как будут соблюдаться демократические принципы в организации, во многом зависит успех деятельности НПО.

Итак, группа единомышленников одобрила идею объединиться и работать вместе. Как поступать теперь?

Наступило время внимательно изучить закон № 837-ХІІІ от 17 мая 1996г. «Об общественных объединениях» (опубликован в Monitorul Oficial Nr. 6 от 23 января 1997г., текст содержится в настоящей книге) и действовать в соответствии с ним.

Законом предусмотрены три организационные формы общественных объединений: движение (состоит из участников), организация (состоит из членов и на практике наиболее распространена) и учреждение (не имеет членства, учреждается иными общественными объединениями). Наиболее распространенной и удобной формой для новых небольших ОО является общественная организация. Хотя согласно закону, минимальное необходимое число учредителей составляет 3, на практике будет лучше, если их будет не менее 5-7, т.к. это облегчит создание органов управления и контроля.

Учредители должны определиться, на какую территорию будет распространяться деятельность ОО и в зависимости от этого придать ему статус местного, республиканского или международного. При этом совсем не обязательно, чтобы руководящий орган республиканского или международного ОО находился в столице. Местные ОО регистрируются органами местного публичного управления, а республиканские и международные - Министерством юстиции в месячный срок со дня подачи полного комплекта документов в соответствии со ст. 19 закона.

Закон о местном публичном управлении (ст. 18) позволяет местному ОО быть зарегистрированным местными советами (село, город). Мы не рекомендуем пользоваться такой возможностью по следующим причинам. Устав должен быть качественным, а специалистов по этому специфическому вопросу в местном совете скорее всего не окажется. Кроме того, доверие к такой организации со стороны государственных органов будет ниже. В силу этого оптимальной для местной организации является регистрация уездным советом. Важно учесть, что закон не создает ограничений в отношении того, в одном или нескольких селах (городах)

живут учредители местного ОО и сферой его деятельности. Более того, учредители могут жить за пределами данного уезда, при том, что их деятельность будет осуществляться в его пределах.

Теперь следует разработать Устав и провести учредительное собрание (съезд, конференцию), где утвердить его, а также избрать руководящие и контрольные органы.

Существенным моментом является выбор названия ОО, которое с одной стороны говорило бы о его сфере деятельности и организационно-правовой форме, а с другой - не позволяло бы спутать его с другими юридическими лицами или формами. Например, не следует называть ОО, имеющее членство, фондом, т.к. фонды не предусматривают членства. Другой распространенной ошибкой при составлении уставов является введение понятия коллективного членства, причем для юридических лиц - коммерческих и иных юридических лиц, не являющихся ОО. Несмотря на то, что большинство ОО создается на неопределенный срок, особое внимание следует уделить процедуре возможной ликвидации, указав ответственное за это должностное лицо. Пример возможного Устава приводится в этой книге. Между проведением учредительного собрания и подачей документов на регистрацию должно пройти не более месяца.

Подав документы в регистрирующий орган, поинтересуйтесь, нет ли к ним каких-либо претензий. Устранить недостатки легче в рабочем порядке. Обратите внимание, что для регистрации устава вместе с ним подаются ряд документов, примерные образцы которых содержатся в этой книге.

Ваш Устав зарегистрирован! Но это лишь половина бюрократического пути. Теперь нужно стать на учет в налоговой инспекции по месту нахождения ОО, и получить фискальный код, разрешение на изготовление печати в отделе полиции, заказать и получить ее (кстати, возможно в получении разрешения поможет фирма, изготавливающая печати), зарегистрироваться в Социальном фонде, и открыть счет в банке даже в том случае, если немедленных поступлений не ожидается. Сделать все это в соответствии с законодательством следует достаточно быстро. Ваша аккуратность в представлении отчетов в налоговую инспекцию и зарегистрировавший орган будет оценена. Для чего это нужно? Во-первых, у Налоговой инспекции достаточно большие полномочия, чтобы доставить неприятности любой нерадивой организации. Во-вторых, вероятно, через полгода ОО захочет пройти процедуру сертификации, чтобы иметь право претендовать на налоговые и иные льготы, и без справки налоговых органов это не удастся. Наконец, в третьих, от каждого ОО зависит добрый имидж неприбыльного сектора в целом. Не будем же подводить коллег! Самое время взяться за работу. Счастливого пути!

## **СЕРТИФИКАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

Закон “Об общественных объединениях”, вступивший в силу 23 января 1997г., обязывал все общественные объединения, существовавшие на этот момент, в течение одного года пройти перерегистрацию. Кроме того, принятый в 1997г. Налоговый кодекс включает положение, согласно которому некоммерческие организации должны быть признаны таковыми в соответствии с процедурой, предусмотренной законом, в противном случае они теряют право на освобождение от налога на доходы. К сожалению, это положение при принятии последующих частей Кодекса не было распространено и на некоторые иные виды налогообложения.

Согласно Налоговому кодексу, для того, чтобы подпадать под льготное налогообложение, общественное объединение должно соблюдать несколько условий. Во-первых, сфера(ы) его деятельности должны относиться исключительно к общественно-полезным, во-вторых, никакая часть доходов не должна направляться на цели, не связанные с уставной деятельностью и не распределяться между членами, участниками и учредителями объединения, и, наконец, общественное объединение не должно заявлять о своей поддержке на выборах в органы власти политических блоков, партий и отдельных кандидатов.

Такой процедурой является сертификация, предусмотренная законом “Об общественных объединениях”. Будучи на первый взгляд чересчур обременительной для ОО, сертификация имеет целью создать режим наибольшего благоприятствования для всех общественно-полезных ОО, причем наличие сертификата не должно являться чем-то исключительным, а наоборот, нормальным явлением для всех честно работающих ОО, приносящих пользу обществу в целом. Как следует из закона, любое ОО может подать документы для получения Государственного сертификата спустя не менее шести месяцев после его государственной регистрации. При этом ОО представляет в Сертификационную комиссию при Министерстве юстиции краткое описание своей общественно-полезной деятельности, в котором также содержится утверждение, что ОО в период после публикации закона не осуществляло поддержки избирательных блоков, партий и отдельных кандидатов на выборах в органы власти, а также документ из налоговой инспекции по месту учета о соответствии своей деятельности действующему налоговому законодательству. Получаемый по результатам этой процедуры Государственный сертификат предъявляется в налоговую инспекцию, а также может служить важным аргументом для доноров в пользу выделения средств, поскольку аналогичные требования к получателям грантов существуют в большинстве стран.

В 2000г. в Налоговый кодекс было внесено изменение, позволяющее претендовать на налоговое освобождение, не дожидаясь истечения шести месяцев со дня регистрации общественного объединения. В этом случае общественное объединение может подать заявление об освобождении в налоговые органы, и оно будет освобождено с условием, что по окончании шести месяцев с даты регистрации представит Государственный сертификат, выданный Сертификационной комиссией. В случае непредставления сертификата ОО будет обязано возместить полученные с использованием льготы доходы.

Следует отметить, что независимо от места регистрации и территории, на которую распространяется деятельность общественного объединения, сертификация проводится в Министерстве юстиции. Сертификация осуществляется Сертификационной комиссией в соответствии с процедурой, предусмотренной Регламентом, разработанным в соответствии с законом.

Подробно признание общественной полезности общественных организаций рассмотрено в статье Петра Горбуненко в настоящей книге.

# ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

№ 837 от 17.05.96

Официальный монитор Республики Молдова N 6/54 от 23.01.1997  
с последующими изменениями и дополнениями  
(закон № 1578-XIII от 26.02.98, закон № 133-XIV от 31.07.98, закон  
№ 263-XIV от 24.12.98, закон № 583-XIV от 30.07.99)

Парламент принимает настоящий закон.

Настоящий закон регулирует общественные отношения, связанные с реализацией права граждан на объединение, и определяет принципы образования, регистрации, функционирования и прекращения деятельности общественных объединений.

## Глава I

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### **Статья 1. Понятие общественного объединения**

- (1) Общественным объединением является добровольное, самостоятельное, самоуправляемое формирование, образовавшееся в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности профессиональных и (или) иных интересов для совместной реализации гражданских, экономических, социальных и культурных прав, и не преследующее цели извлечения прибыли. Цели и задачи общественного объединения определяются в его уставе, положении, иных актах (далее-уставе), зарегистрированных в установленном порядке.
- (2) Общественными объединениями признаются общественные движения, миротворческие, правозащитные, женские, ветеранские организации, организации инвалидов, молодежные и детские организации, научные, технические, экологические, культурно-просветительные, физкультурно-спортивные и иные добровольные общества, творческие союзы, национально-культурные общества, общественные учреждения, другие объединения граждан.
- (3) Действие настоящего закона не распространяется на партии и другие общественно-политические организации, профессиональные союзы, объединения работодателей, фонды, религиозные организации и их юридические лица, на организации, созданные органами публичной власти, на кооперативные и иные организации, преследующие

коммерческие цели либо содействующие извлечению прибыли другими предприятиями и организациями, на формирования общественной самодеятельности (советы и комитеты микрорайонов, домовые, уличные, сельские комитеты и другие), порядок создания и деятельности которых определяется иными законодательными актами.

## ***Статья 2. Цели создания и деятельности общественных объединений***

- (1) Общественные объединения создаются и действуют в целях реализации и защиты гражданских, экономических, социальных, культурных и иных законных прав и свобод; развития общественной активности и самодеятельности граждан, удовлетворения их профессиональных и любительских интересов в области научного, технического, художественного творчества; охраны здоровья населения, привлечения его к благотворительной деятельности, вовлечения в занятия массовым спортом и физической культурой; проведения культурно-просветительной работы среди населения; охраны природы, памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения международных связей; укрепления мира и дружбы между народами; осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством.
- (2) Общественные объединения подразделяются на общественно-полезные объединения и объединения взаимной выгоды.
- (3) Общественно-полезными являются объединения, деятельность которых относится исключительно к защите прав человека, образованию, приобретению и распространению знаний, здравоохранению, социальной помощи населению, культуре, искусству, любительскому спорту, ликвидации последствий стихийных бедствий, охране окружающей среды и иным сферам, имеющим общественно-полезный характер.
- (4) Объединения взаимной выгоды создаются для удовлетворения частных, корпоративных интересов их членов.
- (5) Общественные объединения могут способствовать своей деятельностью органам публичной власти в реализации общественно значимых и общественно-полезных целей и задач.

## ***Статья 3. Принципы создания и деятельности общественных объединений***

- (1) Общественные объединения независимо от их организационно - правовой формы и масштабов деятельности равны перед законом и

действуют согласно своим программам и уставам, в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Молдова.

- (2) Общественные объединения создаются и действуют на принципах добровольности, самостоятельности, самоуправления и равноправия всех членов (участников). Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах - общедоступной. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, выборе целей, форм и методов деятельности.
- (3) Участие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав либо для предоставления ему государством каких-либо льгот и преимуществ, а также условием занятия или причиной незанятия должности государственного служащего, кроме оснований, предусмотренных в части (4) статьи 4.

Требование об указании в официальных документах членства в том или ином общественном объединении не допускается.

- (4) Деятельность общественных объединений на принципе безоговорочного подчинения членов объединения его руководству запрещается.

#### ***Статья 4. Ограничения при создании и в деятельности общественных объединений***

- (1) Не допускаются создание и деятельность общественных объединений, ставящих своей целью или избирающих методом действий насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности территории Республики Молдова, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, совершение иных наказуемых в соответствии с законодательством деяний. Включение в устав общественного объединения положений о защите принципов социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни.
- (2) Запрещается создание общественных военизированных объединений и вооруженных формирований.
- (3) Запрещается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на права и законные интересы граждан, на здоровье людей, общественную мораль.
- (4) Не могут быть учредителями общественных объединений государственные служащие, в чьи должностные обязанности входят

регистрация общественных объединений и контроль за их деятельностью.

Учредителями общественных объединений и членами их руководящих, исполнительных и контрольно-ревизионных органов не могут быть члены Правительства и государственные служащие, в должностные обязанности которых входит проведение государственной политики в областях, являющихся приоритетными для этих общественных объединений согласно их уставам. Законодательством могут устанавливаться и иные отдельные ограничения, относящиеся к созданию определенных видов общественных объединений и вступлению в них конкретных категорий государственных служащих.

### ***Статья 5. Организационно-правовые формы общественных объединений***

При создании общественного объединения может быть избрана одна из следующих организационно-правовых форм:

- a) общественное движение;
- b) общественная организация;
- c) общественное учреждение.

### ***Статья 6. Общественное движение***

- (1) Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее фиксированного членства общественное объединение, стремящееся к реализации значимых гражданских, экономических, социальных, культурных и иных общественно полезных целей, поддерживаемых участниками общественного движения.
- (2) Высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание участников движения. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию, который после регистрации общественного движения осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом.

### ***Статья 7. Общественная организация***

- (1) Общественной организацией является основанное на фиксированном членстве общественное объединение, созданное для совместной деятельности в целях реализации уставных целей объединившихся граждан и защиты их общих интересов.

- (2) Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию, который после регистрации общественной организации осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом.

### ***Статья 8. Общественное учреждение***

- (1) Общественное учреждение - это не имеющее фиксированного членства объединение граждан, созданное с целью оказания определенного вида услуг, отвечающих интересам участников объединения и соответствующих уставным целям последнего.
- (2) Управляют общественным учреждением лица, назначенные учредителем (учредителями).
- (3) В соответствии с учредительными документами при общественном учреждении может создаваться коллегиальный орган, назначаемый или избираемый учредителем (учредителями). Указанный орган может определять содержание деятельности общественного учреждения, иметь право совещательного голоса при учредителе (учредителях), но не вправе распоряжаться имуществом общественного учреждения, если иное не установлено учредителем (учредителями).

### ***Статья 9. Союзы (ассоциации) общественных объединений***

Общественные объединения вправе на добровольных началах создавать союзы (ассоциации) на основе учредительного договора, образуя новое юридическое лицо. Порядок организации и прекращения деятельности союзов (ассоциаций) общественных объединений определяется настоящим законом.

### ***Статья 10. Защита права граждан на объединение.***

#### ***Правовая защита общественных объединений***

- (1) Защита права граждан на объединение осуществляется в порядке государственного надзора за соблюдением законности, в судебном или административном порядке. По инициативе граждан могут также предъявляться иски либо направляться петиции на действия государственных органов, организаций и их должностных лиц, препятствующих созданию общественных объединений и осуществлению их законной деятельности.

- (2) Последствия судебной или административной защиты могут наступить в виде восстановления нарушенного права, пресечения действий государственных органов, организаций и их должностных лиц, препятствующих осуществлению права граждан на объединение, в виде возмещения убытков, понесенных из-за нарушения этого права.
- (3) Государство гарантирует общественным объединениям защиту их прав и законных интересов.
- (4) Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательством случаях решаются государственными органами с участием представителей соответствующих объединений или по согласованию с ними.
- (5) Защита прав и законных интересов общественных объединений, а равно общественно значимых интересов осуществляется в судебном порядке, если иное не предусмотрено законодательством.
- (6) Необоснованное вмешательство государственных органов, организаций и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов, организаций и их должностных лиц, не допускается, кроме случаев, когда это прямо предусмотрено законодательством.
- (7) На работников аппарата общественных объединений распространяется законодательство о труде, а также законодательство о социальном обеспечении и социальном страховании. Социальное обеспечение и социальное страхование работников аппарата общественных объединений - иностранных граждан, не проживающих в Республике Молдова постоянно, осуществляются в порядке, предусмотренном Законом о концессиях.

***Статья 11. Отношения государства и общественных объединений. Государственная поддержка общественных объединений***

- (1) Государство может оказывать общественным объединениям поддержку в виде целевого финансирования по их заявкам отдельных социальных, научных и культурных программ, в виде заключения договоров на производство работ и предоставление услуг, а также в виде социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе. Государство способствует развитию деятельности общественных общественно-полезных объединений, сотруд-

ничая с ними и проводя по отношению к ним льготную налоговую политику. Во взаимоотношениях с общественными объединениями, действующими в одной сфере, государственные органы не должны создавать преференций ни одному из них.

- (2) Общественно-полезные общественные объединения могут частично или полностью освобождаться от отдельных видов налогов в соответствии с налоговым законодательством и настоящим законом. Предоставление в аренду общественно-полезным общественным объединениям помещений и зданий, находящихся в публичной собственности, осуществляется на льготных условиях в порядке, установленном Правительством. Освобождение общественных объединений от налогообложения и предоставление им иных льгот и привилегий на индивидуальной основе не допускаются.
- (3) Молодежным и детским общественным объединениям государство оказывает материальную и финансовую поддержку, детским организациям предоставляет право пользоваться помещениями школ, лицеев, колледжей, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными сооружениями бесплатно или на льготных условиях.
- (4) Общественные объединения и их юридические лица, осуществляющие агитацию в пользу или против политических партий, общественно-политических организаций, блоков и отдельных кандидатов при проведении выборов в органы публичной власти, лишаются права на государственную целевую финансовую поддержку, льготное налогообложение, финансирование и кредитование. Финансовые средства, полученные ими по целевым государственным программам, грантам и субсидиям, подлежат возврату в доход государственного бюджета на основании судебного решения в соответствии с законодательством. Руководящие органы общественного объединения, от имени которого без ведома и согласия этих органов членами (участниками) объединения или иными лицами велась предвыборная агитация, должны без промедления заявить о непричастности руководимого ими объединения к этим действиям, а орган средств массовой информации, при помощи которого велась агитация, обязан в кратчайший срок распространить опровержение. Лица, выступающие от имени общественного объединения без санкции его руководящих органов, несут ответственность согласно законодательству.
- (5) Общественные объединения и их юридические лица не вправе использовать денежные средства, материальные ценности, полученные от иностранных физических и юридических лиц, на поддержку поли-

тических партий, общественно-политических организаций, блоков и отдельных кандидатов при проведении выборов в органы публичной власти. Денежные средства, материальные ценности, использованные в указанных целях, подлежат безвозмездной экспроприации в доход государственного бюджета на основании судебного решения.

### ***Статья 12. Категории общественных объединений***

- (1) На территории Республики Молдова создаются и действуют республиканские, местные и международные общественные объединения.
- (2) Республиканским признается общественное объединение, деятельность которого в соответствии с уставными целями и задачами распространяется на территорию всей Республики Молдова либо большинства ее районов, городов и муниципиев или которое имеет в них учредителей и организационные структуры.
- (3) Местным признается общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию одной или нескольких административно-территориальных единиц.
- (4) Международным признается общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию одного или нескольких районов, городов, муниципиев Республики Молдова либо на всю ее территорию, а также на территорию одного или нескольких иностранных государств и которое имеет или намерено иметь в этих государствах в соответствии с уставом организационные структуры. Филиалами (отделениями, представительствами) международных общественных объединений признаются общественные (неправительственные, неприбыльные) объединения, созданные в соответствии с законодательством Республики Молдова, если в своих уставах они признают себя филиалами (отделениями, представительствами) соответствующих международных общественных объединений и документально закрепляют верховенство их уставов над своими. В случае отсутствия устава у международного общественного объединения, филиал (отделение, представительство) которого регистрируется на территории Республики Молдова, основанием для присвоения статуса филиала (отделения, представительства) является письменное обращение руководящего органа соответствующего международного общественного объединения к регистрирующему органу Республики Молдова.

### ***Статья 13. Законодательство об общественных объединениях***

- (1) Законодательство об общественных объединениях состоит из настоящего закона и иных законодательных актов.

- (2) Международные союзы (ассоциации) общественных объединений создаются, действуют и прекращают свою деятельность на территории Республики Молдова в общем порядке, предусмотренном для общественных объединений настоящим законом.
- (3) Филиалы, отделения, представительства и другие организационные структуры иностранных общественных (неправительственных, неприбыльных) объединений создаются, действуют и прекращают свою деятельность на территории Республики Молдова в соответствии с настоящим законом и иными законодательными актами.
- (4) Благотворительность и спонсорство в сфере деятельности общественных объединений регулируются Законом о благотворительности и спонсорстве и налоговым законодательством.
- (5) Подзаконные акты, регулирующие порядок осуществления права граждан на объединение и определяющие статус отдельных видов объединений, в части, противоречащей положениям настоящего закона, не имеют юридической силы.

## **Глава II**

### **СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

#### ***Статья 14. Учреждение общественных объединений***

- (1) Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей, которыми могут быть физические лица - дееспособные граждане, достигшие возраста 18 лет, и юридические лица - общественные объединения.
- (2) Общественные объединения учреждаются по инициативе не менее чем трех граждан и (или) одного и более юридических лиц - общественных объединений.
- (3) Учредителями молодежных и детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, или общественные объединения, определяемые в части (1) настоящей статьи.
- (4) Общественные объединения могут быть учредителями других общественных объединений при их образовании путем слияния, присоединения, разделения, выделения или преобразования.
- (5) Органы публичной власти не могут быть учредителями, членами (участниками) общественных объединений.

- (6) Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Молдова, могут учреждать общественные объединения на равных основаниях с гражданами Республики Молдова, если иное не предусмотрено законодательством об отдельных видах общественных объединений.
- (7) При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители таких объединений автоматически становятся их членами, имеющими соответствующие права и обязанности. При создании общественных объединений с избранием иных организационно-правовых форм права и обязанности учредителей определяются уставами общественных объединений.
- (8) Решение об учреждении общественного объединения принимается на съезде (конференции) или общем собрании инициаторов создания объединения одновременно с утверждением устава и избранием руководящих и контрольно-ревизионных органов.

#### ***Статья 15. Члены и участники общественных объединений***

- (1) Членами (участниками) общественных объединений могут быть граждане Республики Молдова, иностранные граждане и лица без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством об отдельных видах общественных объединений.
- (2) В общественных объединениях может быть фиксированное и нефиксированное членство. В общественных движениях и общественных учреждениях нет фиксированного членства.
- (3) Членами общественного объединения являются физические лица и юридические лица (общественные объединения), заинтересованные в реализации целей и задач данного объединения, оформляющие свое членство подачей индивидуального заявления или посредством иного документа.
- (4) Участниками общественного объединения являются физические лица и юридические лица (общественные объединения), которые одобряют цели и задачи данного объединения и (или) его конкретные акции, принимают участие в его деятельности, не оформляя условий своего участия индивидуальными заявлениями или иными документами.
- (5) Членами (участниками) общественных объединений могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет.
- (6) Членами (участниками) молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие возраста 14 лет.

- (7) Членами (участниками) детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие возраста 10 лет.
- (8) Общественные объединения могут входить в состав других общественных объединений на правах членов, если это предусмотрено уставами объединений. В общественных организациях на них распространяются права и обязанности членов - физических лиц.

### ***Статья 16. Руководители общественных объединений***

Руководителями общественных объединений, а также членами их контрольно-ревизионных органов могут быть только совершеннолетние граждане, постоянно проживающие на территории Республики Молдова.

### ***Статья 17. Наименование и символика общественного объединения***

- (1) Наименование общественного объединения, флаги, эмблемы, вымпелы и иная символика, если она есть, должны отличаться от наименований и символики других юридических лиц, включая тех, которые ликвидированы решением суда и прекратили свою деятельность.
- (2) Символика общественного объединения не должна совпадать с государственной символикой Республики Молдова, а также с символикой иностранных государств и нарушать право на интеллектуальную собственность. Не допускается использование изображения государственного герба на печатях и фирменных бланках общественных объединений.
- (3) Наименование и символика общественного объединения не могут служить пропаганде целей и методов действий, указанных в части (1) статьи 4.
- (4) Общественное объединение имеет право на использование в своем наименовании личного имени гражданина только с его согласия, в случае смерти этого гражданина - на основании его нотариально заверенного завещания, а при отсутствии завещания - с общего согласия жены (мужа), родителей и совершеннолетних детей умершего. Если названные лица отсутствуют, вопрос об использовании личного имени гражданина в наименовании общественного объединения решается самим объединением.
- (5) Символика общественного объединения утверждается его руководящими органами в соответствии с уставом и подлежит государственной регистрации органом, регистрирующим (зарегистрировавшим) общественное объединение.

## **Статья 18. Устав общественного объединения**

- (1) Устав общественного объединения должен предусматривать:
  - a) организационно-правовую форму объединения;
  - b) наименование объединения;
  - c) юридический адрес объединения и территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность;
  - d) цели и задачи, стоящие перед объединением, методы их достижения; период, на который создается общественное объединение;
  - e) условия и порядок приема в члены общественного объединения и выхода из него (при наличии фиксированного членства);
  - f) права и обязанности членов общественного объединения (при наличии фиксированного членства);
  - g) структуру общественного объединения, порядок его образования; точное наименование, структуру, компетенцию и сроки полномочий руководящих, исполнительных и контрольно-ревизионных органов объединения, место их нахождения;
  - h) порядок принятия устава, внесения в него изменений и дополнений;
  - i) источники, порядок формирования и использования собственности и иного имущества общественного объединения; размер членских взносов (при наличии фиксированного членства); орган, правомочный принимать решения о приобретении, распределении и отчуждении собственности;
  - j) порядок и сроки созыва общих собраний, конференций, съездов;
  - k) формы участия общественного объединения в делах общества и государства;
  - l) порядок формирования, статус, структуру и методы деятельности первичных организаций общественного объединения;
  - m) основные параметры финансового отчета и способ его обнародования;
  - n) порядок реорганизации и прекращения деятельности общественного объединения.
- (2) Устав общественного объединения может содержать описание символики объединения.
- (3) Устав общественного объединения может предусматривать и иные положения, относящиеся к деятельности объединения, не противоречащие законодательству.

## **Статья 19. Регистрация устава**

- (1) Устав общественного объединения подлежит регистрации в полно-

мочном государственном органе, однако общественное объединение вправе и не регистрировать свой устав.

- (2) Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента регистрации устава объединения полномочным государственным органом. Общественное объединение, не зарегистрировавшее свой устав, не обладает правоспособностью юридического лица, является неформальным объединением частных лиц и не подпадает под действие настоящего закона.
- (3) Регистрация уставов республиканских и международных общественных объединений, их филиалов (отделений, представительств) осуществляется Министерством юстиции.
- (4) Регистрация уставов местных общественных объединений производится органами местного публичного управления в пределах территорий, на которых создаются объединения.
- (5) Для регистрации устава общественного объединения в месячный срок со дня утверждения устава в соответствующий государственный орган подаются следующие документы, перечень которых не может быть расширен:
  - a) заявление, подписанное всеми членами руководящего органа общественного объединения с указанием места жительства каждого из них;
  - b) устав в двух экземплярах;
  - c) копия протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, принявшего устав общественного объединения, в двух экземплярах. Протокол должен содержать сведения о создании общественного объединения, утверждении его устава, о выборах руководящих и контрольно-ревизионных органов;
  - d) сведения об учредителях общественного объединения: для физических лиц - фамилия, имя, год рождения, место жительства, гражданство (заверяются их подписью); для общественного объединения - копия свидетельства о государственной регистрации устава этого объединения, выписка из протокола заседания уполномоченного руководящего органа общественного объединения с решением об основании нового общественного объединения, а при создании общественного учреждения либо союза (ассоциации) общественных объединений - и копия учредительного договора;
  - e) заявление лиц, указанных в части (4) статьи 17, о согласии на использование в наименовании общественного объединения личного имени гражданина;
  - f) решение высшего органа общественного объединения о

- наделении руководящего или исполнительного органа правом представлять объединение в процессе регистрации;
- г) документ, подтверждающий местонахождение общественного объединения;
  - h) документ банка, подтверждающий уплату регистрационного взноса.
- (6) При решении регистрирующим органом вопроса о регистрации устава общественного объединения присутствие председателя или полномочного представителя руководящего либо исполнительного органа этого объединения обязательно.
- (7) Изменения и дополнения, внесенные в устав общественного объединения, подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и устав. При регистрации изменений и дополнений, обусловленных изменениями в законодательстве, регистрационный взнос не уплачивается.
- (8) Регистрация устава местного отделения (филиала) общественного объединения производится органом местного публичного управления на основании документов, указанных в части (5) настоящей статьи, заверенных центральным руководящим органом общественного объединения, а также копии свидетельства о государственной регистрации устава указанного объединения.
- (9) За регистрацию устава общественного объединения, изменений и дополнений, внесенных в него, взимается регистрационный взнос в размере трех минимальных заработных плат в порядке, предусмотренном законодательством. За использование в наименовании общественного объединения названия государства «Молдова», «Республика Молдова», а также названий местностей и населенных пунктов взнос не взимается.

### ***Статья 20. Решение о регистрации устава***

Регистрирующий государственный орган в месячный срок обязан принять одно из следующих решений: зарегистрировать устав общественного объединения и выдать учредителям свидетельство о государственной регистрации, отсрочить регистрацию устава либо отказать в ней.

### ***Статья 21. Свидетельство о государственной регистрации***

- (1) Документом, удостоверяющим регистрацию устава общественного объединения, является свидетельство о государственной регистрации, которое оформляется регистрирующим органом в трехдневный срок после принятия решения о регистрации устава.

Форма свидетельства утверждается Правительством.

- (2) Регистрация уставов молодежных и детских общественных объединений и выдача свидетельств о ней производятся только в случае избрания в руководящие органы указанных объединений лиц, достигших возраста 18 лет.

### ***Статья 22. Отсрочка в регистрации устава***

Регистрация устава общественного объединения может быть отложена на срок до трех месяцев, если нарушен порядок создания объединения, предусмотренный настоящим законом. В решении об отсрочке должны быть указаны причины, по которым регистрация устава откладывается. О принятии такого решения учредителям общественного объединения сообщается письменно в трехдневный срок.

### ***Статья 23. Отказ в регистрации устава***

- (1) Отказ в регистрации устава общественного объединения возможен по следующим исключительным основаниям:
  - a) устав противоречит Конституции Республики Молдова, настоящему закону и другим законодательным актам;
  - b) в трехмесячный срок не выполнены требования, приведенные в решении об отсрочке в регистрации устава;
  - c) ранее был зарегистрирован устав общественного объединения с тем же наименованием;
  - d) заявление о регистрации устава общественного объединения подано до истечения года со дня вступления в законную силу решения суда о прекращении деятельности указанного объединения;
  - e) регистрирующим органом установлено, что в представленных объединением документах содержится недостоверная информация;
  - f) название общественного объединения оскорбляет общественную мораль, национальные и религиозные чувства граждан.
- (2) Отказ в регистрации устава по причине нецелесообразности создания объединения либо в связи с тем, что предоставленный общественному объединению юридический адрес является местом жительства гражданина, не допускается.
- (3) В случае отказа в регистрации устава учредителям общественного объединения сообщается об этом письменно в сроки, установленные для регистрации, с указанием мотивов отказа.

- (4) Отказ в регистрации устава не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию.
- (5) Рассмотрение повторного обращения в регистрирующий орган и вынесение по этому обращению решения производятся в общем порядке, предусмотренном настоящим законом, включая уплату регистрационного взноса.

#### ***Статья 24. Обжалование отказа в регистрации устава***

Отказ в регистрации устава общественного объединения в установленный срок либо по мотивам, которые учредители объединения считают не имеющими оснований, может быть обжалован в суд по месту нахождения регистрирующего органа в течение месяца со дня принятия решения об отказе. Рассмотрение таких исков производится в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом.

#### ***Статья 25. Государственный реестр общественных объединений***

- (1) Министерство юстиции ведет Государственный реестр общественных объединений.
- (2) Органы местного публичного управления ведут реестр местных общественных объединений. Данные о регистрации таких объединений в десятидневный срок передаются в Министерство юстиции. Обязательный учет первичных структурных звеньев республиканских и международных общественных объединений ведется по месту их нахождения также органами местного публичного управления.
- (3) Сведения, которые вносятся в Государственный реестр общественных объединений, подлежат обязательному опубликованию в официальных печатных органах Республики Молдова до конца второго квартала каждого календарного года по данным за предыдущий календарный год.

### **Глава III**

#### **ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

#### ***Статья 26. Права***

Общественное объединение имеет право:

- а) беспрепятственно распространять информацию о своей деятельности;

- b) учреждать собственные средства массовой информации и пользоваться в установленном порядке государственными;
- c) осуществлять издательскую деятельность;
- d) представлять и защищать законные интересы своих членов (участников) в государственных органах и организациях;
- e) получать от органов публичной власти информацию, необходимую для реализации уставной деятельности, с изъятиями, регулируемые законодательством;
- f) в необходимых случаях образовывать за счет собственных средств местные структурные подразделения;
- g) осуществлять производственно-хозяйственную и иную предпринимательскую деятельность, способствующую реализации уставных целей и задач, в соответствии с законодательством, в том числе с помощью создаваемых для этого предприятий, которые являются юридическими лицами;
- h) участвовать в национальных и международных конкурсах в целях получения социальных заказов и дотаций государства, а также грантов и стипендий зарубежных стран, национальных, зарубежных, международных фондов и организаций, частных лиц;
- i) заключать с физическими и юридическими лицами двусторонние и многосторонние соглашения о научно-техническом, экономическом, финансовом и производственном сотрудничестве, о предоставлении услуг и выполнении работ, направленные на реализацию уставных целей и задач;
- j) осуществлять научно-исследовательские и проектно-конструкторские разработки, проводить общественную экспертизу социально значимых проектов, программ и участвовать в работе смешанных комиссий по их рассмотрению при условии, что эти виды деятельности предусмотрены в уставе;
- k) иметь свои наименование и символику;
- l) осуществлять в полном объеме полномочия, предоставленные юридическим лицам Гражданским и Гражданским процессуальным кодексами и не противоречащие законодательству об общественных объединениях;
- m) организовывать в соответствии с законом собрания и другие публичные мероприятия.

## ***Статья 27. Обязанности***

- (1) Общественное объединение обязано:
  - a) соблюдать Конституцию и законодательство Республики Молдова, нормы международного права, касающиеся сферы дея-

- тельности общественных объединений, а также нормы, предусмотренные уставом объединения;
- b) при внесении изменений в законодательство или обнаружении несоответствия учредительных документов законодательству вносить необходимые поправки в учредительные документы;
  - c) ежегодно информировать регистрирующий орган о продолжении деятельности объединения с указанием его наименования, местонахождения руководящего органа, с приведением данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в Государственный реестр общественных объединений;
  - d) вносить в бюджет и внебюджетные фонды налоги и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством.
- (2) Непредставление обновленных сведений для внесения в Государственный реестр общественных объединений, а также неинформирование в течение двух лет регистрирующего органа о продолжении деятельности объединения влекут за собой исключение общественного объединения из Государственного реестра и утрату им статуса юридического лица, установленного настоящим законом, на основании решения суда.

***Статья 28. Производственно-хозяйственная и иная предпринимательская деятельность***

- (1) Общественное объединение вправе осуществлять производственно-хозяйственную и иную предпринимательскую деятельность исключительно для реализации указанных в уставе объединения целей и задач.
- (2) Общественное объединение имеет право создавать предприятия и иные хозяйственные организации, обладающие правами юридического лица, а также приобретать имущественные комплексы, предназначенные для научно-технической, педагогической, культурно-просветительной, спортивно-оздоровительной, предпринимательской и другой допускаемой законодательством деятельности. Общественные объединения инвалидов вправе создавать специализированные предприятия для обеспечения трудовой занятости инвалидов в соответствии с Законом о социальной защите инвалидов.
- (3) Предприятия общественных объединений действуют в соответствии с Законом о предпринимательстве и предприятиях и уставами создавших их объединений.
- (4) Доходы от производственно-хозяйственной и иной предпринимательской деятельности общественного объединения не могут перерас-

пределяться между членами (участниками) этого объединения и используются исключительно для реализации целей и задач, указанных в уставе объединения. Допускается использование доходов в благотворительных целях, даже если это не предусмотрено в уставе.

- (5) Предприятия и иные хозяйственные организации общественных объединений вносят в бюджет платежи в порядке и размерах, установленных законодательством.
- (6) Общественные объединения и учрежденные ими юридические лица для осуществления уставной, производственно-хозяйственной и иной предпринимательской деятельности обязаны получать лицензии на виды деятельности, подлежащие лицензированию.

## **Глава IV**

### **СОБСТВЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ**

#### ***Статья 29. Собственность***

- (1) Собственность общественного объединения охраняется законодательством.
- (2) Общественное объединение может иметь в собственности любое имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной уставом объединения. Исключение составляют объекты, которые в соответствии с законодательством либо международными договорами могут находиться только в собственности государства.
- (3) Общественное объединение может иметь в собственности предприятия, организации, учреждения (в том числе издательства), благотворительные заведения, создаваемые или приобретаемые за счет средств объединения в соответствии с целями и задачами, указанными в уставе.
- (4) Предприятие общественного объединения имеет право полного хозяйственного ведения на закрепленное за ним имущество. Отношения между общественным объединением - собственником и его предприятием основываются на заключенном между ними договоре.
- (5) Учреждение общественного объединения имеет право оперативного управления закрепленным за ним имуществом.

### **Статья 30. Источники формирования собственности**

Собственность общественного объединения формируется из:

- a) вступительных и членских взносов;
- b) добровольных пожертвований;
- c) поступлений от проведения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий;
- d) доходов от производственно-хозяйственной и иной предпринимательской деятельности;
- e) доходов от гражданско-правовых сделок;
- f) доходов от внешнеэкономической деятельности;
- g) поступлений, получаемых от спонсоров и благотворителей в соответствии с Законом о благотворительности и спонсорстве и не облагаемых налогом на прибыль;
- h) иных поступлений, не запрещенных законодательством.

### **Статья 31. Субъект права собственности общественного движения**

Субъектом права собственности на все имущество в общественном движении является постоянно действующий выборный коллегиальный орган, обладающий правами юридического лица.

### **Статья 32. Субъект права собственности общественной организации**

- (1) Субъектом права собственности на все имущество в общественной организации является эта организация, обладающая правами юридического лица. Физические лица, отдельные ее члены, не имеют права собственности на долю имущества.
- (2) Субъектом права собственности на все имущество в многозвенной общественной организации является эта организация в целом. Ее структурные подразделения (местные отделения) имеют право оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственником.
- (3) В многозвенной общественной организации, объединяющей территориальные организации в качестве самостоятельных субъектов в союз (ассоциацию), субъектом права собственности на имущество, принадлежащее общественной организации в целом, является союз (ассоциация).

Территориальные организации являются собственниками принадлежащего им имущества.

### **Статья 33. Субъект права собственности общественного учреждения**

- (1) Общественное учреждение получает имущество на правах оперативного управления от своего учредителя - общественного объединения, которое является субъектом права собственности на это имущество. Права владения, пользования и распоряжения указанным имуществом общественные учреждения осуществляют в пределах, установленных законодательством, в соответствии с уставными целями и задачами, на основании договора, заключенного с учредителем.
- (2) Общественное объединение (собственник) вправе изъять у учреждения неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению.
- (3) Общественное учреждение не вправе отчуждать закрепленное за ним имущество, приобретенное за счет средств, выделенных ему по смете, или иным способом распоряжаться им без письменного разрешения общественного объединения (собственника).
- (4) Если в соответствии с учредительными документами общественному учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то эти доходы и приобретенное за их счет имущество поступают в самостоятельное распоряжение общественного учреждения и учитываются на отдельном балансе.
- (5) Общественное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимся в его распоряжении имуществом. При его недостатке субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет общественное объединение (собственник). В случае, когда учредителями общественного учреждения являются два или несколько общественных объединений, их субсидиарная ответственность предусматривается учредительным договором.

## **Глава V**

### **СЕРТИФИКАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

#### **Статья 34. Понятие сертификации общественных объединений**

- (1) В соответствии с настоящим законом сертификацией общественных объединений признается процедура проверки и удостоверения неприбыльного, общественно-полезного характера их деятельности, а также неучастия как самих объединений, так и созданных ими

юридических лиц в поддержке политических партий, общественно-политических организаций, блоков и отдельных кандидатов при проведении выборов в органы публичной власти. Цель сертификации - оказание государством содействия общественным объединениям в их деятельности.

- (2) Сертификация проводится Сертификационной комиссией не ранее чем через полгода после регистрации общественного объединения на основании анализа учредительных документов, деятельности объединения и заключения органов Государственной налоговой инспекции.

### ***Статья 35. Сертификационная комиссия***

- (1) Сертификационная комиссия состоит из девяти членов и назначается Президентом Республики Молдова (3 человека), Парламентом (3 человека) и Правительством (3 человека). При этом из каждых трех членов комиссии хотя бы один должен быть представителем какого-либо общественного объединения и в то же время не являться государственным служащим.
- (2) Сертификационная комиссия создается при Министерстве юстиции, назначается сроком на пять лет и осуществляет свою деятельность на основании настоящего закона и положения, утверждаемого Министерством юстиции.
- (3) Председатель Сертификационной комиссии избирается из числа ее членов.
- (4) Сертификационная комиссия обладает следующими полномочиями:
  - a) проводит сертификацию зарегистрированных и действующих на территории Республики Молдова республиканских, местных и международных общественных объединений;
  - b) принимает и рассматривает поступающие от граждан и юридических лиц петиции по вопросам, относящимся к компетенции комиссии;
  - c) выдает государственные сертификаты либо отказывает в их выдаче.

### ***Статья 36. Государственный сертификат***

- (1) Государственный сертификат, выдаваемый Сертификационной комиссией, является официальным документом, удостоверяющим неприбыльный, общественно-полезный характер деятельности

общественного объединения и неучастие данного объединения в политических предвыборных кампаниях. Форма государственного сертификата утверждается Правительством.

- (2) Государственный сертификат выдается сроком на три года.
- (3) Государственный сертификат служит основанием для частичного или полного освобождения общественного объединения от отдельных видов налогов, сборов и иных государственных платежей, а также для предоставления объединению льгот и привилегий в соответствии с настоящим законом и другими законодательными актами.
- (4) Не имеющее государственного сертификата общественное объединение не может пользоваться налоговыми и другими льготами.

### ***Статья 37. Обжалование решений Сертификационной комиссии***

Отрицательное решение Сертификационной комиссии относительно сертификации общественного объединения может быть обжаловано в суд по инициативе руководящего органа общественного объединения в течение трех месяцев со дня вынесения такого решения.

## **Глава VI**

### **ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

#### ***Статья 38. Прекращение деятельности общественных объединений***

- (1) Деятельность общественного объединения может быть прекращена в случаях:
  - а) реорганизации (слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования);
  - б) ликвидации.
- (2) Порядок прекращения деятельности общественного объединения устанавливается учредителем (учредителями) и предусматривается в уставе объединения.

#### ***Статья 39. Реорганизация***

- (1) Общественное объединение реорганизуется по решению съезда (конференции) или общего собрания членов (участников) объединения. Регистрация устава вновь образованного общественного объединения осуществляется в порядке, установленном статьей 19.

- (2) При реорганизации общественного объединения его имущество переходит к вновь созданным юридическим лицам в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом.

#### **Статья 40. Ликвидация**

- (1) Общественное объединение ликвидируется решением съезда (конференции) или общего собрания членов (участников) объединения по истечении срока, на который оно было создано, либо решением суда.
- (2) Имущество, оставшееся после ликвидации общественного объединения и удовлетворения требований кредиторов, направляется на осуществление целей и задач, предусмотренных уставом объединения, а при отсутствии соответствующих разделов в уставе - на реализацию целей и задач, определенных решением съезда (конференции) или общего собрания членов (участников) объединения о ликвидации последнего либо решением суда.
- (3) Если при ликвидации общественного объединения решением съезда (конференции) или общего собрания членов (участников) объединения вопрос об использовании оставшегося имущества не решен, то после удовлетворения требований кредиторов решением руководящих органов общественного объединения это имущество направляется на реализацию целей и задач, предусмотренных уставом ликвидированного объединения. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется в печати.
- (4) Общественное объединение может быть ликвидировано решением суда в случаях:
  - а) подготовки и (или) осуществления действий по насильственному изменению конституционного строя либо нарушению территориальной целостности Республики Молдова;
  - б) подготовки и (или) осуществления действий по свержению законно сформированных органов публичной власти;
  - в) разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды;
  - г) нарушения охраняемых законодательством прав и свобод граждан;
  - д) создания военизированных формирований;
  - е) повторного в течение одного года предупреждения объединения зарегистрировавшим его органом о необходимости устранения нарушений законодательства.

- (5) Имущество ликвидированного решением суда общественного объединения после удовлетворения требований кредиторов может быть безвозмездно обращено в собственность государства.

***Статья 41. Порядок обжалования решения суда о ликвидации общественного объединения***

- (1) Решение суда о ликвидации общественного объединения может быть обжаловано руководящим органом последнего в вышестоящую судебную инстанцию в установленном законодательством порядке. Решение Высшей судебной палаты о ликвидации общественного объединения является окончательным и обжалованию не подлежит.
- (2) Признание решения суда о ликвидации общественного объединения противоречащим настоящему закону влечет за собой отмену такого решения и возмещение государством убытков, понесенных объединением в связи с его незаконной ликвидацией.

**Глава VII**

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

***Статья 42. Контроль за деятельностью общественных объединений***

- (1) Соответствие деятельности общественного объединения целям и задачам, указанным в его уставе, контролирует зарегистрировавший объединение орган. Должностные лица этого органа имеют право получать информацию обо всех сторонах деятельности объединения, знакомиться с его документами, участвовать в проведении всех его мероприятий.
- (2) Источники доходов, размеры получаемых средств, уплату налогов и иную финансовую деятельность общественного объединения контролируют государственные финансовые и налоговые органы. Порядок проверки финансовой деятельности объединения определяется законодательством.
- (3) Надзор за соответствием деятельности общественного объединения Конституции, за соблюдением им законности осуществляют органы прокуратуры.
- (4) Иное вмешательство в деятельность общественных объединений запрещается.

***Статья 43. Основания ответственности***

- (1) Нарушение законодательства об общественных объединениях влечет

за собой дисциплинарную, материальную, административную, уголовную и иную ответственность согласно законодательству.

- (2) Основания и порядок привлечения к дисциплинарной, материальной, административной и уголовной ответственности регулируются соответствующими кодексами.

#### ***Статья 44. Равенство оснований ответственности***

- (1) Государство в лице органов публичной власти, предпринимательские и иные хозяйствующие субъекты, общественные объединения и отдельные физические лица несут равную ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях.
- (2) Государство в лице органов публичной власти, предпринимательские и иные хозяйствующие субъекты, общественные объединения и отдельные физические лица, чьи права, предоставленные настоящим законом, оказались нарушенными, вправе обратиться в суд и административные органы с заявлением (петицией) о привлечении виновных к ответственности.

#### ***Статья 45. Ответственность органов публичной власти за нарушение законодательства об общественных объединениях***

Органы публичной власти, а равно их должностные лица, осуществляющие регистрацию общественных объединений, контроль за их деятельностью или иным образом влияющие на создание и деятельность общественных объединений, при нарушении законодательства об общественных объединениях несут дисциплинарную, материальную, административную, уголовную и иную ответственность, предусмотренную законодательством.

#### ***Статья 46. Ответственность общественных объединений за нарушение законодательства***

- (1) Общественное объединение в случае нарушения законодательства несет предусмотренную им ответственность.
- (2) Общественное объединение, нанесшее противозаконными действиями материальный или моральный ущерб гражданам либо юридическим лицам, обязано возместить его в порядке, предусмотренном законодательством.
- (3) При совершении общественным объединением действий, нарушающих законодательство, руководящему органу объединения может быть вынесено письменное предупреждение органом, за-

регистрировавшим устав общественного объединения, или прокурором.

**Статья 47. Приостановление деятельности общественного объединения**

- (1) В случае получения общественным объединением от органа, зарегистрировавшего его устав, предупреждения с требованием устранить обнаруженные нарушения законодательства и невыполнения этого требования в течение десяти дней деятельность общественного объединения может быть приостановлена на срок до шести месяцев решением суда на основании представления зарегистрировавшего органа.
- (2) Приостановление деятельности общественного объединения влечет за собой приостановление осуществления следующих его прав:
  - а) учреждать средства массовой информации;
  - б) организовывать съезды, конференции, собрания, митинги, демонстрации, пикеты и другие публичные мероприятия;
  - в) использовать все виды банковских вкладов, за исключением случаев, когда необходимо произвести расчет с контрагентами по производственно-хозяйственной и иной предпринимательской деятельности, расчет по индивидуальным трудовым договорам (контрактам), по возмещению убытков, понесенных в результате действий общественного объединения, уплатить штрафы (пени, неустойки).

**Глава VIII**

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

**Статья 48. Право на международные связи**

Общественное объединение согласно его уставу может вступать в международные общественные (неправительственные, неприбыльные) организации, устанавливать прямые международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения, а также участвовать в мероприятиях, не противоречащих международным обязательствам Республики Молдова.

**Статья 49. Международные договоры**

- (1) Если международным договором, одной из сторон которого является Республика Молдова, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в ее законодательстве об общественных объединениях, то применяются правила международного договора.
- (2) Международные договоры, ратифицированные Республикой Мол-

дова, могут предусматривать дополнительные права и обязанности для общественных объединений в соответствующей сфере деятельности.

## **Глава IX**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 50**

- (1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования.
- (2) Общественные объединения, обратившиеся в полномочные государственные органы с заявлениями о регистрации до вступления в силу настоящего закона, регистрируются в действовавшем до его принятия порядке. В этом же порядке регистрируются общественные объединения, перечисленные в части (3) статьи 1.
- (3) Общественные объединения, подпадающие под действие настоящего закона, зарегистрированные до его вступления в силу, проходят перерегистрацию согласно его требованиям в течение восемнадцати месяцев. При этом за ними сохраняется право на прежние наименование и символику, банковские счета и иные реквизиты, а в свидетельстве о государственной регистрации проставляется дата фактического образования объединения. Регистрационный сбор в таких случаях не взимается. Общественные объединения, не прошедшие перерегистрации в течение восемнадцати месяцев со дня вступления в силу настоящего закона, утрачивают статус юридического лица.
- (4) До принятия законов о профессиональных союзах и объединениях работодателей регистрация этих организаций, а также других организаций, не попадающих под действие настоящего закона, осуществляется Министерством юстиции в соответствии с порядком и условиями, установленными настоящим законом.
- (5) Ранее зарегистрированные профессиональные союзы и объединения работодателей до принятия соответствующих законов осуществляют свою деятельность на основе свидетельств о государственной регистрации, выданных на дату их создания.
- (6) Правительству:

в трехмесячный срок привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

в течение восемнадцати месяцев:

провести перерегистрацию общественных объединений, подпадающих под действие настоящего закона, в соответствии с его требованиями;

разработать и представить Парламенту проекты законов, регламентирующих создание и деятельность некоммерческих учреждений и фондов, профсоюзов и объединений работодателей; при разработке проектов государственного бюджета на 1997 год и последующие годы предусматривать налоговые и иные льготы для общественно-полезных общественных объединений.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ПАРЛАМЕНТА

Петру ЛУЧИНСКИ

г. Кишинэу, 17 мая 1996 г.  
N 837-ХІІІ.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**“О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА**  
**ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ”**

№ 559 от 17 июня 1997 г.

*(опубликовано в Официальном мониторе Республики Молдова*  
*№ 46-47, 17.06.97)*

В целях выполнения требований Закона об общественных объединениях Правительство Республики Молдова ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:  
образец Свидетельства о государственной регистрации общественного объединения согласно приложению № 1;  
образец Государственного сертификата, выдаваемого Сертификационной комиссией, согласно приложению № 2.
2. Установить, что за регистрацию устава общественного объединения (филиалов, отделений, представительств) и внесение изменений и дополнений в уставы взимается регистрационный взнос в размере трех минимальных заработных плат. В Свидетельстве о государственной регистрации общественного объединения проставляется дата первоначального образования объединения.
3. Установить, что регистрационные взносы, взимаемые с республиканских и международных общественных объединений, филиалов (отделений, представительств) иностранных общественных объединений за регистрацию устава (внесение в него изменений и дополнений) перечисляются в государственный бюджет, а взносы, взимаемые с местных общественных объединений (их отделений, филиалов), - в местный бюджет.
4. Осуществить перерегистрацию общественных объединений, зарегистрированных до вступления в силу Закона об общественных объединениях, до 23 января 1998г.
5. Признать утратившими силу постановления Правительства Республики Молдова согласно приложению № 3.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Ион ЧУБУК

Приложение № 1  
к Постановлению Правительства  
Республики Молдова № 559  
от 17 июня 1997г.

---

(Наименование органа, выдавшего свидетельство)

Свидетельство о государственной регистрации  
устава общественного объединения  
\_\_\_\_\_ 199\_\_ г.

Наименование общественного объединения \_\_\_\_\_

Дата учреждения \_\_\_\_\_

Цели общественного объединения \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Фискальный код \_\_\_\_\_

Адрес общественного объединения \_\_\_\_\_

Министр юстиции  
(Примар)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

М.П.

Приложение № 2  
к Постановлению Правительства  
Республики Молдова № 559  
от 17 июня 1997г.

Сертификационная комиссия при Министерстве юстиции

Государственный сертификат

\_\_\_\_\_ 199\_\_г.

№ \_\_\_\_\_

Выдано \_\_\_\_\_

наименование общественного объединения

\_\_\_\_\_

число и регистрационный номер

\_\_\_\_\_

адрес объединения

Действительно до \_\_\_\_\_

Председатель сертификационной комиссии \_\_\_\_\_

М.П.

Приложение № 3  
к Постановлению Правительства  
Республики Молдова № 559  
от 17 июня 1997г.

СПИСОК  
постановлений Правительства Республики Молдова, признанных  
утратившими силу

1. Постановление Республики Молдова № 593 от 8 сентября 1992г. “Об утверждении Положения об общественных объединениях”.
2. Постановление Правительства Республики Молдова № 723 от 9 ноября 1992г. “О выдаче свидетельств о регистрации уставов общественных объединений, а также о размерах и порядке взимания сборов за регистрацию уставов этих объединений”.
3. Постановление Правительства Республики Молдова № 165 от 5 апреля 1993г. “О внесении изменения в Положение об общественных объединениях” (Монитор Парламента Республики Молдова, 1993г., № 5, ст. 145).
4. Пункт 2 Постановления Правительства Республики Молдова № 269 от 6 мая 1994г. “О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Молдова”.
5. Постановление Правительства Республики Молдова № 747 от 6 октября 1994г. “О внесении дополнений в Положение об общественных объединениях граждан” (Официальный монитор Республики Молдова, 1994г., № 9, ст. 98).

# ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ СПОНСОРСТВЕ»

№ 521-ХІІІ от 7 июня 1995 г.

Официальный монитор Республики Молдова от 24.08.95, № 47  
(с изменениями, внесенными Законом Республики Молдова  
№ 788-ХІІІ от 26.06.96 г.)

Парламент принимает настоящий закон.

## Глава I

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### **Статья 1. Основные понятия**

- (1) В Республике Молдова благотворительность и спонсорство поддерживаются, поощряются и стимулируются государством.
- (2) Под понятием благотворительности следует понимать добровольное, беспристрастное и безусловное оказание материальной помощи или бесплатных услуг одному лицу (группе лиц), не требуя взамен никакого вознаграждения, платы или выполнения обязательств и не получая от этого никакой прибыли.
- (3) Спонсорство осуществляется на принципе добровольности по просьбе пользователя (физического или юридического лица) и основывается на предоставлении ему финансовых и материальных средств, в целях поддержки мероприятий общественного значения.
- (4) Пользователем спонсорской поддержки может быть любое юридическое лицо, не преследующее цели извлечения дохода, и любое физическое лицо, которое осуществляет или будет осуществлять деятельность в областях, предусмотренных статьей 3.

#### **Статья 2. Цели благотворительности**

Благотворительность осуществляется в целях:

- а) оказания материальной помощи и бесплатных услуг инвалидам, больным, одиноким, сиротам или детям, оставшимся без родительского попечения, многодетным семьям, безработным, другим нуждающимся;
- б) оказания материальной помощи благотворительным организациям;
- в) оказания материальной помощи лицам, пострадавшим

вследствие войн, стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий.

### **Статья 3. Цели спонсорства**

Спонсорство осуществляется в целях:

- a) финансирования программ и мероприятий в области науки, культуры, религиозных культов, образования, литературы, искусства, спорта, здравоохранения, опеки и попечительства;
- b) финансирования программ и мероприятий в области охраны окружающей среды и благоустройства улиц, парков и других общественных мест;
- c) финансирования программ и мероприятий в области охраны и реставрации памятников истории, природы, архитектуры, культуры и искусства;
- d) финансирования иных программ и мероприятий общественного значения;
- e) финансовой и материальной поддержки благотворительных организаций, творческих союзов, организаций, занимающихся вопросами культуры, и иных организаций.

### **Статья 4. Благотворитель и спонсор**

- (1) Благотворителями и спонсорами являются любые физические и юридические лица, в том числе иностранные, которые осуществляют благотворительную и спонсорскую деятельность в соответствии с законом.
- (2) Спонсорская деятельность не может осуществляться на средства, полученные из бюджета.
- (3) В случае, если спонсорство осуществляется в виде материальных ценностей, то в договоре о спонсорской поддержке их реальная стоимость определяется на момент передачи этих ценностей пользователям.

## **Глава II**

## **ОРГАНИЗАЦИЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 5. Виды благотворительных организаций**

- (1) Благотворительные организации создаются в виде:
  - a) обществ;
  - b) фондов;
  - c) иных форм.
- (2) Благотворительное общество создается на добровольных началах группой физических или юридических лиц для осуществления

программ, предусмотренных статьей 2.

- (3) Фонд является благотворительной организацией, имущество которой создается за счет финансовых или материальных средств учредителей.
- (4) Фонд осуществляет свою деятельность в интересах всего общества или определенных категорий граждан, но не в интересах учредителей или созданного ими руководящего органа.
- (5) Фонды могут быть:
  - a) корпоративные - фонды, созданные предприятиями и другими юридическими лицами на их средства;
  - b) частные - фонды, созданные на средства физического лица или его семьи;
  - c) социальные - специализированные фонды, созданные на средства нескольких физических и юридических лиц.
- (6) Благотворительные организации на общем собрании своих представителей создают Республиканский совет по координированию деятельности этих организаций, по защите их интересов в стране и за рубежом. Республиканский совет осуществляет деятельность в соответствии с уставом.

#### ***Статья 6. Регистрация благотворительной организации***

- (1) Благотворительная организация получает права юридического лица с момента ее регистрации в Министерстве юстиции.
- (2) При регистрации благотворительной организации выдается государственный сертификат, образец которого утверждается Правительством.

#### ***Статья 7. Устав благотворительной организации***

- (1) Устав благотворительной организации должен содержать:
  - a) название и местонахождение организации;
  - b) цели, задачи и виды деятельности;
  - c) структуру и сведения о руководящих органах;
  - d) источники финансирования;
  - e) порядок реорганизации и ликвидации.
- (2) Устав может содержать и другие положения, не противоречащие действующему законодательству.

### ***Статья 8. Имущество благотворительной организации***

- (1) Имущество благотворительной организации состоит из:
  - а) взносов учредителей;
  - б) членских взносов;
  - в) добровольных пожертвований, спонсорской поддержки;
  - г) доходов от акций или других ценных бумаг;
  - д) доходов от ее законной деятельности.
- (2) Благотворительная организация может заниматься хозяйственной деятельностью только при условии использования дохода на благотворительные цели.

### ***Статья 9. Прекращение деятельности***

- (1) Благотворительная организация может быть реорганизована или ликвидирована по решению своих руководящих органов или учредителей, а также ликвидирована по решению суда в случае нарушения своего устава или действующего законодательства.
- (2) В случае ликвидации благотворительной организации по решению учредителя (учредителей) или суда основные и оборотные средства, находящиеся на момент ликвидации на ее балансе, становятся собственностью государства.

## **Глава III**

### **УЧЕТ, ЛЬГОТЫ И КОНТРОЛЬ**

#### ***Статья 10. Учет***

- (1) Благотворительные организации и спонсоры ведут учет пользователей благотворительной помощи и спонсорской поддержки с указанием их имен, размера и целей пожертвований и один раз в квартал обязаны представлять органам финансового контроля справку по форме, утвержденной ими.
- (2) В случае сокрытия благотворительной организацией информации о полученных в качестве благотворительной помощи финансовых и материальных средствах эти средства подлежат налогообложению в установленном порядке.
- (3) Финансовые и материальные средства, переданные спонсорами благотворительным организациям, могут быть использованы только в благотворительных целях. Спонсор вправе самостоятельно

определять пользователя, мероприятие и порядок использования переданных им финансовых и материальных средств.

- (4) Пользователь обязан использовать финансовые и материальные средства в целях и сроки, установленные спонсором.
- (5) Благотворительные организации вправе использовать до 20 процентов средств, собранных на благотворительные цели, на осуществление своей деятельности и покрытие административных расходов. Из этих средств производятся отчисления в бюджет Социального фонда.

### ***Статья 11. Льготы***

- (1) Юридические лица, осуществляющие спонсорскую деятельность в областях, предусмотренных статьей 3, подтвержденную документами и в соответствии с законом, пользуются правом уменьшения налогооблагаемого дохода (прибыли) на сумму расходов, использованных в виде спонсорской поддержки, но не более 10 процентов налогооблагаемого дохода (прибыли). Спонсорские средства, превышающие сумму 10 процентов налогооблагаемого дохода (прибыли), облагаются налогом в порядке, предусмотренном действующим законодательством.
- (2) Благотворительные организации (в том числе иностранные и международные, осуществляющие свою деятельность на территории республики), признанные таковыми в соответствии с настоящим законом и действующим законодательством, освобождаются от любых налогов и пошлин.
- (3) Если благотворительная организация занимается хозяйственной деятельностью, ее доход (прибыль) не облагается налогом только в сумме до 30 тысяч лей (с учетом инфляции). Доход (прибыль) сверх указанной суммы облагается налогом в соответствии с действующим законодательством.
- (4) Местные публичные власти могут устанавливать и иные льготы благотворительным организациям.
- (5) Благотворительную помощь не могут получать партии и другие общественно-политические организации, а также юридические лица, преследующие цель извлечения дохода.
- (6) Льготы, предусмотренные настоящим законом, не предоставляются в случае взаимного спонсорства физическими или юридическими лицами.

- (7) Иностранные физические и юридические лица, которые в соответствии с действующим законодательством должны уплатить налог на полученный в республике доход (прибыль), при осуществлении спонсорской деятельности в областях, предусмотренных статьей 3, пользуются правом льготного налогообложения на условиях, указанных в части (1), в пересчете спонсорских средств в иностранной валюте в национальную валюту по курсу, установленному на день уплаты налога.
- (8) Материальные средства, ввозимые в Республику Молдова из-за рубежа в целях благотворительности и спонсорства, не облагаются таможенной пошлиной.
- (9) Порядок вывоза из Республики Молдова материальных средств в благотворительных целях устанавливается Правительством.

### ***Статья 12. Порядок предоставления льгот***

- (1) Решение о предоставлении спонсорам льгот, установленных настоящим законом, входит в компетенцию Министерства финансов или его подразделений.
- (2) Решение принимается в 30-дневный срок со дня подачи заявления о предоставлении льгот.
- (3) В случае, если Министерство финансов или его подразделения приняли решение об отказе в предоставлении льгот, спонсор вправе в течение 15 дней со дня подачи уведомления о принятом решении обжаловать это решение в компетентную судебную инстанцию в установленном порядке.
- (4) Подача жалобы не освобождает спонсора от обязанности уплаты налогов и таможенных пошлин в государственный или местный бюджеты.

### ***Статья 13. Контроль***

- (1) Контроль за законностью благотворительной или спонсорской деятельности осуществляет Главная государственная налоговая инспекция.
- (2) Благотворительные организации и спонсоры, направившие финансовые и материальные средства на конкретные цели, имеют право получать информацию и осуществлять контроль за их использованием.

## ***Статья 14. Гласность***

Благотворительные организации и спонсоры имеют право через средства массовой информации доводить до сведения общественности цели и пользователей благотворительной помощи и спонсорской поддержки. Эта информация может быть распространена только с согласия благотворительной организации и спонсора.

## **Глава IV**

### **МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ**

## ***Статья 15. Международные связи***

Благотворительные организации вправе участвовать в разработке международных проектов или присоединяться к международным организациям, занимающимся благотворительностью, координировать свои действия с иностранными партнерами по вопросам благотворительности, участвовать в иной деятельности, не противоречащей международным нормам и законодательству Республики Молдова.

## **Глава V**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

## ***Статья 16***

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 1996 года.

## ***Статья 17***

Правительству до 1 января 1996 года:

- установить порядок предоставления налоговых льгот в соответствии с настоящим законом;
- привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

## ***Статья 18***

В двухмесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона Министерству юстиции перерегистрировать действующие на территории республики благотворительные организации.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ПАРЛАМЕНТА**

**Петру ЛУЧИНСКИ**

## **КОММЕНТАРИИ К НЕКОТОРЫМ ОСНОВНЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»**

*Данная часть книги носит специальный характер и имеет целью дать толкование некоторым его положениям, поэтому большинство читателей могут ее пропустить.*

Анализ первой главы Закона РМ “ Об общественных объединениях” свидетельствует, что в нем заложено самое главное и принципиальное положение, а именно: общественные объединения как добровольные объединения граждан для удовлетворения их духовных и иных нематериальных потребностей признаются юридическими лицами - некоммерческими организациями. Лишь в этом качестве, т. е. как участники имущественных отношений, регулируемых гражданским правом, они приобретают правовое положение, определяемое нормами настоящего закона. Согласно части 2 ст. 1 закона в категорию общественных объединений входит большое число разнообразных объединений граждан: миротворческие, правозащитные, научные, технические, экологические, творческие союзы и т. д., причем, что примечательно, именно в самом законе ( ст.28, 29, 30, 31, 32, 33 ) предусмотрены основные положения, касающиеся их участия в имущественном обороте в качестве самостоятельных юридических лиц.

Следует иметь в виду, что юридическими лицами в соответствии с настоящим законом (ч. 2 ст. 28) и собственными уставами могут признаваться как сами общественные объединения, так и создаваемые ими предприятия и иные хозяйственные организации, а равно и отдельные звенья этих объединений, например, территориальные. Закон в принципиальном плане решает вопрос, таким образом, о субъектах права собственности на имущество этих юридических лиц. Следовательно, во всех случаях именно общественные объединения как таковые и указанные юридические лица являются едиными и единственными собственниками своего имущества. Граждане - участники общественных объединений , а равно иностранные лица и лица без гражданства не имеют ни вещных , ни обязательственных прав на имущество общественных объединений и не приобретают от своего участия в них каких-либо имущественных выгод. Переданное ими в виде членских взносов и других источников формирования собственности объединения (ст. 30) имущество становится собственностью соответствующих организаций и не подлежит возврату участникам - гражданам ни в случае их выхода из организации (объединения), ни в случае ее ликвидации после расчетов с кредиторами. Члены общественных объедине-

ний не несут ни дополнительной, ни какой-либо иной имущественной ответственности по долгам этих объединений, а последние не отвечают по обязательствам своих членов. Согласно ч. 4 ст. 28 Закона, полученные общественными объединениями доходы от разрешенной им предпринимательской деятельности, включая доходы от деятельности созданных ими коммерческих организаций, не подлежат распределению между гражданами-членами (участниками) и могут расходоваться на уставные цели самих юридических лиц, включая операционные расходы.

В соответствии со ст. 28 (ч. 1) Закона, участие общественных объединений в имущественном обороте носит строго целевой характер, прямо подчиненный их основным уставным целям и задачам. Такая деятельность общественных объединений должна не только служить достижению установленных для них целей, но и строго им соответствовать. Например, участие в хозяйственном обществе, укрепляя материальную базу общественного объединения, косвенно содействует и достижению его основных целей. Но и содержание деятельности таких коммерческих организаций должно соответствовать характеру целей их участников. Так, общественное объединение может быть участником акционерного общества, занимающегося издательской деятельностью, но не должно становиться участником страховой компании или автотранспортного предприятия.

В подробном комментарии, на наш взгляд, нуждается ч. 2 ст. 13 Закона, предусматривающая создание международных союзов (ассоциаций) общественных объединений. Дело в том, что в Законе говорится только о международных союзах (ассоциациях) общественных объединений, хотя, естественно, и это следует из логики самого Закона, можно говорить и внутригосударственных союзах и ассоциациях общественных объединений. Согласно ч. 4 ст. 12, международным признается общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию одного или нескольких районов, городов, муниципиев Молдовы, либо на всю ее территорию, а также на территорию одного или нескольких иностранных государств и которое имеет или намерено иметь в этих государствах в соответствии с уставом организационные структуры. Но, в республике может функционировать, например, несколько самостоятельных экологических общественных объединений с участием иностранных членов, т. е. с распространением деятельности этих объединений на территорию иностранных государств. И в принципе, Закон не содержит никаких препятствий к образованию в Молдове союза (ассоциации) экологических общественных объединений, в составе которых уже участвуют иностранные лица.

Исходя из сути Закона, ассоциации или союзы общественных объединений должны рассматриваться как объединения юридических лиц, являющихся некоммерческими организациями и некоммерческими юридичес-

кими лицами. Очевидно, что исключается одновременное участие в союзе (ассоциации) коммерческих юридических лиц, которые не являются результатом реализации права граждан на объединение для реализации их нематериальных интересов, и некоммерческих организаций (объединений). Такие ассоциации (союзы) юридических лиц могут создаваться исключительно на добровольной основе и не вправе осуществлять какие-либо функции управления общественными объединениями, входящими в их состав. Цели их создания - координация деятельности участников, представление и защита общих интересов - исключают необходимость участия в предпринимательстве. Однако для ведения предпринимательской деятельности ассоциация или союз, ставшие юридическим лицом, также вправе создать предприятие или иную хозяйственную организацию либо участвовать в нем, но исключительно для реализации уставных задач и целей ассоциации или союза. Следовательно, полученные от такой деятельности доходы не могут распределяться между участниками ассоциации, союза, а должны идти на нужды этого союза в целом. Если же участники ассоциации возложат на нее ведение какой-либо предпринимательской, коммерческой деятельности, то она должна быть преобразована в хозяйственное общество (акционерное общество) или товарищество, участниками которого и становятся ее члены. По законопроекту участники ассоциации (союза) как юридические лица сохраняют полную самостоятельность, сами определяют характер созданного ими нового объединения и управляют его деятельностью. Следовательно, одно и то же общественное объединение может одновременно состоять в нескольких ассоциациях и союзах.

Подобного рода союзы (ассоциации), в том числе и международные, должны действовать на основании двух учредительных документов - договора и устава. В учредительном договоре участники выражают свою волю на создание такого объединения, определяют условия участия в нем, а также цели деятельности союза (ассоциации). В уставе определяется статус ассоциации или союза, включая порядок реорганизации и ликвидации такого союза.

По молдавскому законодательству, союз (ассоциация) общественных объединений становится собственником имущества, переданного ему учредителями, включая взносы, являющиеся основным источником образования такого имущества. Данное имущество может использоваться ассоциацией (союзом) только для достижения своих уставных задач в строгом соответствии с их специальной правоспособностью. Остаток имущества ассоциации (союза), образовавшийся при ее ликвидации после удовлетворения претензии кредиторов, не подлежит распределению между учредителями или другими участниками. Он передается на цели, предусмотренные учредительными документами союза (ассоциации), аналогич-

ные целям их создания и деятельности.

Сам союз (ассоциация) общественных объединений не несет имущественной ответственности по обязательствам своих членов, ибо по сути это означало бы его участие в предпринимательской деятельности. Но члены союза (ассоциации) общественных объединений должны нести дополнительную ответственность по ее долгам своим имуществом. С учетом этого обстоятельства именно поэтому в молдавском законодательстве, в частности в законе РМ “О банкротстве” не предусматривается возможность банкротства такого рода союзов (ассоциаций) общественных объединений. Характер и пределы дополнительной ответственности членов союза (ассоциаций) общественных объединений должны определяться в учредительных документах, в том числе с учетом особенностей имущественного положения юридических лиц - общественных объединений разных организационно-правовых форм (общественное движение, общественная организация, общественное учреждение, общественный фонд - ст.5 Закона), которые могут участвовать в подобного рода союзах (ассоциациях).

Бесспорно, что ответственность члена союза (ассоциации) по ее долгам должна сохраняться даже в случае выхода или исключения участника из данного союза. Размер этой ответственности пропорционален взносу бывшего участника союза, иначе говоря, при недостатке имущества ассоциации для погашения долгов на него может быть возложена часть оставшихся непогашенными требований кредиторов, пропорциональная размеру его вклада в имущество этого союза (ассоциации). Такая ответственность должна сохраняться за бывшим участником союза (ассоциации) в течение общего срока исковой давности, установленного молдавским законодательством (1 год), с момента выхода или исключения из союза (ассоциации).

Перечень обязательных требований к учредительным документам союза (ассоциации) общественных объединений, должен позволить четко определить структуру управления ею, включая порядок формирования и компетенцию ее органов, условия приема и исключения из такого союза, а также порядок распределения и использования имущества, оставшегося после его ликвидации. Указанное в учредительных документах союза (ассоциации) его наименование должно содержать указание на основной предмет деятельности его участников с добавлением слова “союз” или “ассоциация”.

Весьма важным для осуществления прав граждан на общественные объединения является уяснение основных положений, содержащихся в гл. VI закона “Прекращение деятельности общественных объединений”. В частности, ст. 38 закона устанавливает, что деятельность общественных объединений может быть прекращена лишь двумя путями: 1) путем реор-

ганизации, и 2) путем ликвидации, причем порядок прекращения деятельности общественного объединения может быть предусмотрен в уставе самого объединения. Однако (п.4 ст.40) закона предусматривает и возможность принудительной ликвидации объединения за точно указанные противоправные действия, которые ни в коем случае не могут толковаться судебными инстанциями расширительно.

Остановимся более подробно на обоих видах (способах) прекращения деятельности общественного объединения.

Реорганизация общественного объединения.

Реорганизация представляет собой прекращение общественного объединения как юридического лица с переходом прав и обязанностей. При реорганизации деятельность подвергнувшегося реорганизации объединения продолжают другие юридические лица.

В п.1 ст.38 установлены пять видов реорганизации:

- 1) слияние - когда два и более общественных объединения превращаются в одно;
- 2) присоединение - когда одно или несколько объединений присоединяются к другому;
- 3) разделение - когда одно общественное объединение делится на два или более объединений;
- 4) выделение - когда из состава общественного объединения выделяется одно или несколько новых общественных объединений, но при этом общественное объединение, из которого произошло выделение, продолжает существовать;
- 5) преобразование - когда общественное объединение одного вида трансформируется в объединение другого вида.

Приведенные пять видов реорганизации можно разделить на две группы.

К первой относятся разделение и выделение. Реорганизация в том и другом случае происходит либо по воле учредителей (участников) общественного объединения, либо его органа, уполномоченного на это учредительными документами. В этих случаях выносится соответствующее решение учредителями (участниками), либо органом, уполномоченным это сделать с указанием конкретного срока реорганизации. И если учредители (участники) или уполномоченный ими для этой цели орган или орган самого общественного объединения не осуществляют реорганизацию в указанный срок, суд по иску заинтересованной стороны может принять решение о проведении реорганизации с назначением внешнего управляющего общественным объединением. В соответствии с поставленной перед ним задачей внешний

управляющий должен будет составить разделительный баланс, а также учредительные документы вновь образуемого общественного объединения. Далее, баланс и эти учредительные документы должны быть утверждены судом, и это утверждение будет служить необходимым основанием для осуществления регистрации вновь учреждаемого общественного объединения.

Вторую группу составляет слияние, присоединение и преобразование. Все эти три вида реорганизации происходят исключительно по воле (решению) самого общественного объединения, но с предварительным уведомлением органа, зарегистрировавшего объединение.

При разделении и выделении составляется разделительный баланс, а при преобразовании - передаточный акт. В принципе к разделительному балансу и передаточному акту предъявляются одинаковые требования. И тот и другой должны определить, к кому и какие именно права и обязанности переходят. В передаточный акт и разделительный баланс необходимо включить весь комплекс обязательств реорганизованного общественного объединения, в том числе и те, по которым не наступил срок исполнения, а также обязательства, которые реорганизуемое объединение оспаривает. Указанные документы подлежат утверждению лицами, которые приняли решение о реорганизации.

Гражданское законодательство Молдовы закрепляет определенные гарантии для кредиторов реорганизуемого общественного объединения, имея в виду, что их интересы могут быть задеты при любом из видов реорганизации. Так, в частности, на учредителей (участников) или орган, которые приняли решение о реорганизации, возлагается обязанность уведомить, притом письменно, всех кредиторов реорганизуемого общественного объединения. Реальное значение этой обязанности состоит в том, каждому из кредиторов принадлежит право потребовать прекращения обязательства, в котором реорганизованное объединение является должником. При этом не имеет значения, идет ли речь об одностороннем обязательстве (например, предъявление банком требования о долгосрочном возврате кредита) или двустороннем (требование арендодателя о расторжении договора аренды и освобождении арендованного помещения). Во всех этих случаях кредиторы вправе также требовать возмещения им убытков. Конечно, имеются в виду убытки, причиненные досрочным прекращением обязательств.

По общему правилу, реорганизация общественного объединения считается совершенной и влечет соответствующие последствия с момента, когда была произведена регистрация вновь созданного объединения. Особо следует выделить вариант присоединения, которое, как уже отмечалось, предполагает, что из двух и более общественных объединений сохраняется одно. Для этого случая реорганизации установлено, что соответствующую

щие последствия (переход прав и обязанностей) наступают в силу совершения необходимой записи о прекращении присоединенного юридического лица в органе его регистрации.

Регистрация возникших при реорганизации общественных объединений, а также внесение необходимых изменений в Государственный реестр общественных объединений [ныне – Государственный реестр некоммерческих организаций], который ведет Министерство юстиции (ст.25) - в этом случае имеется в виду выделение и присоединение - происходит в общем порядке, установленном настоящим законом. Общественное объединение признается реорганизованным и соответственно созданным с момента внесения необходимых записей в Государственный реестр общественных объединений (ч.2 ст.19).

В принципе возможны только два основания для отказа в регистрации при реорганизации общественного объединения: 1) непредставление вместе с учредительными документами передаточного акта или разделительного баланса; 2) отсутствие в учредительных документах, передаточном акте или разделительном балансе положения о правопреемстве по обязательствам реорганизованного общественного объединения. Безусловно, наряду с указанными действуют и те общие основания для отказа в регистрации, которые установлены в ст.23 закона.

На практике возможны случаи, когда уже после того, как было в соответствующей форме зарегистрировано выделение, разделение или присоединение прекратившего свое существование общественного объединения, выявляются новые его кредиторы. Тогда возникает необходимость установить, кто из правопреемников и в каком порядке должен нести ответственность по таким долгам. Видимо, здесь должен действовать принцип солидарной ответственности всех возникших общественных объединений по обязательствам реорганизованного общественного объединения. Следовательно, кредиторы в подобных случаях вправе предъявлять свои требования ко всем вновь созданным объединениям или любому из них в полном объеме, а тот, кто удовлетворит требования кредитора, вправе в порядке регресса взыскать с остальных вновь созданных общественных объединений уплаченную сумму в равных долях за исключением своей доли. Возможны и некоторые другие гарантии для кредитора при прекращении общественным объединением своей деятельности. Так, на учредителей (участников) общественного объединения либо на орган, принявший решение о реорганизации, возлагается обязанность письменно уведомить о состоявшемся решении всех кредиторов. При этом не имеет значения, наступил ли уже срок для осуществления соответствующего права или нет. Это объясняется тем, что законодательство признает обязанность общественного объединения-должника в случае реорганизации удовлетворить требования кредитора о долгосрочном исполнении. Кроме

того, кредитору предоставляется право потребовать от реорганизуемого объединения возместить убытки (например, убытки кредитора-банка, понесенные в связи с вынужденным для него долгосрочным расторжением кредитного договора по причине реорганизации общественного объединения-должника). Естественно, что наибольшее значение указанная гарантия имеет в случаях разделения и выделения общественного объединения.

Установленная ст. 38 закона ликвидация общественного объединения представляет собой прекращение объединения без правопреемника. Тем самым предполагается, что с момента ликвидации права и обязанности общественного объединения к другим субъектам не переходят.

В соответствии с гл. VI закона, ликвидация объединения может быть добровольной и принудительной. В первом случае ликвидация объединения производится по решению съезда (конференции) или общего собрания членов (участников) объединения по истечении срока, на который оно было создано.

В пункте 4 ст. 40 закона особо выделена принудительная ликвидация объединения, осуществляемая по решению суда. В этой статье приведены все исчерпывающие основания для принудительной ликвидации общественного объединения:

- 1) подготовки и/или осуществления действий по насильственному изменению конституционного строя либо нарушению территориальной целостности Молдовы;
- 2) подготовки и/или осуществления действий по свержению законно сформированных органов публичной власти;
- 3) разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды;
- 4) нарушения охраняемых законодательством прав и свобод граждан;
- 5) создания военизированных формирований;
- 6) повторного в течении одного года предупреждения объединения зарегистрировавшим его органом о необходимости устранения нарушений законодательства.

Из анализа п. 3 ст. 46 закона следует, что с требованием о ликвидации общественного объединения в суд могут обратиться, в первую очередь, государственные органы, а именно: сам орган, зарегистрировавший устав общественного объединения, или прокурор, которые кроме этого, могут вынести общественному объединению за совершение действий, нарушающих законодательство, письменное предупреждение. Все это означает, что право на обращение в суд с требованием о ликвидации общественного объединения имеют только эти государственные органы, которые указаны в законе. Следовательно, органы, не получившие соответствующего права, обращаться в судебные инстанции с исками о лик-

видации общественных объединений не могут.

Ликвидация начинается с того, что учредители (участники) объединения на съезде, конференции или общем собрании принимают соответствующее решение, которое вместе с соответствующим сообщением незамедлительно направляется в орган, который осуществляет регистрацию общественных объединений. Указанное сообщение будет основанием для внесения в Государственный реестр общественных объединений записи о том, что данное объединение находится в процессе ликвидации. Поскольку Государственный реестр открыт для всеобщего ознакомления, такая запись может побудить к необходимым действиям кредиторов общественного объединения. Одновременно она служит предупреждением для потенциальных контрагентов ликвидируемого общественного объединения.

По решению съезда (конференции) или общего собрания объединения назначается и ликвидационная комиссия, но персональный состав этой комиссии, а также порядок и сроки проведения ликвидации следует согласовать с органом, осуществляющим государственную регистрацию общественного объединения. В случаях, когда ликвидация производится по судебному решению, может быть предусмотрено возложение соответствующих обязанностей на самих учредителей (участников) либо на тех, кто уполномочен на проведение ликвидации объединения учредительными документами.

На протяжении всего хода ликвидации общественное объединение продолжает существовать в качестве субъекта права, которым управляет ликвидационная комиссия, и в этой связи, в частности, может выступать в судебных инстанциях от имени ликвидируемого общественного объединения. Поэтому объединение и после начала его принудительной ликвидации вправе предъявлять различные требования в судебных инстанциях, в том числе и о признании недействительным самого судебного решения в первой инстанции о ликвидации общественного объединения.

Работа ликвидационной комиссии должна начинаться с извещения о предстоящей ликвидации, которое должно включать информацию о порядке и сроках обращения кредиторов со своими требованиями. Извещение необходимо поместить в том печатном органе, который обычно публикует сообщения о государственной регистрации общественных объединений.

Задача ликвидационной комиссии состоит в том, чтобы собрать долги общественного объединения и рассчитаться с его кредиторами. В этой связи, не ограничиваясь общим извещением, комиссия должна направить персональные уведомления всем выявленным ею кредиторам, включая и тех, у кого срок требования не наступил.

После истечения указанного в извещении срока, а он не может быть

менее 2-х месяцев, ликвидационная комиссия составляет промежуточный баланс, который утверждается учредителями (участниками) или органом, который осуществляет государственную регистрацию общественных объединений.

Промежуточный баланс должен содержать данные о том, что представляет собой имущество общественного объединения, какие именно требования кредиторов удалось выявить и каков результат их рассмотрения. Последнее имеет весьма важное значение, поскольку помимо прочего подтверждает своевременность обращения соответствующего кредитора с его требованием. Имеется в виду, что указанные кредиторы пользуются определенными преимуществами, так как их требования удовлетворяются впереди тех кредиторов, которые заявили свои требования хотя и в период работы ликвидационной комиссии, но после указанного в извещении срока.

Требования кредиторов удовлетворяются за счет имеющихся у общественного объединения денежных средств, а при недостаточности этих средств - из сумм, вырученных от продажи принадлежащего объединению имущества. Такая продажа производится с публичных торгов в порядке, предусмотренном для исполнения судебных решений молдавским гражданско-процессуальным законодательством. Правило об обязательной продаже имущества должника, не обладающего достаточными денежными средствами для расчета с кредиторами, распространяется на все ликвидируемые общественные объединения.

Выплата кредиторам производится, начиная со дня утверждения учредителями (участниками) общественного объединения решения о ликвидации объединения, согласованного с органом, в функции которого входит осуществлять государственную регистрацию промежуточного баланса.

После погашения долгов общественного объединения комиссия составляет ликвидационный баланс, которым завершает расчеты с кредиторами. Баланс должен быть утвержден собственником имущества или органом, принявшим решение о ликвидации объединения, и кроме того, согласован с органом, осуществляющим государственную регистрацию общественного объединения.

После утверждения ликвидационного баланса в Государственный реестр общественных объединений вносится запись о ликвидации общественного объединения. Именно с этого момента общественное объединение будет признаваться прекратившим свое существование в качестве субъекта права. До учинения указанной записи кредиторы, чьи требования ликвидационная комиссия отказалась рассматривать или рассмотрела, но отказала в удовлетворении, вправе обратиться с иском в судебные

инстанции. В случаях, когда суд признает эти требования обоснованными, взыскание обращается на оставшееся имущество общественного объединения. Если же кредиторы не обращались в суд или обращались, но решением суда им было отказано в иске, соответствующие требования считаются погашенными. Такими же погашенными признаются требования кредиторов, которые не были удовлетворены из-за недостаточности имущества у ликвидированного общественного объединения.

Исходя из норм гражданского законодательства Молдовы, следует сказать, что имущество, оставшееся после удовлетворения всех требований кредиторов, если иное не предусмотрено учредительными документами общественного объединения, должно быть передано тем юридическим или физическим лицам, которые имеют на него вещные или обязательственные права, и только при отсутствии таковых оно при наличии решения суда может быть безвозмездно, согласно п.5 ст.40 закона, обращено в собственность государства. В уставах общественных объединений следует в обязательном порядке предусматривать судьбу оставшегося после ликвидации объединения имущества.

В целом на основании анализа молдавского законодательства можно выделить определенную очередность для всех общественных объединений по удовлетворению требований кредиторов.

Первую очередь составляют требования граждан, перед которыми общественное объединение несет ответственность за вред, причиненный их жизни и здоровью. Например, общественное объединение, признанное судом в свое время ответственным за аварию, следствием которой явилась утрата здоровья или смерть гражданина, производит ежемесячные выплаты потерпевшему (в случае его гибели - нетрудоспособным лицам, которые находились или могли находиться на его иждивении.). В этой ситуации ликвидационная комиссия по договоренности со страховой компанией должна перевести на счет последней определенную сумму с тем условием, что гражданам, которые получали возмещение от ликвидированного общественного объединения, будут производиться те же выплаты, но уже страховой компанией.

Во вторую очередь осуществляются расчеты, связанные с выходным пособием и оплатой труда тем, кто работает в объединении по индивидуальному трудовому договору, в том числе по контракту, а также с выплатой причитающегося вознаграждения по авторским договорам. Здесь имеются в виду требования изобретателей, авторов произведений науки, литературы и искусства и др.

К третьей очереди отнесены требования, обеспеченные залогом имущества ликвидированного общественного объединения, например, требования банка, выдавшего в свое время ссуду под залог части принадлежащего объединению оборудования, материалов и т.д. До принятия в РМ

закона “О залоге” такие требования не включались в общую очередь.

В четвертую очередь погашается задолженность по обязательным платежам в бюджет и во все внебюджетные фонды.

И наконец, в пятую очередь осуществляется расчет с остальными кредиторами. Другим важным моментом закона является установление в его ст. 12 и 13 понятий “филиалы” и “представительства” международных общественных объединений, на которых следует остановиться подробно.

Из действующего молдавского законодательства можно заключить, что легальное определение представительства должно включать в себя четыре его основных признака: 1) представительство - это структурное подразделение общественного объединения; 2) представительство - это обособленное подразделение объединения; 3) представительство всегда расположено вне места нахождения общественного объединения; 4) представительство представляет интересы общественного объединения, в том числе и совершает от имени объединения правовые действия.

Филиал отличается от представительства тем, что выполняет вне места расположения общественного объединения не одну, а две функции объединения или большую их часть, в том числе и функции представительства. А поскольку на общественные объединения распространяется принцип специальной правоспособности, то и филиалы объединений могут выполнять только те функции, которые соответствуют целям деятельности, предусмотренным в кредитных документах объединения.

Но в правовом положении (режиме) филиалов и представительств много общего, в частности :

- и филиал, и представительство должны действовать на основе положения или иного документа, утверждаемого общественным объединением. Поэтому и филиал, и представительство, подобно самому объединению, приобретают и утрачивают свой правовой статус с момента внесения соответствующих изменений (дополнений) в Государственный реестр общественных объединений [ныне – Государственный реестр некоммерческих организаций];
- руководители филиала и представительства назначаются на должность самим общественным объединением;
- представительства и филиалы должны быть указаны в учредительных документах общественного объединения;
- поскольку ни филиал, ни представительство самостоятельными субъектами права не являются, представителями общественного объединения, с точки зрения молдавского законодательства, признаются непосредственно руководители филиала и представительства и именно они (а не представительство и не филиал) должны иметь доверенность общественного

объединения. А с освобождением руководителя филиала или представительства объединения от его обязанностей, доверенность автоматически утрачивает силу;

- и филиал, и представительство наделяются имуществом самим общественным объединением. При этом обособленность имущества как филиала, так и представительства носит относительный характер, поскольку это имущество продолжает оставаться имуществом самого общественного объединения. По этой причине взыскание по долгам общественного объединения может быть обращено на имущество, выделенное филиалу и представительству, независимо от того, связаны долги общественного объединения с деятельностью филиала и представительства или нет. Точно так же по долгам, связанным с деятельностью филиала и представительства, общественное объединение несет ответственность всем принадлежащим ему имуществом.

Но и у филиала и у представительства имущество может находиться лишь на отдельном балансе, который представляет собой часть самостоятельного баланса общественного объединения. Хотя могут быть случаи, когда филиалы переводятся на самостоятельный баланс. Такие филиалы превращаются тем самым в самостоятельные юридические лица, т.е. это уже филиал на правах юридического лица. Следовательно, в учредительных документах общественного объединения можно предусмотреть, что оно может иметь филиалы, отделения, другие структурные подразделения, которые по его доверенности могут осуществлять полностью или частично полномочия юридического лица, в том числе иметь самостоятельный баланс и собственные счета в банковских и других кредитных учреждениях. И тем самым совершенно четко разграничивается имущество общественного объединения как такового и того, что именуется филиалами или отделениями.

В заключение необходимо отметить, что законодательство Республики Молдова, особенно относящееся к созданию и функционированию некоммерческих организаций, еще достаточно слабо развито, поэтому очевидно, что возможны его дополнения и изменения. Вместе с тем факт, что за почти пятилетний период своего функционирования закон об ОО широко применялся и при этом не претерпел существенных изменений, свидетельствует о его доброкачественности.

*Валерий Лебедев,  
доктор-хабилитат права*

## ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ВЫГОДЫ В МОЛДОВЕ

Некоммерческие организации осуществляют свою деятельность, которая приносит выгоду либо широкому слою населения (так называемые организации «общественной выгоды» или «благотворительные»), либо определенной группе (организации «взаимной выгоды», которые работают на благо своих членов или учредителей). Во многих странах, в том числе и в Молдове, организации общественной выгоды (ООВ) четко выделяются на законодательном уровне среди остальных некоммерческих организаций с целью особого налогообложения.

ООВ признаются и поддерживаются государствами через предоставление налоговых или иных льгот и причины такой поддержки абсолютно ясны. ООВ помогают государству в выполнении его обязательств, во многом экономя государственные финансовые и человеческие ресурсы и обеспечивая более эффективные и менее дорогие социальные услуги. Льготное налогообложение и другие формы поддержки ООВ со стороны государства в обмен на эффективные услуги, а также прозрачность и подотчетность ООВ помогают установить доверительные отношения между правительством и ООВ. Эти конструктивные взаимоотношения напрямую сказываются на развитии гражданского общества в стране и на улучшении системы социальных услуг.

Под термином ООВ мы понимаем «организацию, созданную и осуществляющую свою деятельность на благо всего населения или некоторого его сегмента» [1]. Примерами такой деятельности могут быть охрана окружающей среды, здоровья населения, либо забота о молодежи или инвалидах. Эта дефиниция используется во многих законах, лишь слегка модифицируясь от страны к стране. В тоже время, хотя эта дефиниция и отражает «классический» критерий для организаций общественной выгоды, она чрезмерно обща и расплывчата для того, чтобы, основываясь на данном определении, предоставлять льготы для организаций.

Многие законы, регулирующие статус организаций общественной выгоды, предусматривают либо (1) дополнительные критерии для выделения ООВ среди остальных некоммерческих организаций, либо (2) специальный механизм для присвоения статуса ООВ. Например, в ряде стран закон устанавливает перечень видов деятельности, которую в основном должна осуществлять организация, претендующая на статус ООВ. Сертификация является примером другого правового механизма установления статуса ООВ для некоммерческих организаций.

Молдавское некоммерческое законодательство представляет собой некую гибридную схему, предусматривающую как соответствие ряду критериев, так и обязательный механизм сертификации для общественных объединений и фондов.

Согласно Налоговому кодексу [2], все некоммерческие организации, включая ООВ, должны удовлетворять следующим критериям:

- 1) быть юридическим лицом;
- 2) не преследовать в качестве цели своей деятельности извлечение дохода;
- 3) не использовать какую бы то ни было часть собственности или дохода для выгоды какого-либо члена организации, учредителя или частного лица.

В дополнение к общим для некоммерческих организаций критериям, ООВ не должны быть вовлечены в политическую деятельность - они не должны поддерживать какую-либо политическую партию, избирательный блок или кандидата в органы публичной власти, а также не должны использовать какую бы то ни было часть доходов или собственности для их финансирования.

В соответствии с Законом об общественных объединениях [3] организация признается «общественно-полезной организацией», если ее деятельность относится исключительно к:

- 1) защите прав человека;
- 2) образованию, приобретению и распространению знаний;
- 3) здравоохранению;
- 4) социальной помощи населению;
- 5) культуре;
- 6) искусству;
- 7) любительскому спорту;
- 8) ликвидации последствий стихийных бедствий;
- 9) охране окружающей среды и
- 10) иным сферам, имеющим общественно-полезный характер.

Как следует из текста закона, список общественно-полезных видов деятельности не является исчерпывающим. Иные виды деятельности могут также быть признаны общественно-полезными по решению Сертификационной комиссии при Министерстве юстиции Молдовы. Организация приобретает статус ООВ в случае, если она в основном осуществляет один и более из перечисленных видов деятельности. Данное положение не исключает право организации осуществлять и иные (включая предпринимательскую) виды деятельности.

Все перечисленные критерии должны были бы позволить выделить «настоящие» ООВ, однако реалии сегодняшнего дня значительно более сложные и комплексные, и молдавское некоммерческое законодательство

иногда не позволяет провести четкий водораздел между организациями общественной и взаимной выгоды. Так, организации, которые в общем контексте не могут быть отнесены к ООВ в связи с тем, что они созданы для удовлетворения частных, корпоративных интересов их членов, в соответствии с Налоговым кодексом имеют те же налоговые льготы, что и ООВ, например:

- 1) профсоюзные организации, религиозные организации, сберегательно-заемные объединения граждан, объединения работодателей, предпринимателей и фермеров и другие объединения, организованные в целях создания благоприятных условий для реализации и защиты производственных, научно-технических, социальных и иных общих интересов хозяйствующих субъектов;
- 2) коллегии и союзы адвокатов, союзы и объединения нотариусов и нотариальные палаты.

Другая сложность в определении статуса организации заключается в открытости списка общественно-полезных видов деятельности. С одной стороны, данный список достаточно широк для того, чтобы предусмотреть все возможные общественно-полезные виды деятельности. С другой стороны, этот список может быть слишком широким в деле предоставления льготного налогового режима для некоммерческих организаций, и обременительным для бюджета государства. Например, следует ли предоставлять налоговые льготы организации, которая старается помочь Одесскому зоопарку в приобретении крокодила за 5 тысяч долларов? С одной стороны, налицо деятельность по охране окружающей среды, но с другой стороны, может ли молдавский бюджет позволить себе налоговые льготы для такой организации?

Этот и другие подобные вопросы отнесены к компетенции Сертификационной комиссии при Министерстве юстиции Молдовы, созданной в соответствии с Законом об общественных объединениях. Статья 34 Закона устанавливает, что: «(1) В соответствии с настоящим законом сертификацией общественных объединений признается процедура проверки и удостоверения неприбыльного, общественно-полезного характера их деятельности, а также неучастия как самих объединений, так и созданных ими юридических лиц в поддержке политических партий, общественно-политических организаций, блоков и отдельных кандидатов при проведении выборов в органы публичной власти. Цель сертификации – оказание государством содействия общественным объединениям в их деятельности».

С принятием в 1999 году Закона о фондах [4] полномочия комиссии были распространены также и на сертификацию фондов. Статья 19 Закона о фондах определяет, что «(1) В целях частичного или полного осво-

бождения от отдельных налогов, сборов и других платежей в пользу государства, а также получения льгот и привилегий в соответствии с настоящим законом и иными нормативными актами фонды для подтверждения своего общественно-полезного характера имеют право на сертификацию в соответствии с положениями статей 34-37 Закона об общественных объединениях».

Внутренние процедуры Сертификационной комиссии установлены ее регламентом, утвержденным Министерством юстиции.

Подобное минимальное правовое регулирование, с одной стороны, предоставляет большую власть комиссии в решении о предоставлении льгот организациям. Но, с другой стороны, неопределенный характер законодательства делает работу комиссии чрезвычайно трудной. Полагаем, что изучение опыта работы подобных комиссий в других странах, как, например, Комиссии по благотворительности Англии и Уэльса в Великобритании, могло бы существенно помочь в дальнейшем развитии молдавского некоммерческого законодательства.

Деятельность Сертификационной комиссии основана на принципе «фактов и обстоятельств». Комиссия должна принять во внимание все имеющиеся в ее распоряжении факты и обстоятельства при установлении статуса организации и ответе на вопрос: «Действительно ли данная организация работает в основном для общественной выгоды?» До недавнего времени комиссия принимала решения, базируясь на анализе информации, предоставляемой организацией-заявителем по собственному усмотрению. Подобная практика была крайне неэффективной и привела к необходимости разработки ясной процедуры подачи заявления и перечня вопросов, которые комиссия могла бы истребовать от заявителя для изучения «фактов и обстоятельств», связанных с подтверждением статуса ООВ. Детально разработанные анкеты и четкая форма отчета о деятельности организации-заявителя должны помочь комиссии свести к минимуму бюрократический произвол и получить всю необходимую для принятия решения информацию.

В разных странах существуют различные типы отчетности. Как правило, все юридические лица, включая ООВ, должны составлять финансовые отчеты и предоставлять их в налоговые органы. Аналогичная ситуация и в Молдове, однако существующие финансовые отчеты не могут решить проблемы, стоящие перед Сертификационной комиссией. Национальный стандарт бухгалтерского учета (НСБУ) 5 «Представление финансовых отчетов» [5] предусматривает следующий перечень отчетности:

- 1) бухгалтерский баланс;
- 2) отчет о финансовых результатах;
- 3) отчет о движении собственного капитала;

- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) приложения к финансовым отчетам.

НСБУ 5 определяет финансовые отчеты как «упорядоченную финансовую информацию о событиях, оказывающих влияние на деятельность предприятия, и хозяйственных операциях. Целью финансовых отчетов общего назначения является представление информации, понятной реальным и потенциальным инвесторам и кредиторам: о финансовом положении предприятия; о показателях его деятельности и движении денежных средств, о хозяйственных ресурсах предприятия, его обязательствах, составе средств и источников, а также их изменениях, что необходимо широкому кругу пользователей для принятия экономических решений».

Очевидно, что эти цели не имеют ничего общего с определением статуса ООВ. Данная отчетность ориентирована исключительно на субъекты предпринимательской деятельности, что и зафиксировано в стандарте:

«Настоящий стандарт распространяется на всех юридических и физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью и зарегистрированных в Республике Молдова, а также на их филиалы, представительства и другие структурные подразделения, расположенные как на территории Молдовы, так и за ее пределами». Данная формулировка, помимо всего прочего, указывает на незаконность требований к некоммерческим организациям о предоставлении этих форм со стороны органов статистики, с чем постоянно сталкиваются все некоммерческие организации.

Вполне резонно в Молдове установить специальную форму отчетности для некоммерческих организаций, которая содержала бы как финансовую информацию, так и отчет о проделанной работе за год. Действующее законодательство Молдовы устанавливает перечень критериев, которым обязаны соответствовать некоммерческие организации, и в частности, ООВ. Исходя из этого, нужно признать, что отчеты некоммерческих организаций и ООВ должны содержать информацию, демонстрирующую это соответствие.

Подобные отчеты должны раскрывать все выплаты и суммы оказанных услуг, осуществленных по отношению к учредителям, членам и работникам организации, а также членам их семей, для того, чтобы Сертификационная комиссия имела на руках подтверждение некоммерческого характера деятельности организации-заявителя. Кроме этого, отчет должен содержать сведения о выплатах и услугах, оказанных дочерним организациям и филиалам. В дополнение к этому, отчет о деятельности организации должен содержать информацию об уставных целях и задачах организации, программе деятельности и ее реализации, а также перечень

видов уставной деятельности, зафиксированной в уставе организации.

Последнее требование напрямую связано с необходимостью определением побочного бизнеса организации-заявителя. Согласно 53-й статьи Налогового кодекса [2], «(1) Побочным бизнесом является любая предпринимательская деятельность, не предусмотренная уставом, положением или другим документом некоммерческой организации, и/или деятельность, осуществляемая с нарушением требований статьи 52.

(2) Побочный бизнес организаций, указанных в статье 52, рассматривается как отдельный субъект налогообложения, доход которого облагается налогом по ставке, предусмотренной подпунктом б) статьи 15».

Отчет о деятельности организации должен демонстрировать соответствие выполняемых проектов и оказываемых услуг перечню общественно-полезных видов деятельности, установленных законом и содержать основные результаты деятельности организации. В случае осуществления деятельности, не входящей в перечень общественно-полезных видов деятельности, организация-заявитель должна дополнительно сообщить о таких видах деятельности.

Для того, чтобы соответствовать критерию политической нейтральности, отчет должен содержать ясную декларацию о неучастии как самой организации-заявителя, так и созданных ею юридических лиц в поддержке политических партий, общественно-политических организаций, блоков и отдельных кандидатов при проведении выборов в органы публичной власти. Принцип декларирования в данном вопросе строго необходим для того, чтобы у Сертификационной комиссии были основания для отзыва государственного сертификата в случае выявления несоответствия этому критерию.

Тем не менее, перечень критериев, установленных законодательством, явно недостаточен. Порой очень трудно провести грань между организациями общественной и взаимной выгоды или бизнесом. Опыт деятельности Сертификационной комиссии свидетельствует о том, что наиболее часто проблемы такого рода возникают при рассмотрении заявлений от организаций, оказывающих услуги в области здравоохранения и образования, а также социальные услуги. В этом случае комиссия вынуждена запрашивать информацию о том, кто был получателем услуг и по каким ценам они были оказаны. Это позволяет комиссии предоставлять статус ООВ таким организациям, которые оказывают, например, услуги своим членам на бесплатной основе или по ценам ниже рыночных в случае, если члены организации относятся к социально незащищенным группам населения (дети из неполных семей, престарелые люди, инвалиды и т.п.), и оказываемые услуги дополняют или замещают услуги, оказываемые таким группам государством.

Критерий непреследования в качестве цели своей деятельности извле-

чение дохода оставляет комиссии широкое поле для дискуссий и исследований. Нам представляется целесообразным дополнить этот критерий двумя дополнительными критериями, свидетельствующими о реальной общественной выгоде:

- 1) услуги и помощь оказываются на бесплатной основе или по ценам ниже рыночных;
- 2) услуги и помощь оказываются для социально-незащищенных групп населения.

Оба этих критерия возвращают нас к вопросу о терминологии и являются отражением наших представлений о реальной «благотворительности».

Увеличение требований к отчетности может, на первый взгляд, выглядеть как увеличение бюрократической волокиты. Тем не менее, разумная система отчетности остро необходима для корректного предоставления статуса ООВ некоммерческим организациям. Сертификационная комиссия является органом, представляющим интересы как государства, так и некоммерческого сектора. Обе стороны заинтересованы в обеспечении населения социальными услугами, оказываемыми некоммерческими организациями. Кроме этого, Сертификационная комиссия является выразителем нужд и чаяний «третьего сектора», содействуя дальнейшему развитию некоммерческого законодательства. Организационная структура комиссии, которая предусматривает участие в ее работе как минимум трех представителей общественных объединений, не являющихся при этом государственными служащими, гарантирует, что интересы двух сторон – государства и «третьего сектора» представлены в комиссии и защищают некоммерческие организации от государственного бюрократизма и произвола.

С другой стороны, Сертификационная комиссия берет на себя ответственность за развитие позитивного образа ООВ и гарантирует, что деятельность, обеспеченная льготным налогообложением, действительно является выгодной для общества и соответствует нуждам государства.

В рамках проекта «Статус общественной полезности некоммерческих организаций», выполненном при поддержке Международного фонда за избирательные системы (IFES-Moldova) [6], были подготовлены как предложения к проекту Закона о некоммерческих организациях, так и новые формы годового отчета и финансовых деклараций, представляемых в Сертификационную комиссию. Бесспорно, эти формы являются шагом вперед в деле обеспечения «прозрачности и подотчетности» ООВ, но нужно признать, что уже небольшой (около полугода) опыт их использования выявил новые вопросы и позволил обнаружить существующие недочеты. Кроме этого, отчетность, запрашиваемая Сертификационной комиссией, безусловно, должна быть строго увязана с отчетностью, предоставляемой в финансовые и статистические органы. В этой связи представляется необходимым

согласованные действия разработчиков проекта НСБУ для некоммерческих организаций и Сертификационной комиссии. Полагаем, что единая форма отчетности должна быть утверждена совместно Министерством финансов и Министерством юстиции Молдовы.

До недавнего времени лишь немногие организации были заинтересованы в получении статуса ООВ. Связано это было с очень ограниченными льготами, получаемыми в результате процедуры сертификации. Лишь после утверждения Положения о порядке подтверждения пожертвований на благотворительные цели [7] ситуация несколько изменилась. В то же время не секрет, что в абсолютном своем большинстве общественно-полезная деятельность в Молдове финансируется западными правительствами и частными фондами. Финансовая поддержка местного бизнеса и самофинансирование некоммерческих организаций крайне ограничены в объеме как в следствии экономического кризиса в стране, так и в результате слабо продуманной политики по отношению к «третьему сектору».

На сегодняшний день ООВ организационно выгодно работать лишь на средства зарубежных грантов. В случае осуществления любой предпринимательской деятельности ООВ неизбежно столкнутся с той системой отчетности и налогообложения, которые требуют наличия освобожденных бухгалтеров и где у некоммерческих организаций мало шансов выиграть конкуренцию с представителями бизнеса. В то же время западная поддержка постепенно сокращается и недалек тот момент, когда некоммерческий сектор станет перед проблемой выживания и перехода на самофинансирование. Анализ финансовой политики и деятельности некоммерческого сектора в западных странах свидетельствует, что доход от осуществления предпринимательской деятельности внутри сектора составляет более 30% от общего дохода, получаемого также в виде грантов, добровольных пожертвований граждан и членских взносов.

Для создания механизмов реального выживания и дальнейшего развития ООВ в Молдове должны быть решены следующие задачи:

Законодательство должно содержать ясные и достаточные определения всей правовой терминологии, относящейся к некоммерческим организациям и ООВ. В новой Гражданском кодексе должен содержаться четкий перечень организационно-правовых форм для некоммерческих организаций, обеспечивающих соответствие всем критериям, предъявляемым к «третьему сектору». Существующее законодательство должно быть доработано, чтобы исключить различное толкование отдельных положений и несоответствия, которые нередко встречаются сегодня.

Процедура предоставления статуса ООВ должна быть детально описана в деталях для гарантии того, что сертифицированные ООВ, получающие налоговые льготы, соответствуют всем критериям и осуществляют свою деятельность в условиях прозрачности и подотчетности. Последнее заме-

чание крайне важно как для укрепления положительного образа всего «третьего сектора», так и для возможности получения дополнительных льгот для ООВ.

Сертификационная комиссия совместно с Главной государственной налоговой инспекцией должны разработать для некоммерческих организаций единую форму годового финансового отчета и годового отчета о деятельности, гарантирующих совместимость информации.

Статус ООВ должен обеспечивать действительно благоприятствующий налоговый режим. ООВ должны иметь равное максимальное освобождение от подоходного налога, НДС и платежей в социальный фонд, в тоже время никаких предпочтений не должно даваться на персональном или групповом уровне.

Государство должно поощрять развитие ООВ уставной предпринимательской деятельности через создание благоприятного налогового режима и осуществление программ социальных заказов.

#### Литература:

1. Guidelines for Laws Affecting Civic Organizations / Edited by: Leon Irish and Karla Simon (ICNL) and Rob Kushen (OSI) // Open Society Institute, 1997. P. 99
2. Налоговый кодекс Республики Молдова. №1163-XIII от 24 апреля 1997 года. Официальный монитор Республики Молдова №62 от 18.09.1997.
3. Закон Республики Молдова «Об общественных объединениях». №837-XIII от 17 мая 1996 года. Официальный монитор Республики Молдова №6 от 23.01.1997.
4. Закон Республики Молдова «О фондах». №581-XIV от 30 июля 1999 года. Официальный монитор Республики Молдова №118-119 от 28.10.1999.
5. Приказ Министерства финансов Республики Молдова «Об утверждении и введении в действие Национальных стандартов бухгалтерского учета и Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий» №174 от 25 декабря 1997 года. Официальный монитор Республики Молдова №88-91 от 30.12.1997.
6. Statutul de utilitate publică a organizațiilor necomerciale din Moldova. Chișinău, Fundația Internațională pentru Sisteme Electorale și Comisia de Certificare de pe lângă Ministerul Justiției, 2000. 64 p.
7. Постановление Правительства Республики Молдова «Об утверждении Положения о порядке подтверждения пожертвований на благотворительные цели» №489 от 4 мая 1998 года. Официальный монитор Республики Молдова №62-65 от 9.07.1998.

***Петр Горбуненко,***

*член Сертификационной комиссии при Министерстве юстиции*

## **ИЗМЕНЕНИЯ В НАЛОГОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, СВЯЗАННЫЕ С ВВЕДЕНИЕМ В ДЕЙСТВИЕ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА**

24 апреля 1997г. Парламент Республики Молдова принял Налоговый кодекс (первая и вторая части), который опубликован в Monitorul Oficial RM № 62 от 18.09.97г. и вошел в действие с 01.01.98г. Кодекс содержит ряд важных положений, касающихся “третьего” сектора в Молдове. В 2000 году в некоторые “ключевые” статьи были внесены изменения.

Так, в Кодексе впервые для молдавского законодательства дано определение понятия некоммерческой организации (часть (3) статьи 12):

*“Некоммерческая организация - юридическое лицо, не преследующее в качестве цели своей деятельности извлечение дохода и не распределяющее полученный доход между учредителями, членами и участниками.”*

Это ключевое определение претерпело в 2000г. изменение и теперь звучит так [Ст. 5, часть 14]):

*“Некоммерческая организация – юридическое лицо, не преследующее в качестве цели своей деятельности извлечение дохода и не использующее какую бы то ни было часть собственности или дохода для выгоды какого-либо члена организации, учредителя или частного лица».”*

Для физических и юридических лиц, которые, согласно Закону “О благотворительности и спонсорстве”, считаются благотворителями и спонсорами, в Налоговом кодексе имеется льгота по снижению подоходного налога (ранее - прибыль), однако пределы ее изменены по сравнению с ранее действовавшим законом (ст. 36, с изменениями 2000г.):

*“Статья 36. Другие вычеты.*

- (1) Налогоплательщику-резиденту разрешается вычет любых сделанных им в течение налогового года пожертвований на благотворительные цели, величина которых не ниже 2 процентов и не выше 7 процентов облагаемого дохода. При этом облагаемый доход налогоплательщика определяется без учета предоставляемых ему освобождений, предусмотренных настоящей главой.*
- (2) Пожертвования на благотворительные цели означают пожертвования или дары публичным учреждениям, предусмотренным в статье 51, некоммерческим организациям, предусмотренным в подпунктах а) и б) части (1) статьи 52, а также религиозным организациям, предусмотренным в подпункте с) части (1) статьи 52.*

- (3) *Пожертвования на благотворительные цели подлежат вычету только в том случае, если они могут быть подтверждены в порядке, установленном Правительством. ...*

Поскольку Налоговый кодекс отменяет все ранее действовавшее и противоречащее ему законодательство, вместо ранее установленного верхнего порога максимального снижения налогооблагаемой прибыли 10% введен верхний лимит 7%, а также нижний порог - 2%. Другим существенным и чрезвычайно прогрессивным элементом является расширение ранее крайне суженного понятия “благотворительные цели”, которое отныне, как и в других странах, означает не только помощь малообеспеченным слоям населения, но и содействие общественно-полезным целям, что вытекает из статьи 52 (1), которая фактически дает классификацию некоммерческих организаций, исходя из того, для каких целей они созданы (общественно-полезные либо взаимной пользы членов, и именно первая группа [часть (1), пункты а) и б)]) получает привилегии в отношении поддержки благотворителями). При этом статья 52 претерпела в 2000г. существенные изменения и сегодня звучит так:

*“Статья 52. Некоммерческие организации, освобожденные от налога.*

- (1) *К некоммерческим организациям, освобожденным от налога, относятся:*

- а) учреждения здравоохранения, образования, науки и культуры;*  
*б) общества слепых, глухих и инвалидов и предприятия, созданные для выполнения уставных целей этих обществ, общества ветеранов и другие общественные объединения, фонды, благотворительные организации, занимающиеся исключительно:*

- оказанием материальной помощи и бесплатных услуг инвалидам, больным, одиноким, сиротам или детям, оставшимся без попечения родителей, многодетным семьям, безработным, лицам, пострадавшим вследствие войн, стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий;*
- деятельностью, относящейся к защите прав человека, образованию, приобретению и распространению знаний, здравоохранению, социальной помощи населению, культуре, искусству, любительскому спорту, ликвидации последствий стихийных бедствий, охране окружающей среды и иным сферам, имеющим общественно полезный характер, в соответствии с законодательством об общественных объединениях и о фондах;*

- с) профсоюзные организации, религиозные организации, сберегательно-заемные объединения граждан, объединения работодателей, предпринимателей и фермеров и другие объединения, организованные в целях создания благоприятных условий для реализации и защиты производственных, научно-технических, социальных и иных общих интересов хозяйствующих субъектов;*
- д) коллегии и союзы адвокатов, союзы и объединения нотариусов и нотариальные палаты;*
- е) партии и другие общественно-политические организации.”*

Вторая и третья части статьи 52 определяет условия, которым должны соответствовать организации, перечисленные в части (1), чтобы они подлежали освобождению от налога на доходы:

*“(2) Некоммерческие организации, указанные в части (1), освобождаются от налога, если они отвечают следующим требованиям:*

- а) зарегистрированы или созданы в соответствии с законодательством и в их уставе, положении или другом документе указаны конкретные виды деятельности, осуществляемые некоммерческой организацией, и ее статус как некоммерческой организации, а также содержится запрет на распределение дохода или собственности между членами организации, учредителями или частными лицами, в том числе, в процессе реорганизации и ликвидации некоммерческой организации;*
- б) направлять весь свой доход от деятельности, предусмотренной уставом, положением или другим документом, на выполнение целей, предусмотренных уставом, положением или другим документом;*
- с) не используют какую бы то ни было часть собственности или дохода для выгоды какого-либо члена организации, учредителя или частного лица;*
- д) не поддерживают какую-либо политическую партию, избирательный блок или кандидата в органы публичной власти, а также не используют какую бы то ни было часть доходов или собственности для их финансирования.*
- е) Ограничения, предусмотренные подпунктом д) части (2), не распространяются на организации, указанные в подпункте е) части (1).”*

**(4) Организации, указанные в подпунктах а), с), д) и е) части (1), признаются некоммерческими и освобождаются от уплаты налога при соблюдении требований настоящей статьи по**

*решению территориальных налоговых органов. Решение выносится на основании заявления уполномоченных лиц соответствующих организаций. К заявлению прилагаются устав, положение или другой документ, включающие положения в отношении обязательств по выполнению требований настоящей статьи, а также свидетельство о государственной регистрации, если таковая предусмотрена законодательством. Уполномоченные лица соответствующих организаций, кроме вновь созданных, представляют также декларацию, предусмотренную частью (2) статьи 83, по предыдущим отчетным периодам, но не более чем за два последних налоговых года. Основанием для отказа в признании организации некоммерческой и в освобождении ее от уплаты налога является невключение в устав, положение или другой документ положений в отношении обязательств по выполнению требований настоящей статьи либо наличие налоговых обязательств. Решение о признании организации некоммерческой и об освобождении ее от уплаты налога принимается в течение 30 дней со дня представления документов, предусмотренных настоящей частью. Копия решения выдается заявителю в трехдневный срок.”*

Для того, чтобы быть освобожденными от налога на доход, общественно-полезные общественные объединения должны пройти процедуру сертификации, которая официально подтвердит их соответствие требованиям статьи 52 Налогового кодекса. Однако, как видно из новой редакции части (5) статьи 52, теперь не обязательно ждать полгода после регистрации для получения налоговых привилегий, а можно обратиться с заявлением об освобождении в порядке, предусмотренном частью (4), в территориальные налоговые органы:

*“(5) Организации, указанные в подпункте в) части (1), могут быть временно освобождены от уплаты налога по решению территориальных налоговых органов в порядке, предусмотренном частью (4), до получения государственного сертификата в соответствии с законодательством об общественных объединениях и о фондах. В случае отказа в предоставлении государственного сертификата указанные организации уплачивают налог по периоду временного освобождения на общих основаниях. После получения государственного сертификата основанием для освобождения от*

***уплаты налога является наличие государственного сертификата и решение Сертификационной комиссии, которая представляет Главной государственной налоговой инспекции при Министерстве финансов перечень некоммерческих организаций, в отношении которых принято решение об освобождении от уплаты налога.”***

Особого внимания заслуживает коммерческая, производственная и иная деятельность некоммерческих организаций, не связанная с уставными целями. Согласно статье 53, она называется побочным бизнесом:

*“Статья 53. Побочный бизнес.*

- (1) Побочным бизнесом называется любая предпринимательская деятельность, не предусмотренная уставом, положением или другим документом некоммерческой организации, и/или деятельность, осуществляемая с нарушением статьи 52.*
- (2) Побочный бизнес организаций, указанных в статьях 51 и 52, рассматривается как отдельный субъект налогообложения, доход от которого облагается налогом по ставке, предусмотренной подпунктом б) статьи 15 [32%].*
- (3) Облагаемым доходом от побочного бизнеса является валовой доход, полученный организацией от регулярно ведущегося ею побочного бизнеса, уменьшенный на величину разрешенных в соответствии с главой 3 вычетов, непосредственно относящихся к такому бизнесу.”*

В целом введение Налогового кодекса коренным образом изменило систему бухгалтерского учета, поэтому потребовалось переобучение всех бухгалтеров, в том числе обслуживающих общественные объединения. В настоящем кратком обзоре перечислены лишь детали, касающиеся исключительно некоммерческих организаций, однако на них распространяется и большинство других статей общего характера, поэтому тщательное изучение этого документа, равно как и Закона об администрировании подоходного налога и введении в действие разделов I и II Налогового кодекса № 1164-XIII от 24.04.97г. (Monitorul Oficial № 62 от 18.09.97г.), где изложены права Налоговой инспекции и санкции за нарушение налогового законодательства, с учетом последующих частей кодекса и изменений к нему. Следует также добавить, что взимание платежей в Социальный фонд производится в соответствии с отдельным специальным ежегодно принимаемым законом.

***Илья Тромбицкий***

## **ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ЖЕЛАЮЩИХ УЧРЕДИТЬ ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ**

Зарегистрированные общественные объединения являются категорией юридических лиц, некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность в соответствии с законом «Об общественных объединениях». Для учреждения общественного объединения учредители должны решить ряд организационных вопросов: определить круг учредителей и область деятельности общественного объединения, четко установив задачи и формы деятельности объединения, его название и местонахождение, категорию объединения и организационно-правовую форму, разработать проект устава, созвать учредительное собрание, на котором принять устав объединения и сформировать органы управления и контроля, предусмотренные законом как обязательные, зарегистрировать объединение и соблюсти формальности, следующие за актом регистрации.

### **Учредители общественного объединения**

Учредителями общественного объединения являются лица, которые приняли участие в учредительном собрании и выразили желание быть учредителями. В случае учреждения общественного объединения в форме общественной организации, после регистрации учредители становятся ее членами и обладают всеми правами и обязанностями, предусмотренными уставом.

При учреждении общественных объединений в формах общественного движения и общественного учреждения, учредители определяют в уставе свои права и обязанности.

Право учредить объединение имеют, в соответствии со ст. 14 закона, дееспособные физические лица, граждане, достигшие возраста 18 лет. Хотя эта норма содержит долю неясности, исходя из статьи в целом можем заключить, что речь идет о праве граждан Республики Молдова. Законодатель предусмотрел, что объединение может учредить не любое физическое лицо, а физическое лицо - гражданин.

При этом законодатель конкретно не запрещает участие в учреждении общественных объединений иностранных граждан и лиц без гражданства. Закон в целом не регламентирует этот вопрос. Согласно статье 11 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, любые ограничения права на объединение должны быть исчерпывающе предусмотрены в законе. Таким образом, до тех пор, пока в законе ясно не выражено такого ограничения, граждане других государств и лица без гражданства могут вместе с гражданами Республики Молдова участвовать в учреждении общественных объединений.

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Республике Молдова, имеют равные права с гражданами Республики

Молдова по учреждению общественных объединений. В то же время, правом учреждать общественные объединения имеют и юридические лица – уже учрежденные общественные объединения.

При этом закон предусматривает определенные ограничения для некоторых категорий учредителей. Так, не могут быть учредителями общественных объединений государственные служащие, в сферу должностных обязанностей которых входит регистрация и контроль деятельности общественных объединений. Не могут быть учредителями объединений, членами их руководящих, контрольно-ревизионных органов члены правительства и государственные служащие, в должностные обязанности которых входит проведение государственной политики в областях, являющихся приоритетными для соответствующих общественных объединений.

Для учреждения общественного объединения требуется, согласно закону, как минимум 3 гражданина и/или одно или более общественное объединение. На практике, исходя из того, что для регистрации необходимо сформировать постоянный руководящий и контрольный органы, куда должны быть назначены конкретные лица, рекомендуется, чтобы это число было большим.

### **Цель общественного объединения**

Инициаторы учреждения общественного объединения должны определить для начала цель и формы деятельности объединения. Ясная их формулировка является ключевым моментом, поскольку от этого зависит в дальнейшем деятельность объединения. Цель – это одна из основных характеристик любого юридического лица. Указывая иногда и на объект деятельности, цель указывает на смысл существования этого юридического лица. Цель объединения должна быть законной, определенной и некоммерческой. Закон предусматривает определенные законные запреты в отношении цели, которые являются необходимыми в демократическом обществе. Не допускается создание и деятельность объединений, ставящих своей целью или избирающих методом действий насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности территории Республики Молдова, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни. Запрещается создание общественных военизированных объединений и военизированных формирований, объединений, посягающих на права и законные интересы граждан, на здоровье людей, общественную мораль.

Кроме цели, учредители должны предусмотреть в уставе объединения и конкретные формы (методы) деятельности. Указание форм или конкретных видов деятельности является условием не только для самоидентификации объединения, но и необходимо для налоговых целей. Согласно положениям ст.53 Налогового кодекса, виды деятельности, указанные

в уставе, квалифицируются как уставная деятельность, не подлежащая обложению подоходным налогом.

### **Название общественного объединения**

Название общественного объединения должно соответствовать требованиям закона и морали и не быть идентичным с названиями других некоммерческих юридических лиц. Рекомендуется проверка оригинальности названия во избежание возможного дублирования с существующими организациями. Проверка осуществляется держателем Государственного реестра некоммерческих организаций – Министерством юстиции. Разрешается использование в названии имени гражданина только с его нотариально заверенного согласия, а в случае его смерти – с нотариально заверенного согласия родственников.

### **Категории общественных объединений**

Закон «Об общественных объединениях» предусматривает три категории общественных объединений: международные, республиканские и местные.

**Международными** признаются общественные объединения, деятельность которых распространяется на территорию одного или нескольких районов, городов, муниципиев Республики Молдова либо на всю ее территорию, а также на территорию одного или нескольких иностранных государств и которое имеет или намерено иметь в этих государствах в соответствии с уставом организационные структуры.

Таким образом, для признания объединения международным требуется, чтобы оно осуществляло деятельность как минимум в двух государствах. Соответственно, в уставе объединения будет указана территория Республики Молдова и как минимум еще одного государства. Не допускаются формулировки «объединение осуществляет деятельность на территории республики и других стран» или «объединение осуществляет свою деятельность на территории Республики Молдова, Румынии и других стран». В каждом случае в уставе должна быть указана конкретная территория деятельности объединения.

Законодатель не обязывает, чтобы организационные структуры за рубежом были созданы до регистрации объединения, поскольку с юридической точки зрения это сложно, однако объединение будет обязано учредить филиалы или представительства после своей регистрации для подтверждения статуса международного объединения.

**Республиканскими** объединениями признаются объединения, деятельность распространяется на всю территорию республики или большинства уездов, городов, муниципиев, или которые имеют учредителей или организационные структуры в этих административно-территориальных единицах.

**Местными** являются объединения, деятельность которых распространяется на территорию одной или нескольких административно-территориальных единиц. Местным объединением считается то, которое действует в пределах одной коммуны, одного или двух соседних уездов.

На территории страны могут быть созданы филиалы и представительства зарубежных некоммерческих неправительственных ассоциаций. Они создаются и действуют в соответствии с законом «Об общественных объединениях».

### **Организационно-правовые формы общественных объединений**

Согласно закону, общественные объединения могут быть созданы в трех организационно-правовых формах: общественное движение, общественная организация и общественное учреждение.

**Общественное движение** – организационно-правовая форма общественного объединения, состоящая из физических и юридических лиц (общественных объединений), являющихся участниками движения. Руководящие и контрольные органы сформированы из рядов участников. Высшим руководящим органом является Общее собрание участников. Между собраниями движение управляется постоянным руководящим органом. Общественное движение было характерно для начального периода демократизации страны, сейчас имеет место процесс преобразования движений в членские организации.

**Общественная организация** – организационно-правовая форма общественного объединения, характеризующаяся фиксированным членством. Высшим органом управления является общее собрание членов или их представителей. Между собраниями организацией управляет постоянный руководящий орган. Все основные органы организации сформированы из членов организации.

**Общественное учреждение** – организационно-правовая форма общественного объединения, не имеющего членов, учрежденного в целях предоставления определенных услуг, предусмотренных уставом, соответствующих интересам учредителей или общества в целом. Высшим органом учреждения является орган, утвержденный учредителем (учредителями). Он может быть как коллегиальным, так и состоять из одного лица. Лица, назначенные в состав этого органа, могут быть иными, чем учредитель. Учредители совместно отвечают по обязательствам учреждения.

### **Устав общественного объединения**

Устав объединения – основной документ, регламентирующий способ организации и функционирования объединения. Устав создается в соответствии с положениями ст. 18 закона «Об общественных объединениях» и принимается на учредительном собрании объединения.

Обязательными положениями устава являются:

- наименование и местонахождение объединения;
- организационно-правовая форма;
- цели, задачи и методы их достижения;
- условия, порядок приема в члены и выхода из него;
- права и обязанности членов – для объединений с фиксированным членством;
- структуру общественного объединения, порядок его образования, точное наименование, структуру, компетенцию и сроки полномочий руководящих, исполнительных и контрольно-ревизионных органов объединения, место их нахождения;
- порядок принятия устава, внесения в него изменений и дополнений;
- порядок и сроки созыва общих собраний, конференций, съездов;
- формы участия общественного объединения в делах общества и государства;
- порядок формирования, статус, структуру и методы деятельности первичных организаций общественного объединения;
- порядок реорганизации и прекращения деятельности общественного объединения.

Устав объединения может содержать и иные положения, относящиеся к деятельности объединения. Принятие устава, внесение в него дополнений и изменений, как правило, относятся к компетенции высшего руководящего органа.

### **Регистрация**

Правоспособность общественного объединения в качестве юридического лица возникает с момента регистрации компетентным государственным органом. Закон предусматривает возможность функционирования объединения без приобретения статуса юридического лица. В этом случае объединение квалифицируется как неформальное, не обладающее правами юридического лица.

Функция регистрации общественных объединений реализуется органами двух категорий. Республиканские, международные объединения и филиалы и представительства международных некоммерческих организаций регистрируются Министерством юстиции, отделом партий и неправительственных организаций. Местные объединения регистрируются органами местного публичного управления. Регистрация местных объединений будет рассмотрена позднее.

**Для регистрации должны быть представлены следующие документы:**

#### **1. Заявление о регистрации общественного объединения**

Заявление, подписанное всеми членами руководящего органа объединения, избранными на Общем собрании объединения, в котором указыва-

ются их домашние адреса и контактные телефоны.

## **2. Устав, в двух экземплярах**

### **3. Две копии протокола Учредительного собрания объединения, подписанные председателем и секретарем собрания**

Протокол составляется на учредительном собрании, которое должно обсудить и принять в обязательном порядке решения по следующим вопросам:

- об учреждении объединения;
- об утверждении устава;
- о выборах членов постоянного руководящего органа и контрольного органа;
- о назначении ответственных лиц для представления объединения в компетентных учреждениях при его регистрации.

Протокол должен содержать информацию о месте и времени проведения собрания, лицах, участвовавших в нем, и подписывается председателем и секретарем собрания.

### **4. Список учредителей объединения**

Список учредителей объединения должен содержать информацию о них. Для учредителей – физических лиц, - это фамилия, имя, дата и год рождения, адрес местожительства, данные паспорта или удостоверения личности, гражданство. Информация должна быть удостоверена подписью этого физического лица.

Для каждого учредителя – юридического лица, - должны быть указаны наименование юридического лица, номер и дата регистрации, местонахождение, фамилия и имя представителя этого юридического лица.

В случае участия в качестве учредителя юридического лица, дополнительно к перечисленному, должны быть предоставлены также решение уполномоченного в соответствии с уставом этого учредителя органа, в отношении участия в качестве учредителя общественного объединения. Решение подписывается уполномоченным представителем этого юридического лица, и подпись заверяется его печатью.

### **5. Документ, подтверждающий местонахождение общественного объединения**

Таким документом может быть гарантийное письмо собственника здания, к которому прилагается копия документов, подтверждающих право собственника на это здание. В качестве местонахождения может быть использована и квартира или дом, где проживает один из учредителей. Как правило, указывается домашний адрес руководителя объединения.

### **6. Удостоверение, подтверждающее правильность наименования объединения**

Такое удостоверение выдается Национальным терминологическим центром, расположенным по адресу: мун. Кишинэу, бул. Штефан чел Маре, 180, этаж 7, офис 701. Плата за эту услугу составляет 10 леев.

**7. Сертификат присвоения идентификационных кодов организации,** выдается Вычислительным центром Департамента статистики (мун. Кишинэу, шоссе Хынчешть, 53, 3-й этаж, офис 310, тел. 727638. Плата – 12 леев за сертификат.

#### **8. Квитанция об уплате регистрационного взноса**

Регистрационный взнос для общественного объединения составляет три минимальных заработных платы и уплачивается на счет, указываемый регистрирующим органом. Счета, на которые производится оплата, зависят от местонахождения объединения.

Документы для регистрации должны быть представлены в регистрирующий орган в течение одного месяца с даты прохождения учредительного собрания.

### **Регистрация местных объединений**

Вопрос о регистрации местных общественных объединений урегулирован статьей 19 закона «Об общественных объединениях». В соответствии с ней, местные организации регистрируются органами местного публичного управления административно-территориальных единиц, на территории которых учреждается объединение. До административно-территориальной реформы функция регистрации относилась к компетенции исполнительных комитетов.

Ныне, в соответствии со статьей 18 закона «О местном публичном управлении», функция регистрации общественных объединений принадлежит местным советам. Таким образом, общественная организация может быть зарегистрирована местным советом коммуны, на территории которой находится организация. К примеру, если объединение имеет офис в коммуне Микэуць, уезд Кишинэу, оно может быть зарегистрировано местным советом этой коммуны.

Внедрение этого нового положения встречает сложности из-за того, что местные советы, особенно на уровне села, как правило, не знакомы с юридическими особенностями регистрации и не имеют специалистов в этой области, и поэтому такие объединения могут встретить ряд трудностей при регистрации. Поэтому, функция регистрации была взята на себя уездными советами, поскольку в структуре их аппарата имеются юридические управления, которые в состоянии обеспечить качественную регистрацию, и, таким образом, избежать случаев нарушения права на объединение. Поэтому рекомендуется представлять документы для регистрации местного общественного объединения в уездный совет. Отказ принять к рассмотрению заявление о регистрации, затягивание регистрации могут быть обжалованы в судебной инстанции с компенсацией причиненного ущерба.

Для регистрации местных объединений представляются те же документы, что и при регистрации республиканских объединений.

## **Регистрация филиалов и представительств зарубежных организаций**

Закон об общественных объединениях позволяет создание и деятельность на территории Республики Молдова филиалов и представительств иностранных неправительственных некоммерческих организаций. Хотя процедура их регистрации до конца не ясна, на данный момент уже сложилась практика на основе опыта, имеющегося у Отдела партий и неправительственных организаций Министерства юстиции. Дополнительно к документам, требующимся для регистрации республиканских объединений, для регистрации филиалов и представительств иностранных организаций требуется копия регистрационного удостоверения или иного подобного документа, и решение создать филиал или представительство в Республике Молдова. Все документы подлежат нотариальному заверению и легализации в соответствии с процедурами, установленными в соответствующей стране. При этом нет необходимости в легализации для тех стран, с которыми Молдова заключила договора о правовой помощи. Кроме того, оригинальные документы зарубежной организации должны быть переведены на государственный язык.

В случае, когда зарубежное объединение, филиал которой регистрируется в Молдове, не имеет устава, основанием для предоставления статуса филиала или представительства является письменное обращение руководящего органа этого объединения в регистрирующий орган Республики Молдова.

### **Послерегистрационные формальности**

После получения регистрационного свидетельства объединение обязано:

1. Стать на учет в налоговых органах;
2. Изготовить печать. Печать изготавливается предприятием, имеющим лицензию на этот вид деятельности. Предварительно требуется разрешение органов внутренних дел на изготовление печати, но этот вопрос обычно можно решить через изготовителя печати, предоставив оригинал свидетельства о регистрации и оплатив услугу.
3. Открыть банковский счет в одном из коммерческих банков республики. Выбор банка осуществляется самим общественным объединением.

***Наталья Издебски,**  
Экспертом по вопросам некоммерческого права,  
Председателем Сертификационной комиссии  
при Министерстве юстиции  
Тел.: 72-05-73, 8-291-59335*

*Модель устава общественного объединения*

ПРИНЯТ  
Учредительным собранием  
Объединения

«\_\_» «\_\_\_\_\_» 200\_\_г.

ЗАРЕГИСТРИРОВАН  
Министерством юстиции  
Республики Молдова  
[Уездным Советом Единец]

«\_\_» «\_\_\_\_\_» 200\_\_г.

## У С Т А В

Общественного объединения \_\_\_\_\_

---

(указывается название общественного объединения)

Кишинэу 200\_\_ г.  
[Единец 200\_\_ г.]

*ВНИМАНИЕ! Электронная версия этого текста размещена в интернете по адресу: <http://www.biotica-moldova.org> и может быть использована при составлении устава*

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения
2. Принципы деятельности Объединения
3. Цели и методы их достижения
4. Руководящие и контрольные органы
5. Члены объединения. Их права и обязанности
6. Имущество и источники финансирования Объединения
7. Прозрачность деятельности и финансовый отчет
8. Принятие, изменение и дополнение Устава
9. Филиалы Объединения
10. Порядок реорганизации и ликвидации Объединения

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 1.1 Общественное объединение \_\_\_\_\_, в дальнейшем - “Объединение”, является общественной неправительственным, неполитическим, некоммерческим объединением, учрежденным свободным волеизъявлением объединяющихся лиц, в целях совместной реализации целей, определенных настоящим уставом.
- 1.2 Полное название: «Объединение \_\_\_\_\_». Краткое название (или аббревиатура): \_\_\_\_\_.
- 1.3 Объединение создано и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Молдова, законом Республики Молдова «Об общественных объединениях» nr.837-XIII от 17 мая 1996г. и настоящим уставом.
- 1.4 Объединение учреждено в организационно-правовой форме «общественная организация».
- 1.5 Объединение приобретает статус юридического лица с момента регистрации Министерством юстиции Республики Молдова [уездным советом], и обладает всей полнотой прав и обязанностей, предоставляемых законом этой категории юридических лиц. Объединение имеет печать, эмблему, собственный финансовый баланс, счета в банке в леях и иностранной валюте, фискальный код, а также иные атрибуты юридического лица.
- 1.6 Объединение является республиканским [или международным, местным] общественным объединением, и осуществляет свою деятельность на всей территории Республики Молдова [или на территории Республики Молдова и Украины; или Уезда Единец]. Продолжительность деятельности Объединения неограниченна.
- 1.7 Объединение является некоммерческой организацией, которая осуществляет свою деятельность на пользу всего населения Республики Молдова и не поддерживает политические партии, избирательные блоки и отдельных кандидатов на выборах в органы публичной власти. Распределение доходов в пользу учредителей и членов Объединения запрещено.
- 1.8 Объединение располагает отдельным имуществом, необходимым для обеспечения деятельности, предусмотренной уставом, и несет это имуществом ответственность по своим обязательствам.
- 1.9 Объединение располагается по адресу: \_\_\_\_\_.

## **2. ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

- 2.1. Объединение учреждается и осуществляет деятельность на основе принципов самоуправления, свободы объединения, законности, гласности и прозрачности, равенства прав всех членов, свободного изъяснения мнения всеми членами и их доступа к любой информации, касающейся деятельности Объединения.
- 2.2. Объединение свободно в выборе видов, форм и методов своей деятельности, и устанавливает внутреннюю организационную структуру. Запрещается вмешательство публичных властей в деятельность Объединения, а также вмешательство Объединения в деятельность публичных властей.
- 2.3. Объединение проводит в своей деятельности национальные, гражданские, демократические интересы и ценности, принципы правового государства, партнерства, открытой конкуренции, и уважает этические нормы некоммерческого сектора
- 2.4. Объединение избегает в своей деятельности возникновения конфликта интересов.
- 2.5. Деятельность Объединения имеет прозрачный характер, информация об учредительных и программных документах общедоступна. Всем физическим и юридическим лицам гарантирован свободный доступ к отчету о деятельности и финансовому отчету Объединения.

## **3. ЦЕЛИ И МЕТОДЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ**

- 3.1. Цели Объединения [как пример]: Целями Объединения являются организационное оформление экологического движения, развитие “третьего сектора”, объединение усилий специалистов - экологов и привлечение граждан Республики Молдова к решению социально-экологических проблем.
- 3.2. Основными задачами Общества являются:
  - формирование экологического мировоззрения, пропаганда знаний о состоянии окружающей среды, развитие гласности в области сохранения окружающей среды;
  - оказание всемерного содействия гражданам и их объединениям, а также государству в деятельности по сохранению и восстановлению природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды;
  - организация общественного экологического контроля за состоянием окружающей среды, соблюдением законодательства в области природопользования, проведение общественных

- экологических экспертиз и участие в оценке воздействия на окружающую среду;
  - развитие законодательной базы в области некоммерческих организаций и содействие укреплению “третьего сектора” в Молдове;
  - содействие укреплению экологического законодательства и его гармонизации с европейским;
  - сохранение биологического разнообразия;
  - пропаганда идеи устойчивого развития и содействие ее внедрению в практику в Молдове;
  - организация и материальная поддержка общественно-значимых экологических инициатив;
  - создание финансовой и материально-технической базы для осуществления уставных целей.
- 3.3. Для реализации предложенных целей Объединение имеет право:
- представлять свои интересы перед публичными властями и другими организациями;
  - обеспечивать защиту прав и интересов своих членов;
  - учреждать собственные средства массовой информации и использовать, в установленном порядке, государственные;
  - осуществлять издательскую деятельность;
  - свободно распространять информацию о своей деятельности;
  - получать от публичных властей информацию необходимую для реализации своей уставной деятельности;
  - заключать договора от собственного имени, приобретать и реализовывать товары в соответствии с уставными целями;
  - участвовать в национальных и международных конкурсах в целях получения социальных заказов и дотаций со стороны государства, а также грантов и стипендий из других стран, от национальных, зарубежных и международных фондов;
  - заключать с физическими и юридическими лицами двусторонние и многосторонние соглашения о сотрудничестве, а также о предоставлении услуг в целях реализации уставных целей;
  - создавать предприятия и другие организации со статусом юридического лица;
  - приобретать имущественные комплексы, движимое и недвижимое имущество, необходимое для реализации эффективной деятельности Объединения.
- 3.4. В соответствии со ст. 28 закона «Об общественных объединениях», Объединение может осуществлять экономическую деятельность, предусмотренную в уставе, исключительно для реализации уставных целей.

#### **4. РУКОВОДЯЩИЕ И КОНТРОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

- 4.1. В организационную структуру Объединения входят следующие органы:
  - Общее собрание;
  - Административный совет;
  - Контрольно-ревизионная комиссия.
- 4.2. Высшим руководящим органом Объединения является Общее собрание его членов [их делегатов], которое может собираться в очередном и внеочередном порядке.
- 4.3. Общее собрание имеет следующие основные полномочия:
  - определяет основные направления деятельности Объединения;
  - решает вопросы принятия, дополнения или изменения устава;
  - проверяет и принимает годовой бюджет и финансовый баланс;
  - избирает и отзывает членов Административного совета, Контрольно-ревизионной комиссии, Председателя Административного совета Объединения (в дальнейшем – Председателя);
  - утверждает отчеты Административного совета и Контрольно-ревизионной комиссии;
  - принимает решения по вопросам реорганизации и ликвидации Объединения, назначает ликвидационную комиссию и утверждает ликвидационный баланс;
  - решает любые другие проблемы, относящиеся к деятельности Объединения.
- 4.4. Очередные заседания Общего собрания созываются в случае, если этого требуют интересы Объединения, но не реже одного раза в год. Созыв Общего собрания осуществляется Административным советом, который оповещает всех членов не позднее, чем за 15 дней до даты начала Общего собрания. Объявление о созыве заседания должно содержать повестку дня, место, дату и время заседания. О созыве высшего органа сообщается каждому члену, либо указанная информация публикуется в периодическом издании «Х».
- 4.5. Созыв внеочередного Общего собрания осуществляется Административным советом по собственной инициативе, по требованию Председателя Объединения, Контрольно-ревизионной комиссии, либо по требованию не менее одной трети от общего числа членов Объединения.
- 4.6. Внеочередное Общее собрание созывается не менее чем за два месяца от даты представления решения о созыве внеочередного заседания, внесенного субъектами, определенными в пункте 4.5 устава. В случае, когда Административный совет отказывается или наме-

ренно затягивает созыв внеочередного заседания Общего собрания, уполномоченные субъекты вправе созвать внеочередное заседание без согласия Административного совета в установленном для этого порядке.

- 4.7. Общее собрание является правомочным только в случае присутствия 50% плюс один из общего числа членов или их представителей. Каждый член обладает одним голосом. Решения принимаются голосованием простым большинством от числа присутствующих, за исключением решений по вопросам изменений и дополнений устава и реорганизации и ликвидации Объединения, которые принимаются большинством в 2/3 от числа присутствующих на Общем собрании членов.
- 4.8. Если Общее собрание не признано полномочным, в течение месяца уполномоченный орган созывает повторно заседание Общего собрания с той же повесткой дня. Для принятия решений повторно созванным Общим собранием с неизменной повесткой дня кворум не требуется и решения принимаются большинством от числа присутствующих.
- 4.9. Если при созыве Общего собрания были нарушены требования устава, оно не вправе принимать решения, за исключением случаев, когда на заседании Общего собрания представлены все члены Объединения.
- 4.10. Общее собрание может принимать решения только по вопросам, включенным в повестку дня. По вопросам, не включенным в повестку дня, Общее собрание может принимать решения только в случае, когда на нем представлены все члены.
- 4.11. Проведение Общего собрания документируется протоколом, подписываемым секретарем и контрасигнованным Председателем.
- 4.12. Административный совет является постоянным руководящим органом Объединения, который подчиняется Общему собранию и имеет следующую компетенцию:
  - вырабатывает стратегию развития и определяет основные направления деятельности Объединения, представляя их для принятия Общему собранию;
  - обеспечивает реализацию решений Общего собрания и представляет отчеты Общему собранию о деятельности Объединения;
  - вырабатывает бюджет Объединения, готовит отчеты о деятельности и финансовый, и представляет их для утверждения Общему собранию;

- принимает внутренние положения Объединения и устанавливает его организационную структуру;
- утверждает штат, предложения о приеме на работу и освобождении персонала, порядок и размеры заработной платы для оплачиваемых работников Объединения;
- устанавливает, в соответствии с законом, материальную ответственность Председателя;
- утверждает штамп, печать, символику, и бланки Объединения;
- принимает решения о создании, реорганизации, ликвидации филиалов Объединения, утверждении их положений;
- управляет имуществом Объединения и деятельностью по его увеличению;
- устанавливает способ, каким могут быть использованы собранные пожертвования;
- обеспечивает соблюдение Объединением этических норм некоммерческого сектора;
- принимает и исключает членов Объединения;
- принимает решения о приобретении и отчуждении имущества Объединением;
- осуществляет оперативное управление коммерческой деятельностью Объединения и имуществом;
- принимает решения об участии Объединения в качестве учредителя некоммерческих организаций и коммерческих обществ;
- решает любые иные вопросы, не являющиеся исключительной компетенцией других органов Объединения.

4.13. Административный совет избирается Общим собранием на срок 5 лет. Заседания Административного совета созываются по необходимости, но не реже одного раза в квартал, и полномочны в случае присутствия на них 2/3 от числа членов. Решения принимаются простым большинством голосов. В случае равенства голосов, голос председателя является решающим. По требованию одного из членов Административного совета, Председатель обязан в течение 10 дней созвать внеочередное заседание Административного совета. В случае отказа Председателя или умышленного затягивания созыва заседания Административного совета, член Совета, потребовавший созыва внеочередного заседания, имеет право созвать внеочередное заседание без согласия Председателя.

4.14. Членство в Административном совете прекращается при следующих условиях:

- смерти;
- в случае отставки с соблюдением периода времени, установленного уходящими в отставку, которое не может быть короче одного месяца с даты подачи заявления на имя Председателя;

- в случае исключения решением Общего собрания.
- 4.15. В случае возникновения ситуаций, предусмотренных в пункте 4.14, место в Административном совете должно оставаться вакантным до назначения нового члена возможно меньший период.
- 4.16. Административный совет избирает секретаря, который:
- выполняет работу секретариата;
  - регистрирует заявления и обращения, адресованные Объединению;
  - ведет протоколы Общих собраний и заседаний Административного совета;
  - ведет переписку с публичными властями, другими организациями и учреждениями.
- 4.17. Председатель непосредственно управляет Объединением в периоды между заседаниями Административного совета и имеет следующую компетенцию:
- созыв и председательство на заседаниях Административного совета;
  - принятие любых решений, касающихся деятельности Объединения и не относящихся к исключительной компетенции других органов;
  - представительство Объединения в судебных инстанциях, в отношениях с публичными властями и иными физическими и юридическими лицами;
  - оперативное управление средствами Объединения, заключение сделок и подписание договоров, выдача доверенностей, открытие банковских счетов, подписание других финансовых документов;
  - организация и управление текущей деятельностью Объединения, его подразделений и обеспечение выполнения решений, принятых Административным советом;
  - внесение предложений по приему на работу и увольнение персонала;
  - обеспечение ведения бухгалтерского и статистического учета согласно порядку, установленному законодательством;
  - несение персональное ответственности за деятельность Объединения и сохранность его движимого и недвижимого имущества;
  - внесение предложений о пути, которым должны быть распределены собранные пожертвования и участие в распределении гуманитарной и иной помощи;
  - предоставление уполномоченным властям необходимой инфор-

- мации и отчетов в соответствии с законом;
  - издание приказов, указаний, инструкций;
  - принятие решений о формах и методах работы, обеспечение целостности и эффективного использования имущества Объединения.
- 4.18. Председатель может при необходимости создавать группы экспертов для изучения проблем, связанных с деятельностью Объединения, для обсуждения правительственных программ в области деятельности Объединения, для привлечения общественного мнения к некоторым важным социальным проблемам.
- 4.19. Контроль за финансово-экономической деятельностью Объединения осуществляется Контрольно-ревизионной комиссией, избираемой Общим собранием на период 5 лет. В состав Комиссии не могут входить члены Административного совета. Контрольно-ревизионная комиссия избирает из своих членов Председателя комиссии и Секретаря комиссии.
- 4.20. Контрольно-ревизионная комиссия:
- анализирует соответствие деятельности Объединения уставу, исполнение решений Общего собрания, Административного совета и представляет заключение по этим вопросам Общему собранию;
  - контролирует целесообразность и законность использования финансовых средств Объединения.
- 4.21. Контрольно-ревизионная комиссия имеет право требовать у Административного совета данные о деятельности за конкретный период, ознакомиться со всеми документами, отражающими деятельность Объединения.
- 4.22. Контрольно-ревизионная комиссия осуществляет контроль один раз в год. Контрольно-ревизионная комиссия может принять решение о проведении контроля по собственной инициативе при наличии оснований о финансовых нарушениях в деятельности Объединения.
- 4.23. Результаты контроля, осуществленного Контрольно-ревизионной комиссией, представляются в форме отчета Административному совету и Общему собранию.

## **5. ЧЛЕНЫ ОБЪЕДИНЕНИЯ. ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ**

- 5.1. Членами Объединения могут быть граждане Республики Молдова, иностранные граждане и лица без гражданства, признающие и поддерживающие цели Объединения. Объединение не отвечает по обязательствам своих членов, а члены не отвечают по обязательствам

Объединения.

- 5.2. Кандидатура будущего члена Объединения обсуждается на заседании Административного совета, при обязательном его присутствии. Решение о приеме нового члена оглашается затем на Общем собрании.
- 5.3. Каждый член Объединения оплачивает ежегодно членский взнос в размере 10 леев.
- 5.4. Члены объединения имеют следующие права и обязанности:
  - право участвовать в деятельности Объединения, избирать и быть избранным на любую выборную должность Объединения, публиковать работы и другие материалы в печатном органе Объединения, выйти из организации, представив или нет мотивы выхода;
  - члены Объединения обязаны соблюдать положения настоящего Устава, решения Общего собрания, Административного совета, Председателя, активно участвовать в реализации уставных целей, вовремя оплачивать членские взносы.
- 5.5. Члены, не принимающие активного участия в деятельности Объединения, порывая по собственной инициативе связи с Объединением, а также члены, которые нарушают настоящий Устав, могут быть исключены из рядов членов Объединения Административным советом решением, которое затем доводится до сведения Общего собрания..

## **6. ИМУЩЕСТВО И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

- 6.1. Имущество Объединения формируется из:
  - членских взносов;
  - спонсорской помощи и добровольных пожертвований, сделанных физическими и юридическими лицами из страны и из-за рубежа;
  - государственных субвенций, доходов, полученных от ценных бумаг и денежных вкладов;
  - доходов, полученных от собственной экономической деятельности;
  - доходов коммерческих обществ, учрежденных при участии Объединения;
  - доходов, полученных в результате использования или отчуждения имущества;
  - других источников, не запрещенных законом.
- 6.2. Объединение может иметь в собственности здания, оборудование, транспортные средства, а также другое имущество, необходимое для

реализации деятельности в целях достижения целей, установленных настоящим Уставом.

- 6.3. Пожертвования в пользу Объединения могут быть в виде движимого и недвижимого имущества, переуступки авторских прав, акций, и др.
- 6.4. Объединение может инвестировать свои свободные финансовые средства в движимое и недвижимое имущество, банковские депозиты для получения дивидендов или прав собственности, реализовывать другие сделки в пределах настоящего устава и законодательства.
- 6.5. Все имущество Объединения, а также прибыль, полученная от экономической деятельности, используются для реализации уставных целей и не могут быть распределены среди членов.
- 6.6. Имущество, переданное Объединению его членами в качестве членских взносов и пожертвований, не может быть затребовано обратно и является имуществом Объединения.

## **7. ПРОЗРАЧНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ**

- 7.1. Отчет об основных показателях делается в соответствии с законодательством. В конце финансового года, Председатель представляет Административному совету отчет о финансовом положении Объединения, который должен быть подтвержден Контрольно-ревизионной комиссией.
- 7.2. Отчет Объединения составляется в соответствии с результатами года и содержит:
  - краткое изложение результатов деятельности Объединения в отчетный период;
  - сальдо денежных средств на начало отчетного периода;
  - общий доход от каждого источника, указанного в пункте 6.1 настоящего устава;
  - расходы по направлениям деятельности, с указанием расходов на оплату труда, вычетов, налогов и иных административных затрат;
  - сальдо денежных средств на конец отчетного периода.
- 7.3. Финансовый отчет доводится до сведения всех членов Объединения на заседании Общего собрания.
- 7.4. Финансовый отчет сохраняется в Объединении, он общедоступен, и, по мере возможности, публикуется в прессе.
- 7.5. Всем физическим и юридическим лицам гарантируется свободный

доступ к финансовым показателям Объединения.

## **8. ПРИНЯТИЕ, ДОПОЛНЕНИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ УСТАВА**

- 8.1. Настоящий Устав принимается Общим собранием членов Объединения.
- 8.2. Предложения членов Объединения, касающиеся изменений и дополнений настоящего устава, направляются Административному совету, который предлагает их к рассмотрению на следующем заседании Общего собрания.
- 8.3. Изменения и дополнения устава принимаются решением Общего собрания, если за них проголосовало 2/3 от числа членов, представленных на заседании. Положения устава относительно местонахождения Объединения могут быть изменены решением Административного совета.
- 8.4. Изменения и дополнения устава входят в действие с момента их регистрации.

## **9. ФИЛИАЛЫ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

- 9.1. Основными организационными подразделениями Объединения являются филиалы, которые реализуют те же направления деятельности Объединения.
- 9.2. Филиалы учреждаются по территориальному признаку и состоят из не менее чем 3 членов. Решение о создании Филиала принимает Административный совет.
- 9.3. Филиал действует на основе положения, принятого решением Административного совета. Председатель Филиала назначается Административным советом.
- 9.4. Председатель Филиала представляет на постоянной основе отчет о деятельности Филиала Административному совету Объединения.

## **10. ПОРЯДОК РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ**

- 10.1. Объединение прекращает деятельность путем реорганизации, самороспуска на основе решения Общего собрания, принятого в соответствии с условиями настоящего устава или может быть ликвидировано на основании решения уполномоченных на это органов.
- 10.2. Реорганизация Объединения осуществляется в соответствии с законом путем слияния, поглощения, разделения, отделения или преобразования, с предварительным уведомлением кредиторов. Реорганизация признается состоявшейся лишь после ее регистрации компетентным государственным органом.

- 10.3. Самороспуск может иметь место в случае, когда уставные цели не могут быть достигнуты в силу отсутствия средств или достижения поставленных Объединением целей.
- 10.4. Объединение может быть ликвидировано в случае нарушения законодательства об общественных объединениях на основе решения уполномоченных на это органов.
- 10.5. Решение Объединения о прекращении деятельности инициирует процедуру ликвидации путем самороспуска. В процессе ликвидации Объединение использует свое название с пометкой «в процессе ликвидации». Ликвидация осуществляется Ликвидационной комиссией, назначенной органом, принявшим решение о ликвидации в соответствии с законом «Об общественных объединениях» и Гражданским кодексом.
- 10.6. Административный совет направляет в орган, зарегистрировавший Объединение, заявление о регистрации начала ликвидации Объединения и сообщает сведения о членах Ликвидационной комиссии.
- 10.7. Ликвидационная комиссия обладает правами и обязательствами, не противоречащими цели ликвидации. Ликвидационная комиссия приостанавливает деятельность Объединения, собирает долговые обязательства дебиторов, продает активы, удовлетворяет требования кредиторов и распределяет оставшиеся активы, в соответствии с требованиями закона и устава.
- 10.8. Ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, в котором указываются объем и состав оставшихся активов, и представляет его органу, принявшему решение о ликвидации.
- 10.9. Активы, оставшиеся после удовлетворения претензий кредиторов не могут быть распределены между членами Объединения и его органов, и используются для реализации уставных целей в соответствии с решением Общего собрания.
- 10.10. Ликвидационная комиссия отвечает за ущерб, причиненный кредиторам в случае, если не выполнены обязательства по отношению к ним, и распределила активы до удовлетворения претензий кредиторов, либо нарушила закон или устав Объединения.
- 10.11. Ликвидационная комиссия несет ответственность за ущерб, причиненный Объединению в результате ошибок, допущенных Комиссией.

APROBAT  
la Adunarea de constituire  
din „\_\_\_” \_\_\_\_\_ 200

INREGISTRAT  
de Ministerul Justitiei al RM  
[de Consiliul Judetului Edinet]  
nr. \_\_\_\_\_ din “\_\_\_” \_\_\_\_\_ 200

## STATUTUL

Asociatiei \_\_\_\_\_

---

(se va indica denumirea organizatiei)

Chisinau 200\_  
[Edinet 200\_]

## C U P R I N S

1. Dispozitii generale.
2. Principiile de activitate ale Asociatiei.
3. Scopurile si metodele de realizare.
4. Organele de conducere si de control.
5. Membrii Asociatiei. Drepturile si obligatiile lor.
6. Patrimoniul si sursele de finantare ale Asociatiei .
7. Adoptarea, modificarea si completarea Statutului.
8. Transparenta activitatii si darea de seama financiara.
9. Filialele Asociatiei.
10. Modul de reorganizare si lichidare.

## **1. DISPOZITII GENERALE**

- 1.1 Asociatia obsteasca \_\_\_\_\_, in continuare - “Asociatia” este o asociatie obsteasca neguvernamentala, apolitica, nonprofit, constituita prin libera manifestare a vointei persoanelor asociate, in vederea realizarii in comun a scopurilor determinate de prezentul statut.
- 1.2 Denumirea completa: Asociatia \_\_\_\_\_. Denumirea prescurtata (sau abreviata dupa caz) este: \_\_\_\_\_
- 1.3 Asociatia este creata si isi desfasoara activitatea in conformitate cu Constitutia Republicii Moldova, Legea Republicii Moldova cu privire la asociatiile obstesti nr.837-XIII din 17 mai 1996 si prezentul statut.
- 1.4 Asociatia se constituie in forma organizatorico-juridica „organizatie obsteasca”.
- 1.5 Asociatia dobindeste calitatea de persoana juridica din momentul inregistrarii statutului la Ministerul Justitiei al Republicii Moldova, dispune de toate drepturile si obligatiile care sunt atribuite de lege unor astfel de categorii de persoane juridice. Asociatia dispune de stampila, emblema, bilant financiar propriu, cont bancar, in lei si in valuta straina, cod fiscal, precum si alte atribute ale persoanei juridice.
- 1.6 Asociatia reprezinta o asociatie obsteasca republicana [sau internationala, locala] si isi desfasoara activitatea pe intreg teritoriul Republicii Moldova [sau pe teritoriului R.Moldova si Ucrainei; R.Moldovei si Europei de Est; sau Judetului Edinet]. Durata de activitate a Asociatiei este nelimitata.
- 1.7 Asociatia este o organizatie necomerciala care isi realizeaza activitatea in folosul societatii RM in intregime si nu sustine partidele politice, blocurile electorale si candidati aparte la alegerile in organele puterii publice. Repartizarea veniturilor in folosul fondatorilor si membrilor Asociatiei este interzisa.
- 1.8 Asociatia dispune de patrimoniu distinct, necesar pentru asigurarea activitatii prevazute de statut, si poarta raspundere pentru obligatiunile sale cu acest patrimoniu.
- 1.9 Sediul Asociatiei se afla pe adresa: \_\_\_\_\_.

## **2. PRINCIPIILE DE ACTIVITATE ALE ASOCIATIEI**

- 2.1 Asociatia se constituie si isi desfasoara activitatea in baza principiilor libertatii de asociere, legalitatii, publicitatii si transparente, egalitatii in drepturi a tuturor membrilor, liberei exprimari a opiniei de catre toti membrii

si accesului lor la orice informatie ce tine de activitatea Asociatiei, autoadministrarii si autogestiunii.

- 2.2 Asociatia este libera sa-si aleaga activitatile proprii, formele si metodele de activitate si sa-si stabileasca structura sa interna de organizare. Se interzice imixiunea autoritatilor publice in activitatea Asociatiei, precum si imixiunea Asociatiei in activitatea autoritatilor publice.
- 2.3. Asociatia promoveaza in activitatea sa valorile si interesele nationale, civice, ale democratiei si statului de drept, parteneriatul, competitia deschisa si respecta normele etice ale sectorului necomercial.
- 2.4. Asociatia va evita pe parcursul activitatii sale aparitia conflictului de interese.
- 2.5. Activitatea Asociatiei are un caracter transparent, informatia cu privire la actele de constituire si cele programatice este accesibila tuturor. Tuturor persoanelor fizice si juridice se garanteaza accesul liber la raportul de activitate si financiar al Asociatiei.

### **3. SCOPURILE SI METODELE DE REALIZARE**

- 3.1. Scopurile Asociatiei [ca exemplu]: sint organizarea si formarea miscarii ecologice, dezvoltarea “sectorului al treilea”, unirea eforturilor specialistilor in domeniul ecologiei si atragerea cetatenilor Republicii Moldova la solutionarea problemelor social-ecologice.
- 3.2. Sarcinile principale ale Asociatiei sint [ca exemplu]:
  - formarea conceptiei ecologice, propagarea cunostintelor despre starea mediului inconjurator, dezvoltarea notorietatii publice in domeniul pastrarii mediului inconjurator;
  - acordarea ajutorului pe toate caile posibile cetatenilor si asociatiilor lor, cit si statului in activitatea pentru pastrarea si restabilirea resurselor naturale, intremarea mediului inconjurator;
  - organizarea controlului public asupra starii mediului inconjurator, respectarii legislatiei in domeniul folosirii naturii, efectuarea expertizelor ecologice publice si participarea la evaluarea impactului asupra mediului inconjurator;
  - dezvoltarea bazei legislative in domeniul organizatiilor necomerciale si contribuirea la consolidarea “sectorului al treilea” in Moldova;
  - contributia la consolidarea legislatiei ecologice si armonizarea ei cu cea europeana;
  - pastrarea diversitatii biologice;
  - propagarea ideii dezvoltarii durabile si contributia la implementarea ei in practica Moldovei;

- organizarea si sustinerea materiala a initiativelor ecologice social-importante;
- crearea bazei financiare si tehnico-materiale pentru realizarea scopurilor statutare.

3.3. Pentru realizarea scopurilor propuse Asociatia are dreptul:

- sa reprezinte interesele Asociatiei in autoritatile publice si alte organizatii;
- sa asigure protectia drepturilor si intereselor membrilor sai;
- sa fondeze mijloace de informare in masa proprii si sa se foloseasca, in modul stabilit, de cele de stat;
- sa desfasoare activitate editoriala;
- sa difuzeze liber informatia despre activitatea sa;
- sa obtina de la autoritatile publice informatia necesara pentru desfasurarea activitatii statutare;
- sa incheie contracte din numele sau, sa procure si sa realizeze bunuri in conformitate cu scopurile statutare;
- sa participe la concursuri nationale si internationale in vederea obtinerii de comenzi sociale si dotatii din partea statului, precum si in vederea obtinerii de granturi si burse de la alte tari, de la fundatii nationale, straine si internationale;
- sa incheie cu persoanele fizice si juridice acorduri bilaterale si multilaterale de colaborare, precum si de prestare de servicii in vederea realizarii scopurilor si sarcinilor statutare;
- sa creeze intreprinderi si alte organizatii cu drept de persoana juridica;
- sa procure complexuri patrimoniale, bunuri mobile si imobile necesare pentru desfasurarea activitatii si asigurarea bunei functionari a Asociatiei;
- sa investeasca mijloace financiare libere in activitati comerciale pentru a-si majora fondurile sale financiare.

3.4. In conformitate cu art. 28 al Legii cu privire la asociatiile obstesti, Asociatia poate sa desfasoare activitatea economica prevazuta in statut si in exclusivitate pentru realizarea scopurilor statutare.

#### **4.ORGANELE DE CONDUCERE SI DE CONTROL**

4.1. In structura organizatorica a Asociatiei intra urmatoarele organe:

- Adunarea Generala;
- Consiliul Administrativ;
- Comisia de control si revizie.

4.2. Organul suprem de conducere al Asociatiei este Adunarea Generala a membrilor sau a delegatilor acestora, care se intruneste ordinar si

extraordinar.

- 4.3. Adunarea Generala are urmatoarele atributii principale:
  - determina directiile principale de activitate ale Asociatiei;
  - decide adoptarea, completarea sau modificarea Statutului;
  - examineaza si aproba bugetul anual, bilantul financiar anual;
  - alege si revoca membrii Consiliului Administrativ, Comisiei de control si revizie, Presedintelui Consiliului Administrativ (in continuare - Presedinte);
  - aproba darile de seama ale Consiliului Administrativ si a Comisiei de control si revizie;
  - hotaraste cu privire la reorganizarea sau lichidarea Asociatiei, desemneaza comisia de lichidare si aproba bilantul de lichidare;
  - hotaraste orice alte probleme ce tin de activitatea Asociatiei.
- 4.4. Sedintele ordinare ale Adunarii Generale se convoaca atunci cnd o cer interesele Asociatiei, dar nu mai rar de o data in an. Convocarea Adunarii Generale se face de catre Consiliul Administrativ, care va instiinta toti membrii Asociatiei cu cel putin 15 zile inainte de data desfasurarii Adunarii Generale. Anuntul privind convocarea sedintei trebuie sa contina ordinea de zi, locul, data si ora sedintei. Despre convocarea organului suprem se va comunica fiecarui membru in parte sau prin publicatia periodica indicata in statutul Asociatiei.
- 4.5. Convocarea Adunarii Generale extraordinare se face de catre Consiliul Administrativ din initiativa proprie, la cererea Presedintelui, Comisiei de control si revizie ori la cererea a cel putin o treime din numarul total al membrilor Asociatiei.
- 4.6. Adunarea Generala extraordinara se convoaca in termen de cel mult doua luni de la data prezentarii deciziei cu privire la convocarea sedintei extraordinare adoptata de catre subiectii nominalizati in punctul 4.5. al statutului. In cazul in care Consiliul Administrativ refuza sau taraganeaza intentionat convocarea sedintei extraordinare a Adunarii Generale, subiectii imputerniciti sunt in drept sa convoace sedinta extraordinara fara acordul Consiliului Administrativ in modul stabilit pentru acesta.
- 4.7. Adunarea Generala este deliberativa numai in cazul când sunt prezenti 50% plus unu din numarul total al membrilor sau reprezentantilor acestora. Fiecare membru detine un singur vot. Deciziile se adopta prin votul majoritatii simple a celor prezenti, exceptnd deciziile de modificare si completare a statutului si de reorganizare si lichidare a Asociatiei, decizii, care se adopta prin votul a 2/3 din numarul membrilor prezenti la Adunarea Generala.

- 4.8. Daca Adunarea generala nu este considerata deliberativa, in termen de o luna organul abilitat convoaca repetat sedinta Adunarii generale cu aceiasi ordine de zi. Sedinta convocata repetat va fi deliberativa cu participarea celor prezenti.
- 4.9. Daca la convocarea Adunarii Generale au fost incalcate cerintele statutului, aceasta nu este in drept sa adopte hotarâri, cu exceptia cazurilor cînd la Adunarea Generala participa sau sunt reprezentati toti membrii Asociatiei.
- 4.10. Adunarea Generala poate adopta hotarâri doar privind chestiunile incluse in ordinea de zi. Referitor la chestiunile care nu au fost incluse in ordinea de zi Adunarea Generala poate adopta hotarâri numai in cazul cînd participa sau sunt reprezentati toti membrii.
- 4.11. Desfasurarea Adunarii Generale se consemneaza intr-un proces verbal semnat de secretar si contrasemnat de Presedinte.
- 4.12. Consiliul Administrativ este organul permanent de conducere al Asociatiei, se subordoneaza Adunarii Generale si are urmatoarea competenta:
- elaboreaza strategia dezvoltarii si traseaza directiile principale ale activitatii Asociatiei, prezentîndu-le pentru aprobare Adunarii Generale;
  - asigura indeplinirea deciziilor Adunarii Generale si prezinta rapoarte Adunarii Generale privind activitatea Asociatiei;
  - elaboreaza bugetul Asociatiei, raportul financiar anual si raportul privind activitatea acesteia prezentîndu-le Adunarii generale pentru aprobare;
  - aproba regulamentele de uz intern ale Asociatiei si stabileste structura ei organizatorica;
  - aproba statele de personal, propunerile pentru angajarea si concedierea personalului, modul de remunerare a muncii si a salariilor pentru salariatii Asociatiei;
  - stabileste, in conditiile legii, responsabilitatea materiala a Presedintelui Asociatiei;
  - aproba sigiliul, stampila, simbolica si formularele Asociatiei;
  - decide crearea, reorganizarea si lichidarea filialelor Asociatiei, aprobarea regulamentelor lor;
  - gestioneaza patrimoniul Asociatiei si activitatea privind majorarea lui;
  - stabileste modul in care pot fi folosite si repartizate donatiile colectate;
  - asigura respectarea de catre Asociatie a normelor eticii prevazute in sectorul necomercial;
  - primirea si excluderea membrilor Asociatiei;
  - adoptarea deciziilor privind procurarea si instrainarea patrimoniului Asociatiei;

- conducerea operativa a activitatii economice a Asociatiei, administrarea bunurilor;
  - hotaraste participarea Asociatiei in calitate de fondator al organizatiilor necomerciale si al societatilor comerciale;
  - decide asupra tuturor chestiunilor care nu constituie competenta exclusiva a altor organe ale Asociatiei.
- 4.13. Consiliul Administrativ este ales de catre Adunarea Generala pe un termen de 5 ani. Sedintele Consiliului Administrativ se convoaca la necesitate, dar nu mai rar de o data in trimestru si sunt deliberative, daca sunt prezenti 2/3 din numarul membrilor. Deciziile se adopta cu majoritatea simpla de voturi. In caz de egalitate a voturilor, votul presedintelui este hotarator. La cererea unui membru al Consiliului Administrativ, Presedintele Consiliului este obligat sa convoace in termen de 10 zile sedinta extraordinara a acestuia. In cazul in care Presedintele refuza sau taraganeaza intentionat convocarea sedintei extraordinare a Consiliului Administrativ, membrul Consiliului care a solicitat convocarea sedintei extraordinare este in drept sa convoace sedinta extraordinara fara acordul Presedintelui.
- 4.14. Calitatea de membru al Consiliului Administrativ inceteaza in urmatoarele conditii:
- in caz de deces,
  - in caz de demisie cu respectarea termenului stabilit de cel ce demisioneaza, dar care nu va putea fi mai scurt de o luna de la avizarea in scris a Presedintelui;
  - in caz de excludere prin decizia Adunarii Generale.
- 4.15. In cazul situatiilor prevazute la punctul 4.14, locul din Consiliul Administrativ ramane vacant urmand ca in termenul cel mai scurt posibil sa se desemneze un alt membru.
- 4.16. Consiliul Administrativ alege secretarul care:
- tine lucrarile de secretariat;
  - inregistreaza cererile si demersurile prezentate Asociatiei;
  - intocmeste procesele-verbale ale Adunarilor Generale si ale sedintelor Consiliului Administrativ;
  - duce corespondenta cu autoritatile publice, cu alte organizatii si institutii.
- 4.17. Presedintele gestioneaza nemijlocit Asociatia in perioada dintre sedintele Consiliului Administrativ si are urmatoarea competenta:
- convoaca si prezideaza sedintele Consiliului Administrativ;
  - adopta decizii pe orice problema ce tine de activitatea Asociatiei si

- care nu este de competenta exclusiva a altor organe;
  - reprezinta Asociatia in instantele judiciare, in relatiile cu autoritatile publice si alte persoane fizice si juridice;
  - administreaza operativ mijloacele Asociatiei, incheie tranzactii si semneaza contracte, elibereaza procure, deschide conturi bancare, semneaza alte documente financiare;
  - organizeaza si dirijeaza activitatea curenta a Asociatiei, a subdiviziunilor ei si asigura indeplinirea deciziilor, adoptate de catre Consiliul Asociatiei;
  - face propuneri pentru angajarea si concedierea personalului;
  - este responsabil pentru tinerea lucrarilor de secretariat;
  - asigura ducerea evidentei contabile si statistice conform ordinii stabilite de lege;
  - poarta raspundere personala de activitatea Asociatiei si este responsabil de valorile imobile si circulante ale ei;
  - vine cu propuneri privind modul in care pot fi repartizate donatiile colectate si participa la distribuirea ajutorului umanitar si de alta natura;
  - ofera autoritatilor publice imputernicite informatia necesara si prezinta rapoartele stabilite de lege catre acestea.
  - emite ordine, indicatii, instructiuni;
  - decide asupra formelor si metodelor de lucru, asigura integritatea si folosirea rationala a patrimoniului Asociatiei.
- 4.18. Presedintele poate constitui in caz de necesitate grupuri de experti pentru a studia anumite probleme importante legate de activitatea Asociatiei, pentru discutarea anumitor programe guvernamentale in domeniul de activitate al Asociatiei, pentru attentionarea opiniei publice asupra unor probleme majore ale societatii.
- 4.19. Controlul asupra activitatii economico-financiare a Asociatiei este efectuat de Comisia de control si revizie, aleasa de Adunarea Generala pe un termen de 5 ani. Din componenta Comisiei de control si revizie nu pot face parte membrii Consiliului Administrativ. Comisia de control si revizie alege din componenta sa Presedintele si secretarul Comisiei.
- 4.20. Comisia de control si revizie:
- analizeaza respectarea statutului Asociatiei, executarea deciziilor Adunarii Generale, Consiliului Administrativ si prezinta concluzii pe marginea acestora Adunarii Generale;
  - controleaza oportunitatea si legalitatea utilizarii mijloacelor financiare ale Asociatiei.
- 4.21. Comisia de control si revizie are dreptul sa ceara Consiliului Administrativ date privind activitatea lor pe o perioada concreta, sa faca cunostinta cu

toate actele, documentele, ce vizeaza activitatea Asociatiei.

- 4.22. Comisia de control si revizie efectueaza controlul o data pe an. Comisia de control si revizie poate decide efectuarea unor controale din initiativa proprie in caz de semnale a unor incalcati in activitatea financiara a Asociatiei.
- 4.23. Rezultatele controlului efectuat de catre Comisia de control si revizie sunt prezentate sub forma de dare de seama Consiliului Administrativ si Adunarii Generale.

## **5. MEMBRII ASOCIATIAI. DREPTURILE SI OBLIGATIILE LOR**

- 5.1. Membru al Asociatiei poate fi orice cetatean al Republicii Moldova, precum si cetatenii straini, persoanele fara cetatenie care recunosc si sustin obiectivele Asociatiei. Asociatia nu raspunde pentru obligatiile membrilor sai, iar membrii nu raspund pentru obligatiile Asociatiei.
- 5.2. Candidatura viitorului membru al Asociatiei este discutata la sedinta Consiliului Administrativ, in prezenta obligatorie a candidatului respectiv. Decizia de acceptare a noului membru va fi adusa ulterior la cunostinta Adunarii Generale.
- 5.3. Fiecare membru al Asociatiei achita anual cotizatia de membru in marime de 10 lei.
- 5.4. Membrii Asociatiei au urmatoarele drepturi si obligatii:
  - dreptul de a participa la activitatea Asociatiei, de a alege si de a fi ales in orice functie eligibila a Asociatiei, de a participa la toate proiectele Asociatiei, sa publice lucrari si alte materiale in organul de presa al Asociatiei, de a se retrage din organizatie, prezentind sau nu motivele respective;
  - membrii Asociatiei sunt obligati sa respecte prevederile prezentului Statut, hotaririle Adunarii Generale, Consiliului Administrativ, Presedintelui, sa participe activ la realizarea scopurilor statutare, sa achite cotizatia de membru la timp.
- 5.5. Membrul care nu participa la activitatea Asociatiei, rupind din proprie initiativa legatura cu Asociatia, precum si acei membri care incalca prevederile prezentului Statut, pot fi exclusi din rindul membrilor Asociatiei de catre Consiliul Administrativ, printr-o decizie care va fi ulterior adusa la cunostinta Adunarii Generale.

## **6. PATRIMONIUL SI SURSELE DE FINANTARE**

- 6.1. Patrimoniul Asociatiei se formeaza din:
  - cotizatiile de membru;
  - sponsorizari si donatii benevole, facute de persoanele fizice si juridice,

- din tara si din strainatate;
  - subventii de stat, venituri obtinute de la hirtiile de valoare, depuneri banesti;
  - venituri realizate din activitatea economica proprie;
  - veniturile societatilor comerciale constituite cu participarea Asociatiei;
  - venituri obtinute in rezultatul utilizarii sau instrainarii proprietatii;
  - alte surse neinterzise de lege.
- 6.2. Asociatia poate avea in proprietate cladiri, constructii, utilaj, mijloace de transport, precum si alt patrimoniu necesar activitatii de realizare a scopurilor stabilite de prezentul Statut.
- 6.3. Donatiile catre Asociatie pot fi in forma de bunuri mobile si imobile, drepturi de autor, actiuni, etc.
- 6.4. Asociatia poate investi mijloacele sale financiare libere in bunuri mobile si imobile, depozite bancare in vederea obtinerii unor dobinzi convinabile sau unor drepturi de proprietate, realizeaza alte tranzactii in limitele prevederilor prezentului statut si ale legislatiei.
- 6.5. Intreg patrimoniul Asociatiei, precum si beneficiul obtinut din activitatea economica, este folosit pentru realizarea scopurilor statutare si nu poate fi distribuit intre membri.
- 6.6. Patrimoniul transmis Asociatiei de catre memrii sai in calitate de cotizatii si donatii nu poate fi revocat si constituie proprietatea Asociatiei.

## **7. TRANSPARENTA ACTIVITATII SI DAREA DE SEAMA FINANCIARA**

- 7.1. Darea de seama a parametrilor principali se efectueaza conform legislatiei in vigoare. La sfarsit de an financiar, Presedintele prezinta Consiliului Administrativ un raport referitor la situatia financiara a Asociatiei, care urmeaza sa fie confirmat de Comisia de control si revizie.
- 7.2. Darea de seama a Asociatiei se intocmeste conform rezultatelor anului si contine:
- o expunere scurta a rezultatelor activitatii Asociatiei in perioada de dare de seama;
  - soldul mijloacelor banesti la inceputul perioadei de dare de seama;
  - venitul total al mijloacelor la fiecare sursa de mijloace ale Asociatiei, indicate in punctul 6.1. din prezentul statut;
  - cheltuielile pe directiile de activitate realizate, cu indicarea cheltuielilor pentru remunerarea muncii, defalcarilor, impozitelor si altor cheltuieli administrative;

- soldul mijloacelor banesti la sfirsitul perioadei de dare de seama.

- 7.3. Darea de seama financiara se aduce la cunostinta tuturor membrilor Asociatiei la sedinta Adunarii Generale.
- 7.4. Darea de seama financiara se pastreaza in Asociatie, este accesibila tuturor si, dupa posibilitati, se publica in presa.
- 7.5. Tuturor persoanelor fizice si juridice se garanteaza accesul liber catre parametrii financiari ai Asociatiei.

## **8. ADOPTAREA, COMPLETAREA SI MODIFICAREA STATUTULUI**

- 8.1. Prezentul Statut se aproba de catre Adunarea Generala a membrilor Asociatiei.
- 8.2. Propunerile membrilor Asociatiei vizbnd modificarile si completarile prezentului statut se depun pe numele Consiliului Administrativ, care le propune pentru examinare la urmatoarea sedinta a Adunarii Generale.
- 8.3. Modificarile si completarile statutului se aproba prin hotarirea Adunarii Generale, daca pentru ele au votat 2/3 din numarul membrilor prezenti la sedinta. Prevederile Statutului privind sediul Asociatiei pot fi modificate in baza deciziei Consiliului Administrativ.
- 8.4. Modificarile si completarile statutului intra in vigoare pentru terti din momentul inregistrarii acestora.

## **9. FILIALELE ASOCIATIEI**

- 9.1. Subdiviziunile organizatorice de baza ale Asociatiei sunt filialele care realizeaza aceleasi directii de activitate ale Asociatiei.
- 9.2. Filialele se constituie dupa criteriul teritorial si se organizeaza din nu mai putin de 3 membri. Decizia cu privire la crearea Filialei se adopta de Consiliul Administrativ.
- 9.3. Filiala activeaza in baza regulamentului aprobat prin hotarirea Consiliului Administrativ. Presedintele Filialei este numit de Consiliul Administrativ.
- 9.4. Presedintele Filialei prezinta pe baza permanenta darea de seama despre activitatea Filialei Consiliului Administrativ al Asociatiei.

## **10. MODUL DE REORGANIZARE SI LICHIDARE**

- 10.1. Asociatia isi inceteaza activitatea prin reorganizare si autodizolvare in baza deciziei Adunarii Generale adoptata in conditiile stabilite de prezentul statut.
- 10.2. Reorganizarea Asociatiei se efectueaza, in conditiile legii, prin contopire, absorbtie, divizare, separare sau transformare cu notificarea prealabila a

creditorilor. Reorganizarea produce efecte numai dupa inregistrarea ei in organul de sta competent.

- 10.3. Autodizolvarea poate avea loc in cazul in care nu pot fi realizate scopurile statutare din lipsa fondurilor sau in cazul atingerii obiectivelor statutare propuse.
- 10.4. Asociatia poate fi lichidata in mod fortat in baza hotarbrilor organelor abilitate in cazul incalcarii legislatiei cu privire la asociatiile obstesti.
- 10.5. Autodizolvarea Asociatiei este urmata de procedura de lichidare. In procesul de lichidare Asociatia va utiliza denumirea sa cu mentiunea „in proces de lichidare”. Lichidarea Asociatiei se efectueaza de catre Comisia de lichidare, numita de catre organul, care a adoptat aceasta decizie in conformitate cu Legea cu privire la asociatiile obstesti si Codul civil.
- 10.6. Consiliul Administrativ va depune la organul de inregistrare o cerere cu privire la inregistrarea declansarii lichidarii Asociatiei si va comunica datele membrilor comisiei de lichidare.
- 10.7. Comisia de lichidare dispune de drepturile si obligatiile care nu contravin scopului lichidarii. Comisia de lichidare suspenda activitatea Asociatiei, incaseaza creantele de la debitori, vinde activele, satisface cerintele creditorilor si repartizeaza activele care au ramas conform prevederilor legale si statutare.
- 10.8. Comisia de lichidare intocmeste bilantul de lichidare, in care se indica valoarea si componenta activelor ramase, si il prezinta spre aprobare organului care a decis lichidarea.
- 10.9. Activele ramase dupa satisfacerea pretentiilor creditorilor nu pot fi distribuite intre membrii Asociatiei si membrii organelor acesteia si se utilizeaza pentru realizarea scopurilor stabilite in statut conform hotarbrii Adunarii Generale.
- 10.10. Comisia de lichidare raspunde pentru daunele cauzate creditorilor in cazul in care nu si-a indeplinit obligatiunile ce ii revin, a distribuit activele Asociatiei inainte de a satisface pretentiile creditorilor sau cu incalcarea legii ori statutului Asociatiei.
- 10.11. Comisia de lichidare poarta raspundere pentru daunele cauzate Asociatiei din culpa lor.

Протокол  
учредительного собрания Объединения  
(наименование общественного объединения)  
от “\_\_\_” \_\_\_\_\_ 199 г.  
муниципия Кишинэу

Всего членов общественного объединения \_\_\_\_\_,  
из них присутствующих \_\_\_\_\_ (список прилагается).

Приглашенные \_\_\_\_\_

Повестка дня:

1. Выборы председателя и секретаря собрания
2. Принятие решения о создании общественного объединения
3. Обсуждение и утверждение устава общественного объединения
4. Выборы руководящих и контрольных органов общественного объединения
5. Назначение лица, уполномоченного представлять общественное объединение в процессе регистрации

1. Рассмотрено (рассмотренный вопрос, имя, фамилия докладчика).

Выступили (имя, фамилия, краткое изложение мнений и предложений)

Решили: (текст решения)

2. Рассмотрено:

Выступили

Решили

3. Рассмотрено:

Выступили

Решили

Председатель собрания

Подпись

Имя, фамилия

Секретарь собрания

Подпись

Имя, фамилия

*Протокол может содержать и другие вопросы, относящиеся к деятельности общественного объединения.*

**PROCES-VERBAL nr. 1**

al adunarii de constituire (*denumirea asociatiei ce se creaza*)  
din «\_\_»\_\_200\_\_(*data cind a avut loc adunarea*) (*locul unde a avut loc adunarea*)

Au participat: (*enumerarea persoanelor care au participat la adunarea de constituire*)

**ORDINEA DE ZI:**

1. Alegerea presedintelui si secretarului adunarii
2. Adoptarea deciziei privind crearea asociatiei (*denumirea asociatiei*)
3. Discutarea si aprobarea statutului
4. Alegerea organelor de conducere, executive si de control si revizie ale asociatiei
5. Desemnarea persoanelor imputernicite sa reprezinte asociatia on procesul inregistrarii
6. (*Alte chestiuni*)

**DISCURSURILE:**

Referitor la necesitatea crearii asociatiei (*denumirea asociatiei*) au luat cuvintul;

1. (*numele raportorului si continutul discursului*)

2.....

Referitor la statutul propus spre aprobare au luat cuvintul;

1. (*numele raportorului si continutul discursului*)

2.....

(la rubrica discursuri se enumera problemele discutate, numele raportorului si continutul discursului)

Dupa ce au fost ascultate toate rapoartele s-a propus ca participantii sa se expuna referitor la problemele discutate:

**S-AHOTARIT:**

1. De a crea asociatia obstearca (*denumirea*) (*se indica rezultatele votarii*)
2. De a aproba statutul (*in varianta initiala sau cu modificari, se indica rezultatele votarii*)
3. Presedintele (director) asociatiei a fost ales
4. De a crea Consiliul de Administrare (*sau alt organ prevazut de statut*) in urmatoarea componenta: (*se enumera persoanele si se indica rezultatele votarii*), Comisia de Control si celelalte organe prevazute de statut.
5. De a-l imputernici pe Dl. .... de a reprezenta asociatia in procesul inregistrarii in organele competente.

Presedintele adunarii .....

Secretarul adunarii .....

**Заявление**

о регистрации устава общественного объединения

Мы, нижеподписавшиеся, члены (наименование постоянного руководящего органа), на основании статьи 19 закона Республики Молдова “Об общественных объединениях” просим зарегистрировать Устав [республиканского, международного] общественного объединения (полное наименование объединения), принятый на учредительном собрании от .....199 г.

К заявлению прилагаются:

1. Устав в двух экземплярах;
2. Две копии протокола учредительного собрания;
3. Список учредителей общественного объединения;
4. Свидетельство о разрешении наименования объединения;
5. Банковский документ, удостоверяющий оплату регистрационного взноса;
6. Документ, подтверждающий установление местонахождения;
7. Решение высшего органа общественного объединения относительно наделения руководящего органа правом представлять объединение в процессе регистрации;
8. Регистрационная карточка.

Подписывают:

Члены (наименование постоянного руководящего органа)

1. Имя, фамилия;

Домашний адрес, место работы и занимаемая должность

2. ....

3. ....

Дата подачи заявления

### **CERERE**

cu privire la inregistrarea statutului asociatiei obstesti

Noi, subsemnatii, membrii (denumirea organului permanent de conducere) in baza articolului 19 al Legii Republicii Moldova „Cu privire la asociatiile obstesti” Va rugam sa inregistrati Statutul asociatiei obstesti (republicane, internationale) [denumirea deplina a asociatiei obstesti] aprobat la adunarea de constituire din „\_” \_\_\_\_\_200 .

La cerere se vor anexa:

1. Statutul in doua exemplare;
2. Doua copii ale procesului-verbal al adunarii de constituire;
3. Lista fondatorilor asociatiei obstesti;
4. Certificatul de aprobare a denumirii asociatiei obstesti;
5. Documentul bancar care atesta achitarea taxei de inregistrare;
6. Documentul care confirma stabilirea locului de resedinta a asociatiei obstesti;
7. Decizia organului suprem al asociatiei obstesti referitor la investirea organului de conducere al asociatiei obstesti sa reprezinte asociatia obsteasca in procesul inregistrarii;
8. Fisa de inregistrare.

Semneaza:

Membrii (denumirea organului permanent de conducere)

1. Numele, prenumele,  
Adresa domiciliului, locul de serviciu, functia
2. ....
3. ....

Data depunerii cererii.

Гарантийное письмо  
о предоставлении помещения  
для местонахождения общественного объединения

Настоящим письмом (указывается полное имя физического или юридического лица, которое предоставляет помещение для местонахождения общественного объединения) обязуюсь предоставить квартиру (или другое помещение), которая принадлежит мне на правах частной собственности (или пользования), находящуюся по адресу: Кишинэу, ул. ...., кв. №... (каб..№....) в качестве местонахождения общественного объединения (название).

К письму прилагаются:

(к письму следует приложить документы, подтверждающие право собственности на помещение, или которые удостоверяют право арендатора сдавать в субаренду часть арендуемого помещения). Такими документами могут быть:

Выписка из книги недвижимости;

Копия договора о купле-продаже квартиры;

Копия договора об аренде, в котором отмечается право арендатора сдавать в субаренду помещение (часть помещения).

Подпись физического лица  
(или реквизиты юридического лица).....

Дата

**SCRISOARE DE GARANTIE  
PRIVIND ACORDAREA SEDIULUI**

Prin prezenta scrisoare, (se indica numele complet al persoanei fizice sau juridice, care acorda localul pentru sediul asociatiei obstesti), ma oblig sa acord apartamentul (sau alt local), care imi apartine cu titlu de proprietate privata (sau de folosinta), ce se gaseste pe adresa: Chisinau, Str. XXX, ap. N (bir. N), in calitate de sediu pentru Asociatia Obsteasca (denumirea).

La scrisoare se vor anexa:

[La scrisoare urmeaza sa fie anexate actele ce confirma dreptul de proprietate asupra localului, sau care atesta dreptul arendatorului de a da in subarenda o parte din localul arendat. Aceste pot fi:

- Extrasul din cartea de imobil;
- Copia de pe contractul de vanzare-cumparare a apartamentului;
- Copia a contractului de arenda unde este specificat dreptul arendatorului de a subarenda localul (o parte din local)]

Semnatura persoanei fizice  
(sau rechizitele persoanei juridice)

## **ПРЕДЛАГАЕМЫЕ НОРМЫ ДЛЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ**

Изложенные ниже предлагаемые Нормы были приняты единогласно большинством участников Конференции по Регулированию Гражданского Общества, проходившей в Синае, Румыния, 12-15 мая 1994 года. Спонсорами Конференции являлись Фонд Сороса, Фонд Чарльза Стюарта Мотта и Международный Центр Некоммерческого Права.

В Конференции участвовало более ста представителей некоммерческих организаций и правительственные служащие из следующих стран: Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Румыния, Россия, Словакия, Словения, Хорватия, Чехия и Эстония. В Конференции также участвовали представители некоммерческих организаций и некоммерческого права из Великобритании, Германии, Нидерландов, Соединенных Штатов Америки, Франции и Швейцарии.

Для укрепления некоммерческого сектора в Центральной и Восточной Европе, увеличения общественного доверия этому сектору и повышения его эффективности и целостности участники Конференции рекомендовали следующие Нормы для принятия всеми некоммерческими организациями Центральной и Восточной Европы. Участники Конференции также рекомендовали объединяющим организациям-”зонтам” в Восточной и Центральной Европе принять соответствующие положения и требовать от своих организаций-членов принятия и соблюдения этих Норм.

### **НОРМЫ**

#### **I. Программы**

А. Организация должна принять и регулярно пересматривать четкое письменное изложение своей миссии, целей и задач.

В. Организация должна принять и регулярно пересматривать четкое письменное изложение групп, которым она собирается приносить пользу, и того, как она намеревается это делать.

С. Организация должна принять четкое письменное заявление о своей приверженности наивысшим стандартам качества и эффективности и обязательство проводить регулярный и содержательный анализ своих программ и проектов.

Д. Организация должна принять и выполнять проекты, разработанные для выполнения своей программы.

Е. Организация должна принять долгосрочные и краткосрочные программы, которые по возможности координируются с деятельностью и программами других некоммерческих организаций, в том числе зарубежных.

Ф. Проводя свои программы, организация должна иметь в виду, что ее восприятие обществом будет иметь существенное влияние на отношение общества ко всему сектору и на уровень общественного доверия.

Настоящие Нормы предназначены для применения ассоциациями, а также фондами и другими некоммерческими организациями. Подразумевается, что высшим руководящим органом ассоциации является общее собрание ее членов; ассоциация также может иметь или не иметь совет директоров. Когда ассоциация имеет совет директоров, основные направления стратегии, базирующиеся на основе предлагаемых норм, могут разрабатываться общим собранием членов или советом директоров, в зависимости от конкретного устава и внутренних положений организации. Таким образом, употребляемый ниже термин “совет” в отношении ассоциаций будет означать либо общее собрание членов, либо совет директоров.

## **II. Управление**

А. Организация должна иметь коллективный орган управления - Совет - который определяет и периодически пересматривает миссию и задачи организации.

В. Организация должна также иметь руководящий совет, который выполняет программы и проекты организации.

С. Совет должен принять четкое письменное изложение обязанностей членов Совета и высшего должностного лица, включая запрет на конфликт интересов и правила принятия решений и делегирования полномочий.

Д. Совет должен иметь в своем распоряжении и использовать всю информацию, необходимую для выполнения им своих обязанностей.

Е. Совет должен нести ответственность за принятие стратегических планов и обеспечение средств для их выполнения и оценки.

Ф. Совет должен тщательно выбрать и полностью поддерживать высшее должностное лицо и периодически оценивать его работу.

Г. Совет должен обеспечить соответствующее обучение и подготовку как своих членов, так и штатных сотрудников и добровольцев организации.

Н. Устав или внутренние положения организации должны предусматривать четкие процедурные нормы выбора и смены должностных лиц и членов Совета.

И. Совет должен осуществлять эффективное руководство для выживания и развития организации, включая поддержку сбора средств, эффективное финансовое руководство и укрепление общественного мнения об организации.

Ж. Совет должен принять четкие письменные правила для эффективных и продуктивных собраний и на случай возможных конфликтов в руководстве.

К. Совет должен стимулировать наивысший уровень участия членов организации в управлении, делегируя полномочия рабочим комиссиям (например, по сбору средств, финансам, привлечению новых членов или добровольцев, развитию программ, связям с общественностью).

Л. Совет должен тактично и тщательно выполнять свою обязанность по отбору и ориентации новых членов Совета, уделяя особое внимание тому, чтобы в нем были представлены отделения организации, и избегая явной дискриминации.

### **III. Организационная целостность**

А. Организация должна соблюдать все соответствующие законы и положения.

В. Организация должна иметь четкие письменные правила, запрещающие конфликты интересов членам Совета, должностным лицам, сотрудникам, консультантам и добровольцам. Эти правила должны рассматривать следующие вопросы:

1. Должны ли члены Совета получать компенсацию за услуги, оказанные организации.
2. Должны ли члены Совета получать возмещение разумных расходов, понесенных ими в связи с посещениями заседаний Совета и его комиссий, или в связи с услугами, оказанными ими организации или в ее интересах.
3. Должны ли члены Совета, должностные лица, сотрудники, консультанты или добровольцы конкурировать с организацией

за контракты, финансирование или другие выгоды и преимущества от своего собственного имени или от лица другой организации.

4. Должны ли члены Совета, должностные лица, сотрудники, консультанты или добровольцы делать или говорить то, что противоречит интересам организации, за исключением тех случаев, когда это требуется законом или делается в целях самозащиты от убытков, ущерба или ответственности.

С. Организация должна функционировать на всех уровнях с наивысшей степенью открытости, пока это не противоречит осуществлению ее основной миссии и задач.

Д. Организация должна принять антидискриминационную политику, за исключением случаев, когда это (i) противоречит закону, (ii) противоречит международным договорам или соглашениям, ратифицированным соответствующим правительством, или (iii) противоречит миссии и целям организации.

1. Эта антидискриминационная политика должна требовать, чтобы никому не было отказано в благах, предоставляемых организацией, никому не было запрещено участие в организации, и никто не подвергался другой дискриминации со стороны организации по признакам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, возраста, религиозных или политических убеждений и принадлежности, пола или физических недостатков.

Е. Организация должна придерживаться стратегии и тактики, направленной на сохранение независимости организации.

Ф. Организация должна стремиться привлекать к участию в работе Совета компетентных и пользующихся доверием лиц, представляющих ее отделения.

Г. Организация должна сознавать свою ответственность за создание понимания правительственным и деловым сектором роли и значения некоммерческого сектора в гражданском обществе и развитие взаимопонимания, доверия и сотрудничества между правительством, деловыми кругами и некоммерческим сектором.

Н. Организация должна предотвращать злоупотребления в некоммерческом секторе.

#### **IV. Методы управления и человеческие ресурсы**

А. Для того, чтобы обеспечить осуществление правильной стратегии управления, как только Совет определит цели и задачи организации, высшее должностное лицо должно выбрать наиболее эффективные меры для достижения целей и выполнения задач организации.

В. Организация должна периодически оценивать результаты своей деятельности по определенным параметрам и сравнивать их с утвержденной нормой.

С. Проведя оценку эффективности и результатов своей деятельности и принимая во внимание существующие социальные, технологические, экономические и политические факторы, организация должна либо продолжать свою деятельность, либо, при необходимости, внести поправки в свои цели и задачи.

Д. Организация должна иметь четкие, конкретно сформулированные письменные правила и процедуры в отношении своих сотрудников и добровольцев.

Е. Политика организации в отношении мотивации сотрудников и добровольцев должна принимать во внимание, с одной стороны, факторы, обеспечивающие удовлетворительные условия труда (четкая организационная структура, физические условия, компенсация и льготы, внимательный контроль, личные отношения и т.д.), а также факторы мотивации (возможности обучения, саморазвития, внутреннего и внешнего признания достижений и т.д.).

Ф. Организация должна стремиться обеспечить адекватную подготовку членов Совета, сотрудников и добровольцев.

Г. Организация должна стремиться привлекать и удерживать сотрудников, которые сочетают профессиональную компетентность с преданностью своему делу.

Н. Организация должна стремиться достичь эффективности управления с помощью демократического процесса принятия решений, ориентированных на мотивацию и преданность сотрудников и добровольцев.

#### **V. Финансы**

А. Так как некоммерческие организации владеют средствами, пожертвованными донорами для оказания пользы другим лицам или группам, они должны вести всю финансовую деятельность открытым, честным и

точным образом и в соответствии с наивысшими возможными стандартами. Необходимо уважать любую просьбу донора о неразглашении информации.

В. Организации должны приобретать товары и услуги по самым низким разумным ценам и делать свои программы и услуги как можно более эффективными и недорогими.

Например, с увеличением числа привлеченных добровольцев уменьшаются издержки на рабочую силу и увеличивается поддержка программы, так как добровольцы становятся приверженцами организации.

С. Вследствие обычной ограниченности ресурсов, организация должна относиться к своей собственности и средствам заботливо и творчески.

Хотя расходы на управление должны сводиться к разумному минимуму, организация должна привлекать в свои ряды квалифицированных профессионалов в области финансов в качестве сотрудников, консультантов или добровольцев.

Д. Организация должна вести детализированный и точный бухгалтерский учет своих финансов и представлять регулярные, точные и в достаточной степени детализированные отчеты правительству, общественности и своим донорам.

Такие отчеты должны удовлетворять требованиям правительственных положений и других норм, которые применяются в отношении данной организации.

Для того, чтобы увеличить способность организации вызывать доверие у своих учредителей, организация должна предоставлять им, по их требованию, своевременную, точную и подробную информацию.

Организация должна заботиться о том, чтобы не расходовать средства на подготовку, обеспечение и сохранение излишних или несущественных финансовых данных.

## **VI. Распространение информации**

А. Организация должна распространять, как внутри себя, так и за своими пределами, честную и точную информацию о своей миссии, целях, задачах и программах.

1. *Основания.* Основания для распространения информации включают пропаганду ценностей и целей организации, информирование широкого круга лиц как внутри организации, так и вне

ее, создание благоприятного отношения к организации, ее целям и задачам.

2. *Внешняя информация*: В зависимости от характера организации, информация должна распространяться на местном, региональном, национальном и международном уровнях и должна быть обращена к правительствам, деловым кругам, другим некоммерческим организациям и/или широкой общественности.
3. *Внутренняя информация*: Внутренняя информация должна быть обращена ко всем подразделениям и акционерам организации, включая Совет, сотрудников, консультантов, добровольцев, доноров и клиентов организации.
4. *Средства*: Личное общение, телефонная связь, персональные письма, массовые почтовые отправления, факсимильная связь, электронные средства массовой информации, рекламные материалы и т.д.

## **VII. Сбор средств**

А. Организация должна иметь письменную программу сбора средств, направленную на обеспечение своего институционального развития и финансовой жизнеспособности.

В. Организация должна иметь ежегодный план действий по сбору средств, который включает процесс обращения с просьбами о пожертвованиях, определение возможных источников дохода, различные методы сбора средств, генеральный список активных и перспективных доноров (текущий, совокупный и конфиденциальный) и план обучения членов Совета, сотрудников и добровольцев методам сбора средств.

С. Организация должна поддерживать связь с активными и перспективными донорами честными, справедливыми и исключаящими чрезмерное давление и неправильное толкование методами.

## **РОЛЬ ОБЪЕДИНЯЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ-“ЗОНТОВ”.**

*Организации-“зонты” являются некоммерческими членскими организациями, объединяющими группы некоммерческих организаций по направлению или географии их деятельности, сектору, проблемам (например, сбор средств) и т.д.*

1. Организации-«зонты» должны отстаивать ценности, цели, задачи и

интересы своих членов и представлять их на соответствующих правительственных, общественных и других форумах.

2. Организации-«зонты» должны развивать связи и сотрудничество между своими членами и другими некоммерческими организациями и стремиться устранить дублирование работы, программ и деятельности.

3. Организации-«зонты» должны предоставлять услуги, включая информацию (например, библиотеки, информационные бюллетени, базы данных и т.д.), обучение, консультирование, профессиональные и технические советы, групповые скидки и т.д.

4. Организации-«зонты» должны содействовать принятию и контролировать соблюдение настоящих Норм в отношении своих организаций-членов. Для контроля за соблюдением этих Норм каждая организация должна рассмотреть возможность использования одного или всех следующих методов:

- a. Настаивать на соблюдении Норм как условии членства в организации-«зонте».
- b. Требовать от каждой организации-члена представить подтверждение принятия и соблюдения Норм.
- c. Требовать от каждой организации-члена периодически представлять организации-«зонту» письменные заявления и отчеты, свидетельствующие о соблюдении ею Норм.
- d. Регулярно проводить проверки соблюдения Норм организациями-членами.
- e. Проверять все существенные жалобы, обвиняющие организации-члены в несоблюдении Норм.
- f. Дать возможность организации, не соблюдающей Нормы, привести свою деятельность в соответствие с ними и возместить любой ущерб, причиненный вследствие такого несоблюдения.
- g. Исключать любую организацию, которая в разумные сроки не приведет свою деятельность в соответствие с Нормами и не возместит в разумной степени любой ущерб, причиненный вследствие такого несоблюдения.
- h. Регулярно публиковать список организаций-членов и обнародовать все случаи исключения организаций из числа своих членов.



## О СОСТАВИТЕЛЯХ И АВТОРАХ

Экологическое общество BIOTICA - молдавская неправительственная республиканская общественная организация, образованная в 1992г. и зарегистрированная в 1993г. В ее составе - ученые, эксперты, студенты (экологи, юристы, журналисты и т.д.) и другие граждане, интересующиеся проблемами экологии. **BIOTICA имеет три приоритетных области деятельности:**

- Создание законодательной базы деятельности “третьего сектора” в Молдове;
- Развитие национального экологического законодательства;
- Сохранение биоразнообразия.

В 1994-1996гг. BIOTICA разработала проект закона “Об общественных объединениях” (грант Фонда “Евразия”), который в настоящее время принят и действует в Молдове. Ранее, в 1995г., в рамках деятельности по подготовке открытия офиса New-REC в Молдове был подготовлен большой отчет “Законодательные и финансовые рамки деятельности NGO в Молдове”. В 1996-1999 гг. BIOTICA работала над созданием условий для ратификации и внедрения в Молдове Орхусской (1998) конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. В значительной благодаря нашей деятельности Молдова стала первой страной в мире, ратифицировавшей этот документ, имеющий первостепенное значение для гражданского общества. Еще в 1995-1996гг. BIOTICA разработала законопроект “О доступе к экологической информации”, имеющий целью внести в национальное законодательство механизма реализации конституционного права граждан в соответствии с положениями Софийской’95 Декларации министров по экологии стран Европы, а также поправки в другие экологические законопроекты, направленных на гармонизацию нашего законодательства с европейским и обеспечивающих прямое действие законов.

В рамках проекта REC-Moldova BIOTICA организовала форум NGO «Днестр-99», на котором была учреждена Международная экологическая ассоциация хранителей реки «Eco-TIRAS», ныне насчитывающая 30 NGO-

членов из городов и сел вдоль всей реки (<http://www.eco-tiras.org>). БИОТИСА реализовала проект по развитию общественных экологических организаций в Приднестровье, и мы рады, что теперь имеем в этом регионе много дружественных организаций, вместе с которыми легче решать проблемы Днестра.

В ходе экспедиций по Днестру (1998, 1999, 2001) БИОТИСА регулярно поднимает в печати проблемы неблагополучного состояния реки, других экосистем и отдельных угрожаемых видов и предлагает меры по исправлению ситуации. Организованные нами в 1998 и 1999 гг. международные конференции по сохранению биоразнообразия в бассейне Днестра позволили объединить усилия ученых, депутатов, NGO, правительств Молдовы и Украины для решения проблем реки (поддержка фонда Макаргузов, REC-Moldova, TACIS, USA). В результате этой работы пролоббировано Постановление Парламента Молдовы «О мерах по улучшению экологического состояния реки Днестр» и предложен проект двусторонней конвенции Конвенции об использовании водных и биологических ресурсов и сохранению ландшафтного и биологического разнообразия бассейна реки Днестр, который проходит согласование в правительствах двух стран-соседей.

Вместе с ELAW-US и NGO «Эко-право-Львов» и «Эко-право-Минск» мы являемся партнерами проекта по развитию возможностей использования сети Интернет NGO региона, вовлеченными в развитие и использование экологического законодательства в западных государствах СНГ. В рамках подготовки к Всемирному саммиту по устойчивому развитию при поддержке Совета Земли и в партнерстве с REC-Moldova БИОТИСА организовала консультации и обсуждения ситуации в Молдове.

В 2000-2001 гг. БИОТИСА разработала стратегию создания национальной экологической сети в Молдове и карту этой сети.

БИОТИСА является членом Международного союза охраны природы IUCN (Швейцария), ANPED (Голландия), Социально-Экологического Союза (Москва) и членом-корреспондентом Европейского Экологического Бюро (Брюссель).

Адрес Экологического общества БИОТИСА:

ул. Н. Димо, 17/4, оф. 22, Кишинев 2068, Молдова

Тел.: +373 (22) 49-88-37; 43-47-26; 45-05-79; Факс: +373 (22) 49-56-25

E-mail: [biotica@biotica-moldova.org](mailto:biotica@biotica-moldova.org)

<http://www.biotica-moldova.org>